

Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de Llei de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

1. Consideracions generals prèvies

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, els projectes de llei aprovats pel Govern, amb l'exposició de motius corresponent, seran tramesos pel cap de Govern al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica i d'una memòria justificativa segons la qual la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Passat un any des de l'inici de la pandèmia, amb la consegüent crisi sanitària que ha derivat en una crisi econòmica de caràcter mundial, el Principat d'Andorra segueix immers en una situació d'emergència sanitària que ha afectat directament la globalitat de l'activitat econòmica.

Durant aquest període, el Consell General ha aprovat tres lleis de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 i una primera Llei de modificació de la Llei 16/2020 que han permès el desplegament d'un paquet important de mesures sense precedents al nostre país, per afrontar els reptes provocats per aquesta situació en àmbits tan diversos com el laboral, el social, l'econòmic o el sanitari.

Així doncs, el Consell General, d'acord amb el respectiu projecte de llei promogut pel Govern, va aprovar un primer ventall de mesures en els àmbits laboral, social, econòmic i sanitari, establertes en la Llei 3/2020, del 23 de març, de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Aquestes mesures van ser posteriorment repeses i ampliades per la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. En particular, i d'acord amb els principis de solidaritat i de corresponsabilitat que van inspirar la Llei 3/2020, la Llei 5/2020 va regular per primera vegada en el nostre ordenament jurídic, i des d'una perspectiva molt adaptada a la realitat i la situació conjuntural d'aquell moment, la suspensió temporal dels contractes de treball i la reducció de la jornada laboral.

Posteriorment, el Consell General, també d'acord amb el respectiu projecte de llei promogut pel Govern, va aprovar la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

(d'ara endavant, "Llei 16/2020"), amb l'objectiu de donar continuïtat a la major part de les mesures contingudes a la Llei 5/2020, la vigència de la qual finalitzava el 31 de desembre del 2020.

Les mesures recollides a la Llei 16/2020, si bé es fonamenten també en els principis de solidaritat i de corresponsabilitat que van inspirar les mesures previstes a la Llei 3/2020 i a la Llei 5/2020, es van adaptar a la nova situació de contenció sanitària i als seus efectes col·laterals sobre el teixit econòmic del Principat. Per aquesta raó, el contingut d'aquestes mesures es va configurar de forma que permetessin donar suport a totes les empreses i, correlativament, a les seves persones assalariades, i a les persones que realitzen una activitat per compte propi l'activitat de les quals es troba, directament o indirectament, afectada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Malauradament, l'evolució de la situació sanitària i la persistència de les seves conseqüències econòmiques, juntament amb les decisions adoptades per les autoritats de les regions que ens envolten i que representen un mercat emissor molt significatiu en termes de potencials visitants, obliguen a una adaptació de les mesures recollides a la Llei 16/2020 en matèria d'arrendaments, concretament en la reducció o l'ajornament de la renda dels locals comercials que quedaven sense efecte en data 1 d'abril i en la consideració dels habitatges dú's turístic com a unitats subjectes a una reducció o un ajornament de les rendes de lloguer existents.

Així doncs, aquest Projecte de Llei es promou en primer lloc per donar continuïtat en el temps a la mesura de suport al teixit empresarial, comercial i productiu del país respecte dels arrendaments, i l'activitat del qual està subjecta a un lloguer de local per al desenvolupament de la seva activitat. Vista la càrrega que suposa aquesta despesa dins el resultat d'explotació, la Llei 16/2020 va preveure un mecanisme d'acord amb el criteri de corresponsabilitat que ha regit totes les mesures desenvolupades fins ara.

Aquesta mesura estava orientada a reduir fins a un màxim del 50% o ajornar el pagament de les rendes del lloguer de locals per a negoci dels mesos afectats per davallades significatives de la xifra de negoci en comparació amb els mateixos mesos de l'any anterior en situació d'activitat normalitzada.

Tanmateix, a l'actual text legislatiu aquesta mesura queda limitada en el temps i fixa com a data límit per a la seva vigència el 31 de març del 2021.

Mitjançant aquest Projecte de Llei, es manté el criteri d'eliminar o reduir l'impacte de la renda de lloguer per al mes d'abril mitjançant una carència de la renda corresponent a aquest mes, mitjançant el fraccionament del seu import, però es modifica el període de fraccionament, que passa a ser de nou mesos posteriors a l'aplicació de la carència o mitjançant la reducció de la renda, que haurà de ser proporcional a la davallada de la xifra de negoci comparant els mesos d'abril del 2021 i abril del 2019, fins un màxim del 40%.

