

Memòria econòmica

Projecte de Llei de modificació de la Llei 27/2008, del 20 de novembre, d'impostos especials

27 de gener de 2021

El tipus impositiu de la branca CO₂ es fixa en 30 € per tona de diòxid de carboni equivalent, en coherència amb les recomanacions internacionals.

Per als productes que ja tenen un règim impositiu de la branca general de l'impost especial, el Govern assumeix la meitat d'aquests 30 € per tona, mitjançant la corresponent reducció del tipus impositiu vigent, atenuant així l'impacte de la implementació de la mesura.

De forma particular, i amb vista a facilitar una adaptació progressiva dels hàbits de consum i tendir cap a una economia baixa en carboni, en el cas dels principals agents energètics que intervenen en la calefacció, la implementació del tipus impositiu es farà esglaonadament durant un termini de sis anys, a partir de l'any 2022 (any $n+1$), evitant així un impacte inflacionista sobre el consum de les llars.

Pel que fa a la resta de productes, de forma transitòria per l'any 2021 (any n), s'aplica un tipus impositiu de la branca CO₂ de 25 € per tona de diòxid de carboni equivalent.

1- Impacte teòric de la nova estructura impositiva.

1.1- Per l'any 2021 (any n), primer any d'aplicació de l'impost.

El tipus impositiu de la branca CO₂ és de 25 € per tona de diòxid de carboni equivalent, dels quals per aquells productes que tenen ja un règim impositiu de la branca general de l'impost especial, el Govern n'assumeix 15 € per tona, mitjançant la corresponent reducció del tipus impositiu vigent.

El tipus impositiu de la branca CO₂ per als productes de calefacció és de 0 € per tona de diòxid de carboni equivalent.

Per veure aïlladament l'impacte del projecte de Llei sobre un exercici estàndard complet, es simulen els ingressos sobre els volums d'importació de l'exercici 2019. L'any 2019 es va ingressar per impostos a la importació sobre els productes del capítol 27 de la Nomenclatura Combinada un import de 51.726.119,74 € (45.800.745,85 € en concepte d'impost especial i 5.925.373,89 € en concepte d'IGI). Trobareu el detall d'aquestes dades en Annex 1.

Si el 2019 haguessin entrat en vigor els tipus previstos en aquest projecte de Llei, la recaptació de l'impost especial convencional hagués disminuït fins als 40.966.229,10 €. Això s'explica pel fet que el projecte de Llei preveu que el Govern alimenti part de l'element CO₂ via trasllat de part de la càrrega impositiva de l'actual impost especial. En contrapartida però, s'haguessin recaptat 8.075.666,81 € en concepte de l'Element CO₂ de l'impost especial i 145.850,38 € addicionals en concepte d'IGI. Els 3 conceptes sumarien uns ingressos de 55.113.120,18 €. Vegeu el detall d'aquestes dades en Annex 2.

1.2- Els anys successius (any $n+1$ a any $n+6$).

La Disposició transitòria preveu una aplicació esglaonada de l'Element CO₂ pels agents energètics que intervenen en la calefacció, durant els sis anys posteriors a l'entrada en vigor de la Llei. Vegeu en Annex 3 l'estimació de l'evolució dels ingressos fins l'any $n+6$, prenent sempre com a referència les unitats importades l'any 2019.

2- Previsió d'ingressos per l'any 2021 (any n).

A l'hora d'estimar els ingressos reals de l'any 2021, hem de practicar per prudència dos ajustaments importants sobre les dades d'importació de l'exercici 2019:

- si el Consell General aprovés el projecte de Llei, per qüestions de calendari aquest no entraria en aplicació per l'exercici 2021 sencer. Ajustem doncs l'estimació d'ingressos sobre la base de 6 mesos amb els tipus actuals, i 6 mesos amb els nous tipus, partint de la hipòtesis que el projecte de Llei prengué efectes pràctics a comptar de l'1 de juliol del 2021;
- degut als efectes econòmics de la pandèmia de COVID-19, els ingressos dels productes del capítol 27 de la Nomenclatura Combinada han caigut un 28% l'exercici 2020, en relació a l'exercici 2019. Així doncs rebaixem la previsió d'ingressos linealment un 28% per la totalitat de l'exercici 2021.

