

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE DE LLEI DELS JOCS D'ATZAR

1. Desenvolupament del Projecte de Llei

La Llei 37/2014, de l'11 de desembre, de regulació dels jocs d'atzar estableix la pràctica i l'explotació dels jocs d'atzar al Principat d'Andorra, tant del joc presencial com del joc en línia, disposant l'autorització dels jocs mitjançant diferents classes de llicències, segons l'explotació, la comercialització o la distribució que se'n faci i les activitats professionals vinculades. Defineix les polítiques de prevenció i tractament de la ludopatia en el marc legal del joc, destinades a evitar el joc excessiu o patològic i protegir els grups de risc, així com les mesures per lluitar contra el frau i el blanqueig de capitals.

Aquesta Llei crea l'entitat reguladora i de control del joc, a la qual atorga la competència de desenvolupar la regulació i el control de l'oferta de jocs d'atzar al Principat d'Andorra, que queda configurada sota la denominació del Consell Regulador Andorrà del Joc, que gaudeix de personalitat jurídica pròpia i es qualifica d'autoritat administrativa.

L'any 2018 es va efectuar una primera modificació de la Llei 37/2014, de l'11 de desembre, de regulació dels jocs d'atzar, en la qual es van incorporar les modificacions que dimanaven de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme; la Llei 27/2017, del 30 de novembre, de mesures urgents per a l'aplicació del Conveni relatiu als drets de les persones amb discapacitat, fet a Nova York el 13 de desembre del 2006, i finalment la Llei 1/2018, de l'1 de març, del pressupost per a l'exercici del 2018, i que es va consolidar en el text refós de la Llei 37/2014.

El 22 de març del 2021, el Consell General va aprovar la Llei 4/2021, del 22 de març, de text consolidat de regulació dels jocs d'atzar, la qual integrava les modificacions aportades per la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2020, en un text consolidat que recollia la legislació vigent en matèria

de jocs d'atzar.

La Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022, aporta dues modificacions puntuals als articles 81 i 94 de la Llei 4/2021, del 22 de març, de text consolidat de regulació dels jocs d'atzar, mitjançant la seva disposició final vuitena.

No obstant aquestes modificacions legals successives, l'experiència adquirida en el decurs dels darrers anys, l'evolució en l'explotació dels jocs d'atzar i l'esdeveniment de circumstàncies tals com la signatura del conveni amb l'operador històric SELAE han permès copsar la necessitat de modificar i adaptar diversos aspectes inclosos en la Llei, a la realitat econòmica i social del Principat d'Andorra. Tanmateix, amb l'entrada en vigor de la Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals, i de la Llei 14/2023, del 3 de juliol, de text consolidat del Codi de l'Administració, resulta cabdal promoure una actualització i adaptació de la Llei 4/2021, del 22 de març, de text consolidat de regulació dels jocs d'atzar, a les noves disposicions legals esmentades, així com una reorganització estructural del text, amb modificacions puntuals requerides, que determinen una major seguretat jurídica en l'aplicació de les seves disposicions.

Amb la finalitat d'harmonitzar els conceptes jurídics i els procediments en matèria de jocs d'atzar, resulta immanent reestructurar els títols i capítols que formen el text legal, i incorporar-hi les respectives modificacions, supressions i addicions pel que respecta a l'articulat, per la qual cosa es fa necessari enumerar els preceptes.

Aquesta Llei consta de 78 articles, repartits en cinc títols, quatre disposicions addicionals, dos disposicions derogatòries i una disposició final, esdevenint un marc jurídic definit i estructurat que recull les prohibicions objectives i subjectives, la protecció dels ciutadans i usuaris i les polítiques de joc responsable; les disposicions relatives a les llicències d'explotació i les seves classes; l'entitat reguladora i de control del joc; les disposicions fiscals i les taxes per a la gestió administrativa del joc d'atzar i, finalment el Servei d'Inspecció i les disposicions en matèria de procediment sancionador. Aquests i altres principis establerts en la Llei són objecte de diferents reglaments.

