

# **Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de llei de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2**

## **1. Consideracions generals prèvies**

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, els projectes de llei aprovats pel Govern, amb l'exposició de motius corresponent, seran tramesos pel cap de Govern al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica i d'una memòria justificativa segons la qual la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

El Principat es troba immers en una situació d'emergència sanitària sense precedents causada per la pandèmia del coronavirus SARS-CoV-2, que malauradament ha tingut un impacte significatiu en l'activitat econòmica.

Des de l'inici de la pandèmia, el Consell General ha aprovat tres lleis de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2, que han permès fer front a una situació sobrevinguda en els àmbits laboral, social, econòmic i sanitari en un entorn d'aturada pràcticament total de l'activitat en una fase inicial, una represa de l'activitat i la mobilitat en els mesos d'estiu i un retorn a algunes limitacions durant les darreres setmanes, en els àmbits abans esmentats.

Així doncs, el Consell General, d'acord amb el respectiu projecte de llei promogut pel Govern, va aprovar un primer ventall de mesures en els àmbits laboral, social, econòmic i sanitari, establertes en la Llei 3/2020, del 23 de març, de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Aquestes mesures van ser posteriorment repeses i ampliades per la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. En particular, i d'acord amb els principis de solidaritat i de corresponsabilitat que van inspirar la Llei 3/2020, la Llei 5/2020 va regular per primera vegada en el nostre ordenament jurídic, i des d'una perspectiva molt adaptada a la realitat i la situació conjuntural d'aquell moment, la suspensió temporal dels contractes de treball i la reducció de la jornada laboral.

Posteriorment, el Consell General, també d'acord amb el respectiu projecte de llei promogut pel Govern, va aprovar la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 (d'ara endavant, la "**Llei 16/2020**"), amb l'objectiu de donar continuïtat a la major part de les mesures contingudes a la Llei 5/2020, la vigència de la qual finalitzava el 31 de desembre del 2020.

Les mesures recollides a la Llei 16/2020, si bé es fonamenten també en els principis de solidaritat i de corresponsabilitat que van inspirar les mesures previstes a la Llei 3/2020 i a la Llei 5/2020, es van adaptar a la nova situació de contenció sanitària i als seus efectes col·laterals sobre el teixit econòmic del Principat. Per aquesta raó, el contingut d'aquestes

mesures es va configurar de forma que han de permetre donar suport a totes les empreses i, correlativament, a les seves persones assalariades, i a les persones que realitzen una activitat per compte propi l'activitat de les quals es troba, directament o indirectament, afectada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

No obstant això, els esdeveniments ocorreguts durant el temps transcorregut d'ençà de l'aprovació de la Llei 16/2020 i l'encara incerta evolució de l'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2 han fet palesa la necessitat d'introduir mecanismes de flexibilització de determinats requisits aplicables a les suspensions temporals dels contractes de treball i a les reduccions de la jornada laboral, fet que motiva que es promogui aquest Projecte de llei.

Més específicament, i a l'efecte de poder respondre de manera més adequada a la situació canviant generada per l'emergència sanitària, a través de les modificacions que s'introdueixin a la Llei 16/2020 mitjançant aquest Projecte de llei es delega en el Govern la facultat de determinar el percentatge màxim de les persones assalariades que poden afectar-se a una suspensió temporal dels contractes de treball o a una reducció de la jornada laboral, en funció del supòsit que doni lloc a l'aplicació d'alguna de les modalitats referides. D'acord amb la filosofia de la Llei 16/2020, continuen excloses d'aquesta limitació les empreses tancades obligatòriament i les altres empreses que tinguin en plantilla un nombre de persones assalariades inferior a deu.

Així mateix, i amb l'esperit de flexibilització abans referit, es preveuen dos mesures addicionals amb la voluntat d'alleugerir els tràmits relatius a les suspensions temporals dels contractes de treball i a les reduccions de la jornada laboral. Així doncs, en primer lloc, s'estableix que per decret del Govern es pot acordar la prolongació automàtica de la vigència de les suspensions temporals dels contractes de treball o de les reduccions de la jornada laboral autoritzades amb anterioritat, expressament o tàcitament, pel ministeri competent en matèria de treball. I, en segon lloc, es preveu la possibilitat que el Govern, per via de decret, pugui establir excepcions a l'obligació de presentar la documentació econòmica requerida per a les sol·licituds d'ampliació de l'abast presentades per les empreses afectades per impediments i per les que pertanyen a sectors específics.

Igualment, a l'efecte de dotar les empreses de la capacitat d'adaptació necessària davant un entorn tan canviant, es redueix el període previst perquè les empreses afectades per impediments i les que pertanyen a sectors específics puguin presentar una sol·licitud d'ampliació de l'abast.

En consonància amb les modificacions abans comentades, s'introdueixen modificacions puntuals a les infraccions inicialment tipificades per la Llei 16/2020, amb l'objectiu d'adequar-les a la nova regulació.

