

# **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA, ECONÒMICA I DE PERSPECTIVA DE GÈNERE**

## **Projecte de Llei d'accés electrònic de l'Administració de justícia**

### **1. Consideracions generals prèvies**

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, els projectes de Llei aprovats pel Govern, amb l'exposició de motius corresponent, seran tramesos pel cap de Govern al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica, d'una memòria justificativa de que la iniciativa legislativa contempla de manera adequada la perspectiva de gènere, així com de la documentació i antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

L'Administració de justícia ha d'adaptar-se als nous temps incorporant a les seves normes i procediments la regulació de les condicions en les quals les noves tecnologies es poden usar en els processos judicials.

Amb aquesta finalitat, aquesta Llei d'accés electrònic de l'Administració de justícia regula la utilització de les tecnologies de la informació per tal de millorar el servei públic de la justícia, que constitueix un dret constitucional de tots els ciutadans.

La regulació de l'aplicació de les noves tecnologies al sistema de l'Administració de justícia és especialment necessària. En primer lloc, per l'aplicació general a tots els àmbits socials. En segon lloc, tenint en compte la reforma paral·lela del procés civil que introdueix l'oralitat en la substanciació dels processos judicials, com ja era norma general en el procés penal. En un sistema de judicis orals resulta imprescindible la utilització de sistemes de gravació audiovisuals que permetin deixar constància fefaent de les actuacions. Naturalment, les gravacions es contenen en documents electrònics, en què també es redacten i consten en l'actualitat contractes, demandes i altres tipus de documents que són usuals en la vida social i jurídica.

És per això que aquesta Llei regula un nou sistema de comunicació i gestió processal mitjançant els nous sistemes informàtics que permeten la comunicació, la notificació, la consulta i l'arxivament de tots els documents processals que formen l'expedient electrònic al qual poden accedir totes les parts i els tribunals. També tenen accés al sistema informàtic judicial la Fiscalia, els cooperadors de la justícia i altres professionals com els notaris i el saig.

En definitiva, aquesta Llei té per objectiu establir el marc legal general per a la utilització de la xarxa electrònica de la justícia i els sistemes informàtics de

comunicació i gestió processal que serveixen als fins del sistema de justícia. Es tracta de garantir els principis d'ús i interès públic, confidencialitat, integritat, interoperabilitat i seguretat de les dades, les informacions i els serveis que són objecte de comunicació o són al sistema informàtic de gestió i comunicació processal.

## **2. Contingut del Projecte de Llei**

El Projecte de Llei d'accés electrònic a l'Administració de justícia s'estructura en 23 articles –agrupats en quatre títols–, cinc disposicions addicionals, una disposició transitòria i cinc disposicions finals.

### **2.1. Disposicions del títol I**

El **títol I**, que regula els principis generals de la Llei, està format pels articles 1 a 4.

L'**article 1** delimita l'objecte de la Llei, el qual consisteix a regular l'ús de les tecnologies de la informació per a l'accés als serveis telemàtics de la justícia, accés que es duu a terme mitjançant la xarxa electrònica de la justícia, complint amb els principis d'ús i interès públic, confidencialitat, integritat, interoperabilitat i seguretat de les dades.

A l'efecte de simplificar la lectura de la Llei i evitar repeticions, s'incorporen amb l'**article 2** les definicions dels termes més rellevants que s'hi utilitzen. Concretament, es defineix què s'entén, als efectes de la Llei, per *xarxa electrònica*, per *seu electrònica de justícia*, per *expedient judicial electrònic*, per *documents judicials electrònics*, i per *cooperadors i professionals de la justícia*.

L'**article 3** fixa l'ús obligatori del sistema informàtic establert a la xarxa electrònica per als tribunals, el Ministeri Fiscal, els cooperadors i professionals de la justícia i les administracions i entitats públiques que es relacionin amb l'Administració de justícia, com també les persones jurídiques (llevat d'alguna excepció) i els representants dels interessats que es considerin obligats. En aquest sentit, les oficines judicials, un cop entri en vigor la Llei, no podran admetre cap escrit en format paper, llevat que la Llei estableixi el contrari.

L'**article 4** regula els drets d'accés i ús de la xarxa electrònica i del sistema informàtic, tant dels cooperadors i professionals de la justícia com dels ciutadans.

## 2.2. Disposicions del títol II

El **títol II**, relatiu a la xarxa electrònica, inclou els articles 5 a 8.

D'acord amb l'**article 5**, la xarxa electrònica ha de ser compatible amb els sistemes informàtics de l'Administració pública andorrana, així com els de les corporacions públiques que agrupen els cooperadors i professionals de la justícia. També es defineix què s'ha d'entendre per *sistema informàtic* als efectes de la Llei, i s'estableix que es tracta de l'eina que permet l'accés a la xarxa electrònica per presentar escrits relacionats amb els procediments jurisdiccionals, per a la consulta de l'expedient electrònic i per a la resta d'activitats previstes a la Llei. El sistema informàtic garanteix la presentació dels escrits i documents, i deixa constància fefaent de la remissió i la recepció íntegres, així com de la data en què es porta a terme l'acte.