Incorporant doncs aquestes dues variables, els ingressos estimats pel 2021 serien de 38.462.126,37 €, desglossats com segueix:

	Valor mercaderia	Ingressos IIEE	Ingressos IIEE CO2	Ingressos IGI	Total
gen-21 a jun-21	30.914.711,66 €	16.488.268,51 €	0,00 €	2.133.134,60 €	18.621.403,11 €
jul-21 a des-21	30.914.711,66 €	14.747.842,48 €	2.907.240,05 €	2.185.640,74 €	19.840.723,26 €
Total	61.829.423,32 €	31.236.110,98 €	2.907.240,05 €	4.318.775,34 €	38.462.126,37 €

Si per contra el projecte de Llei no s'acabés aprovant, els ingressos estimats pel 2021, sempre tenint en compte els efectes de la pandèmia, serien de 37.242.806,21 €.

- 3- En clau de transparència i d'informació al públic, l'article 8 preveu la inclusió d'una disposició addicional a la Llei 27/2008, mitjançant la qual s'encomana al Govern que, transcorregut el primer bienni d'aplicació de la branca CO₂ de l'impost especial sobre els hidrocarburs, i així de manera successiva pels següents biennis vençuts, encarregui una auditoria de l'impacte de la implementació de l'esmentada branca, que valori la recaptació i l'impacte sobre les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, entre d'altres indicadors que es considerin d'interès. L'informe final de l'auditoria es dipositarà al Consell General

per a què sigui examinat per la comissió parlamentària corresponent, i se'n faciliti el coneixement públic, garantint-ne l'accés a tots els ciutadans.

ANNEX 1

Descripció producte	Volum importació anual (dades 2019)			Impost Especial			Impost General Indirecte		
	Valor	Unitats	Pes (kg)	Base impositiva	Tarifa impositiva	Import liquidat	Base impositiva	Tarifa impositiva	Import liquidat
Torba	21.563,82 €	,00	42.231,07	No subjecte			%	4,5	970,47 €
Coc i semicoc d'hulla	537,60 €	,00	900,00	No subjecte			%	4,5	24,19 €
Altres olis i altres productes de la destil·lació dels quitrans d'hulla	411,15 €	,00	200,00	No subjecte			%	4,5	18,50 €
Altres olis crus de petroli o de minerals bituminosos:	10.786,05 €	,00	3.236,85	No subjecte			%	4,5	485,37 €
Gasolines especials White spirit	1.234,71 €	,00	169,00	No subjecte			%	4,5	55,56 €
Altres gasolines especials	1.157,87 €	,00	560,00	No subjecte			%	4,5	52,10 €
Gasolines amb RON superior o igual a 95 però inferior a 98	10.252.969,05 €	24.214.678,00	17.953.994,40	L	0,439984	10.654.070,40 €	%	4,5	940.816,86 €
Gasolines amb RON superior o igual a 98	2.710.241,81 €	6.237.747,00	4.610.449,01	L	0,476214	2.970.502,31 €	%	4,5	255.633,39 €
Altres olis lleugers	1.539,31 €	,00	893,84	L	0	0,00 €	%	4,5	69,27 €
Destinats a un tractament determinat	3.924,37 €	,00	1.638,00	L	0		%	4,5	176,61 €
Carburants d'aviació	136.589,87 €	210.861,00	172.077,41	L	0	0,00 €	%	4,5	6.146,54 €
Altres olis mitjans destinats a altres usos	14.066,68 €	,00	4.774,00	L	0	0,00 €	%	4,5	633,03 €
Altres olis mitjans	5.997,77 €	,00	559,57	L	0	0,00 €	%	4,5	269,91 €
Altres olis mitjans	82,67 €	,00	1,00	L	0		%	4,5	3,72 €
Gasoil (d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%)	42.348.216,79 €	94.482.575,00	79.142.117,17	L	0,285285	26.954.461,18 €	%	4,5	3.118.621,02 €
Gasoil calefacció (d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%)	22.511.561,54 €	50.899.129,00	42.722.135,95	L	0,065426	3.330.126,43 €	%	4,5	1.162.876,02 €