D'altra banda, a través d'aquesta modificació legal es preveu un mecanisme de regularització de les quantitats pagades indegudament a les persones assalariades en concepte de prestació per la suspensió temporal dels contractes de treball o per la reducció de la jornada laboral; es rectifiquen unes quantes remissions contingudes en diverses disposicions de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2; s'aclareix la redacció de l'apartat 6 de l'article 28 de la Llei referida, i s'aprova un

crèdit extraordinari i un suplement de crèdit destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

En aquests termes, a l'empara del que està establert a l'article 60 de la Constitució, per als casos d'extrema urgència i necessitat, el Govern presenta al Consell General aquest Projecte de Llei perquè s'aprovi com a llei, en una votació de totalitat, en el termini de quaranta-vuit hores, seguint el procediment previst al Reglament del Consell General.

## **2. Contingut del Projecte de llei**

El Projecte de Llei està estructurat en deu articles, dos disposicions addicionals, una disposició transitòria i dos disposicions finals, i el seu contingut és el següent:

L'article 1 del Projecte de Llei modifica l'apartat 2 de l'article 11 de la Llei 16/2020, a l'efecte de delegar en el Govern la facultat d'establir el percentatge màxim de les persones assalariades que es poden afectar a una suspensió temporal dels contractes de treball o a una reducció de la jornada laboral; percentatge que, segons la nova redacció de la disposició referida, pot fixar-se de manera diferenciada per als supòsits (ii), (iii) i (iv) de la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 13.

En tot cas, el decret del Govern ha de determinar el període de vigència dels percentatges màxims d'afectació esmentats. Com ja s'ha comentat, continuen excloses d'aquesta limitació les empreses tancades obligatòriament i les altres empreses que tinguin en plantilla un nombre de persones assalariades inferior a deu.

Els articles 2 a 6 del Projecte de Llei modifiquen els apartats 6 de l'article 13; 3 de l'article 15, i 1, 2 i 7 de l'article 16; la lletra f) de l'apartat 4 de l'article 17, i l'apartat 6 de l'article 18 de la Llei 16/2020, per tal de corregir algunes de les remissions que s'hi preveuen a altres disposicions de la mateixa Llei.

Així mateix, l'article 4 del Projecte de Llei addiciona un nou apartat 2 *bis* a l'article 16 de la Llei 16/2020, que preveu la possibilitat que, per decret del Govern, s'acordi la prolongació automàtica de la vigència de les suspensions temporals dels contractes de treball o de les reduccions de la jornada laboral autoritzades amb anterioritat, expressament o tàcitament, pel ministeri competent en matèria de treball.

Segons l'apartat 2 *bis* referit, aquesta prolongació pot acordar-se per a alguns o tots els supòsits previstos als apartats (ii), (iii) i (iv) de la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 13, ha d'establir-se per un període de vigència determinat i s'entén sense perjudici de la facultat del ministeri competent en matèria de treball de demanar tota la documentació que consideri necessària a l'efecte de comprovar que es continuen complint els requisits previstos a la Llei 16/2020, i de l'aplicació de les disposicions de la dita Llei en matèria sancionadora.

En aquest sentit, s'estableix expressament que en cas que una empresa deixi de complir els requisits referits, ha de desafectar les seves persones assalariades de la modalitat de què es tracti, a través dels mitjans telemàtics que posi a l'abast de les empreses el ministeri competent en matèria de treball.

Per coherència amb la regulació introduïda per l'apartat 2 *bis*, la modificació de l'apartat 7 de l'article 16 de la Llei 16/2020 preveu que la prolongació automàtica de les suspensions temporals dels contractes de treball o de les reduccions de la jornada laboral sigui notificada a les persones assalariades concernides.

L'article 6 del Projecte de llei, més enllà de la modificació abans esmentada en matèria de remissions, modifica l'apartat 5 de l'article 18 de la Llei 16/2020, per introduir-hi dos modificacions addicionals. D'aquesta manera, es preveu la possibilitat que per decret les empreses afectades per impediments i les que pertanyen a sectors específics s'exceptuin de l'obligació de presentar la documentació econòmica requerida per a les sol·licituds d'ampliació de l'abast, i es redueix el termini previst perquè les empreses referides puguin presentar una sol·licitud d'aquest tipus; així, el termini en qüestió passa de trenta a quinze dies naturals.

L'article 7 del Projecte de llei modifica l'apartat 11 de l'article 24 de la Llei 16/2020, per introduir-hi un mecanisme de regularització de les quantitats pagades indegudament a les persones assalariades en concepte de prestació per la suspensió temporal dels contractes de treball o per la reducció de la jornada laboral.

L'article 8 del Projecte de llei modifica l'apartat 6 de l'article 28 de la Llei 16/2020, a l'efecte d'aclarir-ne la redacció.

