

## **Memòria econòmica del Projecte de Llei de creació del Marc andorrà de qualificacions**

---

D'acord amb el que preveu l'informe sobre la documentació que ha d'acompanyar els projectes de llei, emès pel Consell General el 5 d'octubre del 2002, s'exposa tot seguit l'impacte econòmic que pot comportar aquest projecte de llei.

El projecte de llei de creació del Marc andorrà de qualificacions comporta, per al Govern i especialment per al ministeri encarregat del reconeixement de titulacions, diverses actuacions amb impacte econòmic.

Per una banda, el projecte de llei estableix la necessitat de crear el repertori nacional de qualificacions, en què han de figurar tots els certificats, els títols, els diplomes o similars emesos en territori nacional aprovats pel Govern d'Andorra. La complexitat i els coneixements tècnics que implica la creació i la gestió del repertori condueixen a la necessitat d'ampliar el personal tècnic que intervé actualment en els processos de reconeixement de titulacions.

Segons estableix el mateix projecte de llei, la informació continguda en el repertori nacional de qualificacions ha de ser pública i, per tant, es preveu la implementació d'eines de difusió i informació orientades a la ciutadania.

Així mateix, l'aplicació futura dels procediments mencionats en aquest projecte de llei comporta un desplegament reglamentari específic, així com la creació de marcs sectorials directament vinculats al Marc andorrà de qualificacions que comporten un assessorament per part d'una persona experta.

Finalment, es planteja la necessitat d'establir un reconeixement entre el Marc andorrà de qualificacions i el Marc europeu de qualificacions (EQF) per facilitar els treballs posteriors de reconeixement de títols amb els països veïns. Aquests treballs tècnics impliquen la intervenció d'experts internacionals.

### **1. Eines de difusió i informació**

Tenint en compte que el projecte de llei de creació del Marc andorrà de qualificacions (d'ara endavant, "MAQ") pretén, entre altres objectius, definir el valor de les qualificacions registrades i fer llegible aquest valor per al món de l'educació, així com per al món del treball i per a la societat en general, i també pretén millorar la transparència i la comparabilitat de les qualificacions de diferents sistemes nacionals, és necessari ampliar el personal tècnic especialitzat en el reconeixement de titulacions i alhora posar a l'abast del conjunt de la ciutadania la informació específica que permet una lectura entenedora del MAQ i del contingut del repertori nacional de qualificacions.

Així doncs, es considera essencial, en un primer moment, difondre aquesta informació amb una finalitat divulgativa. Aquesta informació ha de permetre a tots els actors implicats en una qualificació, siguin emissors o receptors, de conèixer l'estructura del MAQ i el contingut del repertori nacional de

qualificacions, identificar el valor de les qualificacions, les unes respecte a les altres, i valorar les possibilitats de progressió del coneixement.

Per a aquesta fase de difusió, es poden proposar reunions informatives, taules de debat o altres presentacions organitzades a l'entorn de l'àmbit educatiu, professional, empresarial, etc., i amb la intervenció, si escau, d'experts en la matèria.

Una altra manera d'arribar a la societat és mitjançant publicacions en revistes o mitjans de comunicació, especialitzats o no, en plataformes digitals, així com altres publicacions com díptics, tríptics o manuals.

S'estima el cost aproximat d'aquestes accions de difusió en 5.000 euros.

A banda d'aquesta primera fase de difusió, també és necessari facilitar l'accés a aquesta informació actualitzada a mitjà i llarg termini. La informació relativa a les qualificacions té un interès especial en el moment d'orientar estudis, en la millora de la qualitat dels serveis prestats per una empresa o en la gestió de recursos humans en el sentit més ampli.

En aquest cas, es proposa crear una pàgina web per facilitar l'accés a la informació a tots els ciutadans i les institucions nacionals i internacionals i que permeti, per una banda, l'accés a la informació general i, per l'altra, un accés al repertori de qualificacions en forma de base de dades. Cal que la informació continguda en aquesta web estigui sempre actualitzada tant pel que fa a la base de dades que conté les fitxes del repertori com pel que fa a la part informativa.

S'estima un cost aproximat de 16.500 euros (amb una variació estimada d'un 10%) per al disseny de l'arquitectura web, així com la seva funcionalitat des de diferents dispositius i sistemes operatius (Android, IOS).

## **2. Desplegament reglamentari i marcs sectorials**

Tot i que ja s'han iniciat alguns treballs tècnics, serà necessari un assessorament extern especialitzat per desplegar els aspectes reglamentaris lligats als estàndards, la documentació, els circuits i els protocols que cal que la Comissió Nacional de Qualificacions segueixi a l'hora de valorar i proposar la inclusió d'una qualificació en el repertori.

Aquests treballs preveuen l'elaboració de tres reglaments diferenciats i es valora que sigui un mateix expert que pugui assessorar i acompanyar els treballs tècnics. En aquest cas, es fa una estimació de despesa de 7.500 euros en concepte d'assessorament.

D'altra banda, el Projecte de Llei de creació del MAQ preveu, en l'article 6, la creació de marcs sectorials que corresponen a sectors professionals i econòmics que, per les seves especificitats, requereixen una estructura pròpia, tot i mantenir com a línia directriu l'estructura del MAQ. Actualment s'ha identificat la necessitat de crear un marc sectorial per a les qualificacions de l'àmbit esportiu.

El desplegament d'aquest marc sectorial necessitarà la intervenció d'algun expert per acompanyar el procés i establir procediments que han de garantir el lligam entre els marcs sectorials i el MAQ. Després de valorar la despesa que va comportar l'assessorament per a l'elaboració del MAQ (7.053,75 €), i tenint en compte que aquesta nova tasca deriva directament d'aquest primer referent, es fa una estimació de la despesa en 3.500 €.

### **3. Reconeixement del Marc andorrà de qualificacions (MAQ) i el Marc europeu de qualificacions (EQF)**

Finalment, lligat amb aquest projecte de llei, i tenint en compte la realitat andorrana, són especialment rellevants els treballs de reconeixement del MAQ amb el Marc europeu de qualificacions (EQF). En aquest sentit, el procés d'harmonització del MAQ amb l'EQF requereix l'acompliment d'uns criteris fixats per la Comissió Europea, "Criteria and procedures for referencing national qualifications frameworks or systems to the European Qualifications Framework (EQF) - Annex II of the 2017 EQF Recommendation".

Concretament, el punt 7 diu textualment:

"7. El procés de referència inclourà experts internacionals i els informes de referència hauran de contenir la declaració escrita d'almenys dos experts internacionals de dos països diferents sobre el procés de referència."

És per tant imperatiu tenir en compte un doble assessorament per part d'experts internacionals que vetllin per la qualitat i la transparència del procés de construcció de documents que ha de permetre fer la referència del MAQ amb l'EQF.

El cost estimat de cada expert per a l'elaboració dels informes de referència s'estima en 25.000 euros. En tractar-se de dos experts, l'import total ascendirà a 50.000 euros.

### **4. Balanç de la despesa prevista**

Difusió i pàgina web	Reconeixement europeu	Reglament i Marc sectorial	Total de la despesa
5.000 € 16.500 €	50.000 €	7.500 € 3.000 €	82.000 €

Cal afegir a aquesta despesa l'ampliació de recursos humans tècnics especialitzats que intervenen en el reconeixement de qualificacions. En una primera fase d'implementació, aquesta despesa es podria limitar a una persona suplementària.

Sant Julià de Lòria, 5 de maig del 2021

Marie Pagès Bru  
Directora del Departament d'Inspecció,  
Qualitat Educativa i Recursos Humans