Olis lubricants i altres	66.819,17 €	,00	21.883,60	No subjecte		%	4,5	3.006,88 €	
Olis lubricants i altres	850.417,89 €	33.735,60	201.185,77	No subjecte		%	4,5	38.268,87 €	
Olis lubricants i altres	47.132,61 €	,00	15.343,18	No subjecte		%	4,5	2.120,98 €	
Olis lubricants i altres	18.035,57 €	,00	5.869,00	No subjecte		%	4,5	811,61 €	
Olis lubricants i altres	55.435,11 €	,00	13.337,85	No subjecte		%	4,5	2.494,59 €	
Olis lubricants i altres	1.304,48 €	,00	147,00	No subjecte		%	4,5	58,70 €	
Olis lubricants i altres	254.769,48 €	5,00	51.906,25	No subjecte		%	4,5	11.464,75 €	
Gasoil (que conté biodièsel), d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%	2.908.384,91 €	6.439.756,00	5.385.218,00	L	0,285285	1.837.165,88 €	%	4,5	213.549,87 €
Gasoil calefacció (que conté biodièsel), d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%	383.992,50 €	831.774,00	694.043,00	L	0,065426	54.419,65 €	%	4,5	19.728,55 €
Fuel amb un contingut de sofre superior al 1% en pes	2.363,00 €	,00	805,00	No subjecte		%	4,5	106,34 €	
Altres residus d'olis	1.482,05 €	435,00	342,00	No subjecte		%	4,5	66,69 €	
Residus d'olis que continguin difenil, policlorat (PCB), terfenil policlorat (PCT) o difenil polibromat (PBB)	1.900,29 €	,00	2.000,00	No subjecte		%	4,5	85,51 €	
Altres residus d'olis	1.783,20 €	,00	410,00	No subjecte		%	4,5	80,26 €	
Gas natural	870.159,68 €	3.126,19	1.945.303,00	No subjecte		%	4,5	39.157,20 €	
Propà de puresa superior o igual al 99 %destinat a carburant o combustible	5.667,75 €	,00	5.050,00	No subjecte		%	4,5	255,05 €	
Propà de puresa superior o igual al 99 %destinat a carburant o combustible	20,00 €	,00	1,00	No subjecte		%	4,5	0,90 €	
Propà de puresa superior al 90% però inferior al 99%	1.018.970,89 €	,00	1.920.265,00	No subjecte		%	4,5	45.853,93 €	
Altres propans	10.641,02 €	,00	9.978,00	No subjecte		%	4,5	478,86 €	
Butà de puresa superior al 90% però inferior al 95%	285.967,83 €	,00	253.035,80	No subjecte		%	4,5	12.868,61 €	
Altres butans	19.030,50 €	,00	13.816,64	No subjecte		%	4,5	856,36 €	
Altres gasos destinats a certs usos	14.047,01 €	,00	571,64	No subjecte		%	4,5	632,12 €	

Altres gasos	1.637,30 €	,00	170,00	No subjecte	%	4,5	73,67 €
Altres ceres minerals i productes similars	1.083,94 €	,00	275,94	No subjecte	%	4,5	48,75 €
Altres ceres minerals i productes similars	4,15 €	,00	1,00	No subjecte	%	4,5	0,19 €
Altres ceres minerals i productes similars	286,25 €	,00	75,00	No subjecte	%	4,5	12,88 €
Altres ceres minerals i productes similars	55,14 €	,00	6,00	No subjecte	%	4,5	2,48 €
Altres ceres minerals i productes similars	41,36 €	,00	2,00	No subjecte	%	4,5	1,86 €
Altres ceres minerals i productes similars	176,58 €	,00	24,00	No subjecte	%	4,5	7,95 €
Coc de petroli, betum de petroli i altres residus dels olis de petroli	656,70 €	,00	850,00	No subjecte	%	4,5	29,55 €
Betums i asfalts naturals	940.903,50 €	,00	2.713.930,00	No subjecte	%	4,5	42.340,66 €
Energia elèctrica (posició facultativa)	90.148,14 €	,00	83.948,00	No subjecte	%	4,5	4.056,71 €
Total	85.874.199,06 €						5.925.373,89
				45.800.745,85			

ANNEX 2

Descripció producte	Volum importació anyal (dades 2019)			Base	Impost Especial		Impost Especial CO2		Impost General Indirecte		
	Valor	Unitats	Pes (kg)		Tarifa	Import liquidat	Tarifa	Import liquidat	Base	Tarifa	Import liquidat
Torba	21.563,82 €	,00	42.231,07	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	3.505,18 €	%	4,5	1.128,10 €
Coc i semicoc d'hulla	537,60 €	,00	900,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	74,70 €	%	4,5	27,55 €
Altres olis i altres productes de la destil·lació dels quitrans d'hulla	411,15 €	,00	200,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	16,60 €	%	4,5	19,25 €
Altres olis crus de petroli o de minerals bituminosos:	10.786,05 €	,00	3.236,85	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	268,66 €	%	4,5	497,46 €
Gasolines especials White spirit	1.234,71 €	,00	169,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	14,03 €	%	4,5	56,19 €
Altres gasolines especials	1.157,87 €	,00	560,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	46,48 €	%	4,5	54,20 €
Gasolines amb RON superior o igual a 95 però inferior a 98	10.252.969,05 €	24.214.678,00	17.953.994,40	L	0,407584 €	9.869.515,32 €	0,054000 €	1.307.592,61 €	%	4,5	964.353,46 €
Gasolines amb RON superior o igual a 98	2.710.241,81 €	6.237.747,00	4.610.449,01	L	0,443814 €	2.768.399,45 €	0,054000 €	336.838,34 €	%	4,5	261.696,58 €
Altres olis lleugers	1.539,31 €	,00	893,84	L	0,000000 €	0,00 €	0,054000 €	48,27 €	%	4,5	71,44 €
Destinats a un tractament determinat	3.924,37 €	,00	1.638,00	L	0,000000 €	0,00 €	0,083000 €	135,95 €	%	4,5	182,71 €
Carburants d'aviació	136.589,87 €	210.861,00	172.077,41	L	0,000000 €	0,00 €	0,061750 €	13.020,67 €	%	4,5	6.732,47 €
Altres olis mitjans destinats a altres usos	14.066,68 €	,00	4.774,00	L	0,000000 €	0,00 €	0,076250 €	364,02 €	%	4,5	649,38 €
Altres olis mitjans	5.997,77 €	,00	559,57	L	0,000000 €	0,00 €	0,076250 €	42,67 €	%	4,5	271,82 €