Paral·lelament, aquesta mesura pretén també adequar els ingressos percebuts pels propietaris de locals per a negoci a mesura que s'avanci cap a una situació de normalitat i represa de l'activitat.

En la mateixa línia, aquest Projecte de Llei introdueix una modificació relativa a la consideració dels habitatges dú's turístic, en haver quedat palesa la necessitat d'aplicar mesures relatives a l'ajornament o la reducció de les rendes de lloguer, vist que la progressiva tornada a la mobilitat no es produirà *a priori* fins passada la Setmana Santa, moment important de la temporada d'hivern que podia haver suposat un alleugeriment de les dificultats per les quals passa el sector.

Per primera vegada en les diferents mesures adoptades pels successius textos legislatius des de l'inici de la pandèmia, les empreses de gestió d'habitatges dú's turístic que acreditin una davallada de la xifra de negoci d'acord amb els requisits recollits a la Llei, durant el mes d'abril, respecte del mateix mes de l'any 2019, podran sol·licitar i obtenir per al mes d'abril una reducció o un ajornament del pagament del lloguer, segons una o altra de les propostes recollides en aquesta modificació.

De la mateixa manera, i mitjançant una modificació de la disposició addicional de la Llei 16/2017, del 13 de juliol, aquest Projecte de Llei canvia el percentatge de participació dins l'edifici on es troben situats habitatges dú's turístic, i que comporta l'obligació del canvi dú's de l'edifici.

2. Contingut del Projecte de Llei

El Projecte de Llei està estructurat en dos articles i tres disposicions finals. El contingut és el següent:

L'article 1 modifica els apartats 2, 3 i 4 de l'article 46 de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per al pandèmia del SARS-CoV-2. Prolonga per al mes d'abril les mesures de carència o ajornament del pagament de la renda de locals comercials i modifica el termini màxim per al fraccionament del pagament.

L'article 2 afegeix un articulat relatiu a la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, a fi d'aplicar els mateixos mecanismes de reducció o ajornament de la renda de lloguer corresponent al mes d'abril per als habitatges dú's turístic.

A la disposició final primera, es modifica la disposició addicional de la Llei 16/2017, del 13 de juliol, relativa al percentatge de la quota de participació dels habitatges dú's turístic dins un edifici, i que comporta el canvi dú's de l'edifici esmentat.

La disposició final segona encomana al Govern la publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, abans d'un mes des de l'aprovació d'aquesta Llei de modificació, i en els termes previstos en l'article 116 del Reglament del Consell General, del projecte de consolidació de la Llei 16/2020 de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, així com de la Llei 16/2017, del 13 de juliol, general d'allotjament turístic, que integrin la legislació vigent sobre les matèries regulades.

L'entrada en vigor de la Llei queda reflectida a la disposició final tercera.

3. Valoració de l'impacte econòmic

Atenent les modificacions introduïdes en l'àmbit de les rendes de lloguer, que són per definició objecte d'un contracte privat entre les parts, tant pel que fa als locals per a negoci com als habitatges dú's turístic, aquestes mesures no suposen cap impacte ni càrrega per a les finances de l'Estat.

4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere

La perspectiva de gènere és un dels principis d'actuació que la Llei 6/2014 estableix per a l'àmbit dels serveis socials i sociosanitaris i determina que tots els programes, els protocols i les actuacions de serveis socials i sociosanitaris han de tenir en compte i integrar les qüestions de gènere, que inclouen activitats específiques en l'àmbit de la igualtat i l'acció positiva davant de posicions de desavantatge.

A més, l'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de Llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

5. Procediment d'extrema urgència i necessitat

De conformitat amb el que preveu l'article 113 del Reglament del Consell General, se sol·licita que la Sindicatura acordi que el Projecte de Llei de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 sigui tramitat pel procediment d'extrema urgència i necessitat, amb la finalitat d'adequar al més aviat possible la regulació en matèria de contractes de lloguer dels locals comercials a causa de l'agreujament de les mesures aplicades pels països veïns en matèria de mobilitat.

Andorra la Vella, 16 de març del 2021

Jordi Gallardo Fernández
Ministre de Presidència, Economia i Empresa