Mitjançant l'**article 6**, relatiu a la seu judicial electrònica, es defineix aquest concepte com el punt d'accés general al servei informàtic de comunicació i que conté el directori de les adreces electròniques que identifiquen els serveis i els usuaris públics del sistema, que tenen la consideració de seus electròniques secundàries de la justícia. L'apartat 2 del precepte atorga al Consell Superior de la Justícia la potestat per crear seus electròniques secundàries en determinats supòsits, així com per signar convenis amb altres administracions o corporacions públiques per tal de proporcionar accés a serveis prestats per aquestes últimes.

L'**article 7** regula l'organització i la gestió de la xarxa electrònica, de la qual és competent el Consell Superior de la Justícia. Concretament, s'especifica que, entre altres funcions, correspon al Consell Superior de la Justícia la implantació, el desenvolupament i el control de la xarxa electrònica; el control dels privilegis d'accés i qualsevol altra qüestió tècnica relacionada amb la utilització del sistema informàtic de gestió i comunicació processal, i l'aprovació dels formats electrònics estàndard que s'han de fer servir en els documents electrònics que es remeten i consten a la xarxa electrònica.

L'**article 8** tracta sobre l'accés a la xarxa electrònica, el qual s'haurà de fer mitjançant l'ús d'un certificat de signatura electrònica vàlid, de manera que es pugui garantir la identitat de l'usuari i la seguretat del sistema. Així mateix, s'especifica que els certificats electrònics reconeguts per la Llei permeten accedir a la xarxa electrònica i als continguts de l'aplicació conforme al sistema de gestió de privilegis d'accés establert pel Consell Superior de la Justícia respecte a cada usuari i procés judicial.

### 2.3. Disposicions del títol III

El **títol III** recull les disposicions relatives a l'expedient electrònic i està format pels articles 9 a 11.

L'**article 9** regula l'expedient electrònic i, concretament, el procediment d'atorgament del número de cada expedient electrònic. També es precisa com s'ordena l'expedient electrònic i com es numeren els documents que configuren aquest expedient electrònic. Finalment, s'indiquen els documents que no formen part de l'expedient electrònic i que, per tant, no tenen valor processal.

Mitjançant l'**article 10** es fixa que les còpies electròniques tenen el mateix valor i eficàcia que els originals, sense perjudici que qualsevol part en el procediment pugui impugnar la seva autenticitat. Així, per poder verificar l'autenticitat dels documents en cas d'impugnació per alguna de les parts, l'apartat 2 del precepte disposa que les parts han de conservar els documents originals en el format que tinguin.

L'**article 11** regula el dret de les parts a l'accés a l'expedient judicial electrònic. Es precisa que s'hi accedeix utilitzant els sistemes d'identificació i autenticació previstos a la Llei, i que el sistema informàtic de gestió i comunicació processal permet accedir directament als documents que conté, o bé descarregar-los, per obtenir-ne còpies per al tribunal o les parts en el procés. També s'especifica que les còpies fetes en suport paper de documents judicials electrònics i signats electrònicament pel secretari judicial tenen la consideració de còpies autèntiques. Finalment, s'estableix que l'arxivament dels expedients judicials electrònics ha de comptar amb les mesures de seguretat necessàries per garantir la integritat, l'autenticitat, la confidencialitat i la conservació dels documents emmagatzemats.

### 2.4. Disposicions del títol IV

El **títol IV**, relatiu a la tramitació electrònica dels processos judicials, està dividit en tres capítols: el **capítol primer**, dedicat al registre i la presentació d'escrits i el còmput de terminis, està format pels articles 12 a 17; el **capítol segon**, que tracta sobre els actes de comunicació mitjançant el sistema informàtic, pels articles 18 a 21; i el **capítol tercer**, relatiu a l'acreditació de la defensa i la representació i documentació de judicis i vistes, pels articles 22 i 23.

Capítol primer:

L'**article 12** regula el contingut i el funcionament del registre judicial electrònic. Concretament, s'estableix que es tracta del sistema informàtic que permet la

presentació d'escrits, documents i comunicacions, i que està actiu tots els dies de l'any, les 24 hores. S'especifica què ha de constar en el registre electrònic, i que aquest últim emet automàticament un justificant acreditatiu de la presentació de l'escrit o document.

L'**article 13** recull el procediment que s'ha de seguir per presentar una demanda i altres escrits iniciadors del procés judicial mitjançant el registre judicial electrònic, i l'**article 14** regula les especialitats del procés penal en matèria d'accés electrònic a la justícia.