Altres olis mitjans	82,67 €	,00	1,00	L	0,247035 €	0,25 €	0,063750 €	0,06 €	%	4,5	3,73 €
Gasoil (d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%)	42.348.216,79 €	94.482.575,00	79.142.117,17	L	0,247035 €	23.340.502,92 €	0,063750 €	6.023.264,16 €	%	4,5	3.227.039,27 €
Gasoil calefacció (d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%)	22.511.561,54 €	50.899.129,00	42.722.135,95	L	0,065426 €	3.330.126,41 €	0,0000 €	0,00 €	%	4,5	1.162.875,96 €
Olis lubricants i altres	66.819,17 €	,00	21.883,60	No subjecte					%	4,5	3.006,86 €
Olis lubricants i altres	850.417,89 €	33.735,60	201.185,77	No subjecte					%	4,5	38.268,81 €
Olis lubricants i altres	47.132,61 €	,00	15.343,18	No subjecte					%	4,5	2.120,97 €
Olis lubricants i altres	18.035,57 €	,00	5.869,00	No subjecte					%	4,5	811,60 €
Olis lubricants i altres	55.435,11 €	,00	13.337,85	No subjecte					%	4,5	2.494,58 €
Olis lubricants i altres	1.304,48 €	,00	147,00	No subjecte					%	4,5	58,70 €
Olis lubricants i altres	254.769,48 €	5,00	51.906,25	No subjecte					%	4,5	11.464,63 €
Gasoil (que conté biodièsel), d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%	2.908.384,91 €	6.439.756,00	5.385.218,00	L	0,248933 €	1.603.064,56 €	0,060588 €	390.168,72 €	%	4,5	220.572,82 €
Gasoil calefacció (que conté biodièsel), d'un contingut en pes de sofre inferior a 0,001%	383.992,50 €	831.774,00	694.043,00	L	0,065426 €	54.419,65 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	19.728,55 €

Fuel amb un contingut de sofre superior al 1% en pes	2.363,00 €	,00	805,00	L	0,248933 €	200,39 €	0,060588 €	48,77 €	%	4,5	117,55 €
Altres residus d'olis	1.482,05 €	435,00	342,00	L	0,000000 €	0,00 €	0,076250 €	33,17 €	%	4,5	68,18 €
Residus d'olis que continguin difenil, policlorat (PCB), terfenil policlorat (PCT) o difenil polibromat (PBB)	1.900,29 €	,00	2.000,00	L	0,000000 €	0,00 €	0,076250 €	152,50 €	%	4,5	92,38 €
Altres residus d'olis	1.783,20 €	,00	410,00	L	0,000000 €	0,00 €	0,076250 €	31,26 €	%	4,5	81,65 €
Gas natural	870.159,68 €	3.126,19	1.945.303,00	TJ	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	39.157,19 €
Propà de puresa superior o igual al 99 %destinat a carburant o combustible	5.667,75 €	,00	5.050,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	255,05 €
Propà de puresa superior o igual al 99 %destinat a carburant o combustible	20,00 €	,00	1,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	0,90 €
Propà de puresa superior al 90% però inferior al 99%	1.018.970,89 €	,00	1.920.265,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	45.853,69 €
Altres propans	10.641,02 €	,00	9.978,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	478,85 €
Butà de puresa superior al 90% però inferior al 95%	285.967,83 €	,00	253.035,80	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	12.868,55 €
Altres butans	19.030,50 €	,00	13.816,64	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	856,37 €
Altres gasos destinats a certs usos	14.047,01 €	,00	571,64	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	632,12 €
Altres gasos	1.637,30 €	,00	170,00	KG	0,000000 €	0,00 €	0,000000 €	0,00 €	%	4,5	73,68 €

