

Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de Llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000

I. Justificació del Projecte de Llei

La transformació i la modernització econòmica d'Andorra són una necessitat ineludible i inajornable en un món en constant evolució, que progressa cap a una societat que no es basarà només en la producció i la comercialització, sinó també en la investigació, la creació de talent i el coneixement. Aquest objectiu exigeix diversificar l'activitat per tal d'afegir als sectors econòmics tradicionals altres àmbits amb una demanda important i una gran projecció de futur. En aquest sentit, per respondre als reptes que planteja un entorn internacional cada cop més desenvolupat tecnològicament i més competitiu, és necessari atreure noves activitats d'alt valor afegit i, de forma compatible i coordinada, desenvolupar i captar el talent que pugui nodrir aquestes noves activitats, i alhora transferir coneixement als ciutadans del nostre país.

La diversificació és una eina fonamental de desenvolupament econòmic, amb efectes positius i necessaris com el creixement econòmic a mitjà i llarg termini, la creació de llocs de treball, i l'estabilitat i el posicionament en el mercat. Alhora, fa que Andorra esdevingui un país amb més resiliència i amb més opcions i atractius per oferir.

Tot plegat ja era plenament vàlid abans de la pandèmia, però la malaltia epidèmica encara ha posat més de manifest la necessitat indefugible d'evolucionar cap a models de creixement social i econòmic centrats en la innovació i el desenvolupament tecnològic sostenibles. La Llei d'inversions estrangeres al Principat d'Andorra, aprovada l'any 2008, i també la Llei vigent del 2012 ja es van fixar com a objectiu promoure el progrés i la competitivitat de l'economia andorrana, amb l'atracció de capitals estrangers, per augmentar el nivell de desenvolupament i d'innovació, però ara cal donar un nou impuls a aquest objectiu.

Amb l'objectiu de donar la màxima seguretat jurídica i fer-ho amb la màxima celeritat, s'ha cregut convenient tramitar amb caràcter d'urgència la modificació del Codi de l'Administració i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, en els termes de l'article 82 del Reglament del Consell General, per no perdre cap oportunitat clau per al Principat d'Andorra i permetre la instal·lació d'iniciatives vinculades amb la recerca, el desenvolupament i la innovació, i actuar en benefici de la societat andorrana en el seu conjunt, situant el país en el mapa de la investigació. Així, amb la finalitat de donar resposta a oportunitats imminents presentades i a altres projectes de futur, esdevé necessari modificar l'article 89 del Codi de l'Administració per precisar millor a qui i en quines condicions es pot cedir l'ús de béns patrimonials, és a dir, tant a administracions públiques com a entitats del sector públic, que els poden cedir al seu torn a entitats o

societats participades, i tant per a fins d'utilitat pública i social com per a projectes estratègics que hagin estat declarats d'interès nacional.

De la mateixa manera, s'aprofita per aclarir el procediment per explotar els béns patrimonials, mitjançant la modificació de l'article 92 del Codi de l'Administració, de forma que els contractes d'explotació dels béns patrimonials, tot i haver de sotmetre's per norma general als procediments de publicitat i concurrència, puguin ser objecte d'una adjudicació directa en supòsits concrets i degudament justificats; uns supòsits que també existeixen en dret comparat.

Finalment, s'amplien els supòsits previstos a l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme per incloure-hi com a objecte dels projectes d'interès nacional tant els projectes socials com els de recerca i desenvolupament o d'innovació.

Aquesta Llei s'estructura, doncs, en dos articles que modifiquen les dos lleis esmentades anteriorment, en el sentit que s'hi expressa, i en dos disposicions finals que estableixen la presentació del projecte de consolidació de les normes modificades i que determinen la data de l'entrada en vigor de la Llei.

