

Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

1. Consideracions generals prèvies

Malgrat el temps transcorregut des de l'inici de la pandèmia del SARS-CoV-2, amb les conegudes conseqüències sanitàries i econòmiques que aquesta situació ha comportat, mitjançant successius projectes de Llei promoguts pel Govern i la implementació de tot un seguit de lleis que han permès dotar l'executiu de les eines necessàries per afrontar les dificultats de cada moment, la canviant evolució de la situació sanitària i el seu impacte en l'activitat econòmica del nostre país obliguen a un exercici permanent d'adaptació dels textos en vigor, en forma d'un nou projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, els projectes de Llei aprovats pel Govern, amb l'exposició de motius corresponent, seran tramesos pel cap de Govern al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica i d'una memòria justificativa segons la qual la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

En el cas de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, l'horitzó temporal marcat del 30 de juny del 2021 per a la seva vigència, tot i semblar proper, obliga novament, en un exercici de responsabilitat, a un ajustament d'algunes de les mesures regulades.

En un primer moment, i amb la Llei 3/2021, del 18 de març, de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, el Consell General, amb el respectiu projecte de Llei promogut pel Govern, va aprovar tot un seguit de modificacions de la Llei 16/2020 orientades a donar resposta a la canviant evolució de la crisi econòmica derivada de la situació sanitària provocada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Concretament, i en l'àmbit de l'activitat econòmica i la protecció del conjunt del teixit empresarial i productiu del país, i, per extensió, del conjunt dels seus

treballadors i treballadores, alguna de les modificacions incloses en l'esmentada Llei de modificació de la Llei 16/2020 prorrogava la vigència de la mesura de reducció de les rendes per a locals per a negoci per part dels propietaris, però en corregia l'abast percentual, que passava d'una reducció del 50% com a màxim a una reducció limitada al 40% a partir del 31 de març i fins al 30 d'abril.

Igualment, la Llei 3/2021, del 18 de març, introduïa aquesta mateixa reducció als contractes de lloguer pels quals un propietari cedeix a una empresa de gestió d'habitatges d'ús turístic (EGHUT) la gestió d'un habitatge d'ús turístic de la seva propietat per un preu fix.

Tenint ambdós mesures una limitació temporal per al mes d'abril, amb aquest Projecte de Llei es persegueix donar continuïtat al suport al teixit empresarial i comercial amb la pròrroga de les mesures de reducció de les rendes de lloguer, que són una de les despeses més importants en els comptes d'explotació de les activitats econòmiques que han d'atendre pagaments significatius per aquest concepte.

Aquesta voluntat de continuïtat en el suport al teixit empresarial i als treballadors i treballadores del país i, concretament, la mesura de controlar l'impacte de les despeses derivades dels lloguers, no es pot dissociar dels principis de solidaritat i de corresponsabilitat que han regit totes i cadascuna de les mesures implementades per fer front a la complicada situació econòmica.

Novament, les mesures proposades en aquest Projecte de Llei es fonamenten en aquests principis pel fet que es manté una reducció prou significativa dels imports de les rendes per als llogaters dels locals per a negocis i que aquesta reducció és assumida pels propietaris dels actius immobiliaris esmentats.

Si bé és cert que la situació general encara presenta nombrosos dubtes respecte d'una mobilitat normalitzada i, doncs, de l'arribada de turistes i visitants al nostre país, la Setmana Santa ha permès albirar un tímid retorn a una incipient activitat, encara limitada. De la mateixa manera, les darreres mesures anunciades per les

autoritats veïnes poden deixar entreveure una millora de la mobilitat entre algunes zones emissores de turistes del Regne d'Espanya i el Principat.

Per aquest motiu, una regressió o una disminució progressiva dels descomptes a les rendes de lloguer dels locals comercials i als contractes de lloguer pels quals un propietari cedeix a una empresa de gestió d'habitatges d'ús turístic (EGHUT) la gestió d'un habitatge d'ús turístic de la seva propietat per un preu fix són mesures adaptades a l'evolució de la mobilitat previsible a curt termini i amb un horitzó temporal del 31 de maig, com queda recollit al Projecte de Llei.

Així, aquest Projecte de Llei promou el manteniment de les mesures de suport a l'activitat empresarial i comercial i, per extensió, de protecció dels llocs de treball, i en particular la mesura relativa a la reducció de les rendes dels locals per a negoci fins a un límit del 30% i amb una vigència fins al 31 de maig. Aquesta mesura afecta els locals per a negoci i els contractes de lloguer pels quals un propietari cedeix a una empresa de gestió d'habitatges d'ús turístic (EGHUT) la gestió d'un habitatge d'ús turístic de la seva propietat per un preu fix.

2. Contingut del Projecte de Llei

El Projecte de Llei està estructurat en un capítol únic compost de dos articles i una disposició final única, relativa a l'entrada en vigor del text. El contingut és el següent:

L'article 1 es refereix a la reducció de la renda de locals per a negoci i exposa les dos circumstàncies per les quals un arrendatari d'un local per a negoci es pot beneficiar de mesures d'alleugeriment de la càrrega que suposa aquesta despesa: la carència sobre l'import total del lloguer i el termini de carència per al fraccionament de l'import ajornat i la reducció de la renda fins a un màxim del 30%, sempre vinculada a la davallada de la xifra de negoci.

En ambdós casos, el límit temporal de la mesura és el 31 de maig del 2021.

L'article 2 fa referència a la reducció de la renda dels habitatges d'ús turístic en les mateixes condicions que la reducció de les rendes dels locals per a negoci descrita a l'article 1 i amb el mateix límit temporal del 31 de maig del 2021.

3. Valoració de l'impacte econòmic

Atenent les modificacions introduïdes en l'àmbit de les rendes de lloguer, que són per definició objecte d'un contracte privat entre les parts, tant pel que fa als locals per a negoci com als habitatges d'ús turístic, aquestes mesures no suposen cap impacte ni càrrega per a les finances de l'Estat.

4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere

La perspectiva de gènere és un dels principis d'actuació que la Llei 6/2014 estableix per a l'àmbit dels serveis socials i sociosanitaris i determina que tots els programes, els protocols i les actuacions de serveis socials i sociosanitaris han de tenir en compte i integrar les qüestions de gènere, que inclouen activitats específiques en l'àmbit de la igualtat i l'acció positiva davant de posicions de desavantatge.

A més, l'article 5 de la Llei 13/2019 determina que "el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques".

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de Llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

5. Procediment d'extrema urgència i necessitat

De conformitat amb el que preveu l'article 113 del Reglament del Consell General, se sol·licita que la Sindicatura acordi que el Projecte de Llei de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures

excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 sigui tramitat pel procediment d'extrema urgència i necessitat, amb la finalitat d'adequar al més aviat possible la regulació en matèria de contractes de lloguer dels locals comercials a causa de l'agreujament de les mesures aplicades pels països veïns en matèria de mobilitat.

Andorra la Vella, 9 d'abril del 2021

Jordi Gallardo Fernández
Ministre de Presidència, Economia i Empresa