Altres ceres minerals i productes similars	1.083,94 €	,00	275,94	No subjecte	%	4,5	48,78 €
Altres ceres minerals i productes similars	4,15 €	,00	1,00	No subjecte	%	4,5	0,19 €
Altres ceres minerals i productes similars	286,25 €	,00	75,00	No subjecte	%	4,5	12,88 €
Altres ceres minerals i productes similars	55,14 €	,00	6,00	No subjecte	%	4,5	2,48 €
Altres ceres minerals i productes similars	41,36 €	,00	2,00	No subjecte	%	4,5	1,86 €
Altres ceres minerals i productes similars	176,58 €	,00	24,00	No subjecte	%	4,5	7,95 €
Coc de petroli, betum de petroli i altres residus dels olis de petroli	656,70 €	,00	850,00	No subjecte	%	4,5	29,55 €
Betums i asfalts naturals	940.903,50 €	,00	2.713.930,00	No subjecte	%	4,5	42.340,66 €
Energia elèctrica (posició facultativa)	90.148,14 €	,00	83.948,00	No subjecte	%	4,5	4.056,67 €
Total	85.874.199,06 €			40.966.229,10 €		8.075.666,81 €	6.071.224,27 €

ANNEX 3

		Gasoil calefacció	Gasos calefacció	Altres carburants	Total
Any n	IIEE	3.384.546,06 €	0,00 €	37.581.683,04 €	40.966.229,10 €
	IIEE CO2	0,00 €	0,00 €	8.075.666,81 €	8.075.666,81 €
	IGI	1.182.604,50 €	100.176,39 €	4.788.443,37 €	6.071.224,27 €
	Total	4.567.150,56 €	100.176,39 €	50.445.793,23 €	55.113.120,18 €
Any n+1	IIEE	3.055.024,60 €	0,00 €	37.581.682,83 €	40.636.707,43 €
	IIEE CO2	659.042,92 €	822.641,98 €	9.690.800,17 €	11.172.485,07 €
	IGI	1.197.432,97 €	137.195,28 €	4.861.124,36 €	6.195.752,61 €
	Total	4.911.500,49 €	959.837,26 €	52.133.607,36 €	58.004.945,11 €
Any n+2	IIEE	2.725.503,14 €	0,00 €	37.581.682,83 €	40.307.185,97 €
	IIEE CO2	1.318.085,83 €	1.645.283,96 €	9.690.800,17 €	12.654.169,96 €
	IGI	1.212.261,44 €	174.214,17 €	4.861.124,36 €	6.247.599,97 €
	Total	5.255.850,41 €	1.819.498,13 €	52.133.607,36 €	59.208.955,90 €
Any n+3	IIEE	2.395.981,69 €	0,00 €	37.581.682,83 €	39.977.664,52 €
	IIEE CO2	1.977.128,75 €	2.467.925,94 €	9.690.800,17 €	14.135.854,86 €
	IGI	1.227.089,90 €	211.233,06 €	4.861.124,36 €	6.299.447,32 €
	Total	5.600.200,34 €	2.679.159,00 €	52.133.607,36 €	60.412.966,69 €
Any n+4	IIEE	2.066.460,23 €	0,00 €	37.581.682,83 €	39.648.143,06 €
	IIEE CO2	2.636.171,66 €	3.290.567,92 €	9.690.800,17 €	15.617.539,75 €
	IGI	1.241.918,37 €	248.251,95 €	4.861.124,36 €	6.351.294,68 €
	Total	5.944.550,26 €	3.538.819,86 €	52.133.607,36 €	61.616.977,49 €
Any n+5	IIEE	1.736.938,77 €	0,00 €	37.581.682,83 €	39.318.621,60 €
	IIEE CO2	3.295.214,58 €	4.113.209,90 €	9.690.800,17 €	17.099.224,65 €
	IGI	1.256.746,83 €	285.270,83 €	4.861.124,36 €	6.403.142,03 €
	Total	6.288.900,18 €	4.398.480,73 €	52.133.607,36 €	62.820.988,28 €
Any n+6	IIEE	1.407.417,31 €	0,00 €	37.581.682,83 €	38.989.100,14 €
	IIEE CO2	3.954.257,50 €	4.935.851,88 €	9.690.800,17 €	18.580.909,55 €
	IGI	1.271.575,30 €	322.289,72 €	4.861.124,36 €	6.454.989,38 €
	Total	6.633.250,11 €	5.258.141,60 €	52.133.607,36 €	64.024.999,07 €