II. Contingut del Projecte de Llei

Amb les finalitats ressenyades anteriorment, es promou aquest Projecte de Llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000, que es divideix en dos articles. El primer article conté dos apartats, cadascun dels quals preveu una de les modificacions enunciades anteriorment del Codi de l'Administració, concretament dels articles 89 i 92. En aquest sentit, la modificació de l'article 89 del Codi de l'Administració obre la possibilitat que els béns patrimonials puguin ser cedits temporalment i gratuïtament a altres administracions públiques o entitats del sector públic a l'efecte de destinar-los o cedir-los a entitats o societats participades per aquestes administracions o entitats, sempre que sigui per a fins d'utilitat pública o social o per a projectes estratègics que hagin estat declarats d'interès nacional. Aquesta modificació va en la línia de valorar el patrimoni de l'Estat perquè pugui ser utilitzat –mantenint-se com a propietat de l'Estat– per a projectes estratègics de país que suposin un valor afegit per a l'economia i la societat andorranes. La modificació de l'article 92, per la seva banda, afegeix a la redacció original l'excepció de la publicitat i concurrència així com de la subhasta pública dels contractes d'explotació dels béns patrimonials per als supòsits en què aquesta circumstància estigui suficientment justificada, com pot ser, entre altres, la urgència resultant de circumstàncies imprevisibles, la limitació de la demanda o la singularitat de l'operació. Aquesta modificació s'inspira en les regulacions similars en dret comparat, i s'hi ceneix estrictament, com ara la Llei del patrimoni de les administracions públiques espanyola vigent, que ha estat avalada indirectament pel Tribunal Constitucional espanyol (sentència 162/2009, del 29 de juny), així com del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (Evropaïki Dynamiki/Comission, T-377/07, apartat 22, del 13 de desembre

del 2011), en les quals, com el cas que ens ocupa, es justifica la no concurrència per motius excepcionals o estratègics del Govern.

El segon article comporta la modificació de l'apartat 1 de l'article 61 de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme vigent, per incloure-hi les activitats de recerca i desenvolupament, així com les que comportin un alt component d'innovació, com també els projectes de caràcter social.

Finalment, mitjançant una disposició final primera, s'incorpora el manament al Govern de proposar en els termes de l'article 116 del Reglament del Consell general un projecte de consolidació de les normes modificades que integri la legislació vigent sobre la matèria regulada en el termini de sis mesos, i una disposició final segona determina la data de l'entrada en vigor de la Llei.

III. Valoració de l'impacte econòmic

Aquest Projecte de Llei no suposa cap càrrega econòmica que afecti els pressupostos generals de l'Estat.

IV. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere

La Llei 13/2019, del 15 de febrer, per a la igualtat de tracte i la no-discriminació, en l'article 5, estableix que "el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques."

Al respecte, es considera que una norma no té rellevància de gènere quan no afecta, directament o indirectament, persones, o, si ho fa, afecta de forma molt limitada l'accés als recursos econòmics i socials de les dones i els homes, la seva participació en els àmbits de presa de decisions, o les normes socials i els valors que influeixen en l'origen i el manteniment de les desigualtats de gènere.

Dit això, es pot concloure que el Projecte de Llei que es promou no té una repercussió directa o indirecta pel que fa a la perspectiva de gènere.

V. Procediment d'urgència

De conformitat amb el que preveu l'article 82 del Reglament del Consell General, se sol·licita que la Sindicatura acordi que el Projecte de Llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000, sigui tramitat pel procediment d'urgència i, amb

la finalitat de donar cabuda al més aviat possible a projectes de gran valor afegit que requereixen la implicació de l'Administració i que poden situar el nostre país al capdavant de la investigació i la recerca, i alhora ajudar a superar les greus conseqüències econòmiques i socials derivades de la crisi sanitària causada per la pandèmia actual. L'impuls d'operacions en l'àmbit de la innovació a gran escala esdevé necessari i d'interès prioritari per al nostre país, i les administracions no en poden quedar al marge; ans al contrari, han de poder proporcionar, en la mesura que sigui possible, els mitjans per a la seva consecució sense que això comporti cap renúncia a la titularitat dels béns que es posin a disposició, sempre en benefici dels interessos generals.

Amb tot, les modificacions que es pretenen impulsar per aquesta via no són restrictives de drets individuals i afecten en exclusiva el funcionament de les administracions públiques, l'actuació de les quals, a l'empara de les normes que es volen promoure, sempre estarà subjecta al control jurisdiccional.