Per coherència amb la modificació introduïda per l'article 7 abans esmentat, l'article 9 del Projecte de llei addiciona un nou apartat 3 a l'article 30 de la Llei 16/2020.

Per la seva part, i segons s'ha avançat, l'article 10 del Projecte de llei modifica la lletra d) de l'apartat 2 i les lletres c) i e) de l'apartat 3 de l'article 35 de la Llei 16/2020, amb la finalitat d'adequar a la nova regulació les infraccions que s'hi preveuen.

El Projecte de llei es clou amb dos disposicions addicionals, una disposició transitòria i dos disposicions finals.

La disposició addicional primera preveu que durant el primer mes de vigència de la Llei les sol·licituds de suspensió dels contractes de treball o de reducció de la jornada laboral presentades, com a molt tard, el cinquè dia natural següent a la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, poden tenir una data d'efecte anterior a la data de presentació de la sol·licitud.

A través de la disposició addicional segona, s'aprova un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit destinats a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 per un import total màxim de 50.000.000 euros, i s'estableix que el ministeri competent en matèria de finances ha de presentar al Consell General una actualització del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari destinat al finançament de les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2 i del Marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023 quan la situació de la crisi sanitària permeti establir les previsions.

La disposició transitòria única permet que les suspensions temporals dels contractes de treball o les reduccions de la jornada laboral autoritzades, expressament o tàcitament, pel

ministeri competent en matèria de treball amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei puguin ser prolongades automàticament per decret del Govern, de conformitat amb les disposicions de l'apartat 2 bis de l'article 16, introduït per l'article 4 del Projecte de Llei.

La disposició final primera encomana al Govern que, en el termini màxim d'un mes des de l'entrada en vigor de la Llei i en els termes previstos en l'article 116 del Reglament del Consell General, presenti el Projecte de consolidació de la Llei 16/2020 que integri la legislació vigent sobre la matèria regulada.

A l'últim, la disposició final segona determina la data de l'entrada en vigor de la Llei.

### **3. Valoració de l'impacte econòmic**

Com ja es va referenciar a la memòria justificativa que acompanyava el projecte relatiu a la Llei 16/2020, el marc pressupostari del Govern és el que suporta el seu programa, fruit, al seu torn, dels objectius identificats per al mandat. En aquest sentit, tant la Llei del pressupost del 2021 com el marc pressupostari donen resposta a la necessària adaptació i reestructuració dels eixos de l'acció política a causa de la crisi econòmica derivada de la pandèmia del SARS-CoV-2.

El pressupost de l'exercici 2021 s'ha adaptat a l'impacte de la crisi econòmica en la qual s'ha vist submergida l'economia del Principat com a conseqüència de la pandèmia, amb una més que previsible davallada d'ingressos per a l'Estat alhora que un augment de les despeses derivades de l'aplicació de mesures de manteniment i suport al teixit empresarial, així com als treballadors i assalariats amb mecanismes d'ajuts directes en molts casos.

Com s'indica en l'exposició de motius de la Llei del pressupost del 2021, "el marc pressupostari que inclou el pressupost de l'exercici 2021 s'ha posat al dia d'acord amb el Pla d'equilibri financer [...] i que correspon al Pla d'equilibri actualitzat del pressupost extraordinari, destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària provocada per la pandèmia SARS-CoV-2".

Segons referenciat anteriorment, el Projecte de Llei preveu l'aprovació d'un crèdit extraordinari i d'un suplement de crèdit destinats a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, per un import total màxim de 50.000.000 euros.

Així mateix, el ministeri de finances, mitjançant els mecanismes interns escaients, vetllarà per respectar els objectius de despesa màxima permesa i despesa corrent fins que s'actualitzi el Pla d'equilibri financer i el Marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023, segons està establert pel darrer apartat de la disposició addicional segona.

### **4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere**

La perspectiva de gènere és un dels principis d'actuació que la Llei 6/2014 estableix per a l'àmbit dels serveis socials i socio-sanitaris i determina que tots els programes, els

protocols i les actuacions de serveis socials i sociosanitaris han de tenir en compte i integrar les qüestions de gènere, que inclouen activitats específiques en l'àmbit de la igualtat i l'acció positiva davant de posicions de desavantatge.

A més, l'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

## **5. Procediment d'extrema urgència i necessitat**

De conformitat amb el que preveu l'article 113 del Reglament del Consell General, se sol·licita que la Sindicatura acordi que el Projecte de llei de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 sigui tramitat pel procediment d'extrema urgència i necessitat, amb la finalitat d'adequar al més aviat possible la regulació en matèria de suspensió temporal dels contractes de treball i de reducció de la jornada laboral a l'agreujament de les mesures aplicades pels països veïns en matèria de mobilitat.

Andorra la Vella, 26 de gener del 2021

Jordi Gallardo Fernández  
Ministre de Presidència, Economia i Empresa