L'estructura i les modificacions aportades a aquest nou text es desenvolupen més detalladament en l'Annex que acompanya aquesta Memòria i el Projecte de Llei dels jocs d'atzar, tal com emana de l'article 92 del Reglament del Consell General.

2. Tractament del gènere

El Projecte de Llei dels jocs d'atzar contempla de manera adequada la perspectiva de gènere, pel que les denominacions en gènere masculí referides a persones o càrrecs, inclouen a dones i homes.

3. Valoració econòmica

Atès que els projectes de Llei s'han d'acompanyar d'una memòria econòmica que justifiqui les modificacions proposades i aportades, així com una valoració del seu impacte, pel que respecta al Projecte de Llei dels jocs d'atzar, es desprèn que aquesta iniciativa legislativa pot representar un impacte econòmic a tenir en consideració, envers els següents extrems:

Respecte a la comptabilitat i règim econòmic del Consell Regulador Andorrà del Joc, s'estableix que dels ingressos, per qualsevol concepte, després de deduir-ne totes les despeses i amortitzacions, s'han de destinar al finançament de les atribucions que li són pròpies i, en tot cas, se n'ha de destinar un màxim del 10% al fons de reserva. Amb la recuperació d'aquesta reserva, el Regulador disposarà de liquiditat pròpia per afrontar eventuais pagaments, sense la necessitat de finançament extern.

En quant a les taxes per a la gestió administrativa del joc d'atzar, es modifiquen les taxes de la llicència de la classe E: una taxa de 0 euros, per totes aquelles sol·licituds en les que l'import total dels premis sigui inferior o igual a 250 euros; una taxa de 30 euros, per totes aquelles sol·licituds en les que l'import total dels premis estigui establert entre els 250,01 euros i els 500 euros; una taxa de 180 euros, per totes aquelles sol·licituds en les que l'import total dels premis estigui establert entre els 500,01 euros i els 5.000 euros i, finalment una taxa de 500 euros, per totes aquelles sol·licituds en les que l'import total dels premis estigui establert a partir dels 5.000,01 euros.

S'addiciona a la llicència de la classe G la taxa relativa al nou distribuïdor secundari, per un import de 3.500 euros per l'autorització i la renovació i, una taxa de 1.750 euros pel manteniment.

Es modifica la taxa de la llicència de la classe I que passa de 250 euros a 50 euros i, la taxa de la llicència de la classe J que passa de 2.000 euros a 6.000 euros.

La modificació de les franges d'aplicació de les taxes de la llicència de la classe E i els seus imports, juntament amb la modificació dels períodes promocionals dels diferents sorteigs, no permetent-se més d'una llicència en el mateix període de

vigència, comportarà una variació en la presentació de sol·licituds per part dels diferents operadors i, per tant, una variació en l'ingrés global anual de les taxes d'aquestes llicències, que pot representar un increment d'entre el 50% i el 60% en comparació amb els darrers dos exercicis.

En contrapartida, es produirà un decreixement d'ingressos en quant a la taxa de la llicència de la classe I, amb l'actualització de l'import d'aquesta, que comporta una mitigació final anual significativa. Actualment, no és possible una comparativa real amb exercicis anteriors, atès que durant el darrer exercici 2023 l'alt percentatge de llicències de la classe I atorgades corresponen majoritàriament al personal que exerceix qualsevol activitat professional relacionada amb els jocs d'atzar regulats amb la llicència de classe A, és a dir, amb el personal al servei de les sales de joc del casino.

Tot i l'exposat anteriorment, la creació del nou distribuïdor i l'aplicació d'aquesta nova taxa, juntament amb l'increment en l'import de la taxa de la llicència de la classe J pal·liarà l'efecte negatiu de la taxa de la llicència de la classe I, preveient-se que els ingressos anuals, en concepte de taxes, no representin una divergència determinant al cloure l'exercici.

Des del Consell Regulador Andorrà del Joc trametem la memòria justificativa del Projecte de llei dels jocs d'atzar als efectes de la seva admissió a tràmit davant del Consell General.

Andorra la Vella, 15 de maig del 2024

Xavier Bardina Pau
Director General
Consell Regulador Andorrà del Joc