D'acord amb l'**article 15**, la presentació d'escrits i documents a la seu electrònica no afecta els terminis establerts per Llei, i la presentació d'escrits o documents en un dia inhàbil a efectes processals s'entén feta a primera hora del primer dia hàbil següent a la presentació.

L'**article 16** precisa que els escrits presentats a la seu judicial electrònica són els que es preveuen en les lleis processals, i s'han d'acompanyar del formulari corresponent (amb la forma i el contingut que aprovi el Consell Superior de la Justícia). Tots els escrits i documents que es presentin en seu judicial electrònica hauran d'estar signats mitjançant els sistemes de signatura electrònica prevista a la Llei. L'apartat 3 del precepte regula les excepcions en les quals es poden presentar documents o altres elements de prova per la via convencional –no electrònica.

L'**article 17** preveu el procediment que s'ha de seguir per presentar escrits en cas d'interrupció o impossibilitat d'accedir al sistema informàtic.

Capítol segon:

El capítol segon regula el procediment que s'ha de seguir quant als actes de comunicació. Concretament, es regula la notificació del primer emplaçament o citació i compareixença al procés judicial (**article 18**), la comunicació dels actes processals diferents del primer emplaçament (**article 19**) i els actes processals de comunicació amb perits, testimonis i altres persones que intervenen en el procés (**article 20**).

D'altra banda, l'**article 21** disposa que ha de quedar constància de tots els actes de notificació i comunicació que s'hagin fet amb les parts o altres intervinents, encara que la pràctica d'aquests actes s'hagi efectuat per altres mitjans diferents de la comunicació electrònica pel sistema informàtic de comunicació i gestió processal.

Capítol tercer:

L'**article 22** fixa que amb la presentació de la demanda o d'altres escrits iniciadors del procés, s'aporta el document electrònic, o bé la digitalització d'aquest document, del poder de representació conferit a l'advocat o al procurador. La representació processal atorgada per compareixença *apud acta* la incorpora directament a l'expedient electrònic el secretari judicial.

Finalment, l'**article 23** disposa que l'expedient electrònic incorpora l'enregistrament dels judicis i les vistes i compareixences, que el secretari judicial aixeca una acta succinta en format electrònic que reflecteix l'inici i l'acabament de la gravació audiovisual de les vistes i compareixences, i que els documents en paper que s'hagin d'incorporar a l'expedient electrònic es digitalitzen a l'oficina judicial sota la fe pública, si escau, del secretari judicial.

## 2.5. Disposicions

La **disposició addicional primera** precisa que aquesta Llei s'aplica al conjunt de l'organització i els processos judicials, i complementa la legislació processal en matèria d'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació en l'Administració de justícia.

La **disposició addicional segona** estableix que el Consell Superior de la Justícia ha d'adoptar les normes i els criteris tècnics relatius a la xarxa i el sistema informàtic de gestió i comunicació processal corresponents.

La **disposició addicional tercera** especifica que el Consell Superior de la Justícia i el Ministeri de Justícia, en col·laboració amb la resta d'administracions públiques competents en matèria de justícia, han de proveir l'Administració de justícia i el Ministeri Fiscal dels mitjans i els instruments electrònics necessaris per poder fer efectives les seves funcions conforme al sistema previst a la Llei, així com emprendre les accions necessàries per a la formació del personal al servei de l'Administració de justícia en l'ús del nou sistema informàtic.

La **disposició addicional quarta** determina que el Consell Superior de la Justícia i el Ministeri de Justícia han d'establir els convenis adients per aconseguir la plena interoperabilitat i cooperació entre l'Administració de justícia i les corporacions públiques que intervenen en la justícia, per a la plena eficàcia de la xarxa i el sistema informàtic de gestió i comunicació processal.

La **disposició addicional cinquena** fixa que les administracions públiques amb competències en matèria de justícia han de garantir l'accés de tots els cooperadors de l'Administració de justícia i, en general, de tots els ciutadans a

la xarxa electrònica per exercir els seus drets de conformitat amb el que estableixen les normes processals.

La **disposició transitòria** regula la coexistència de processos judicials un cop hagi entrat en vigor aquesta Llei.

La **disposició final primera** modifica la Llei qualificada de justícia; concretament, es modifiquen l'apartat 4 de l'article 41 *bis* –s'especifica que les notificacions durant els dies inhàbils i el mes d'agost es limiten a les actuacions relacionades amb causes amb pres o altres d'urgents–; els apartats 4 i 6 de l'article 50 –se suprimeix l'atribució dels procediments concursals a la jurisdicció administrativa i s'exceptuen de l'atribució a la Secció d'Instrucció Especialitzada els delictes de contraban i de tràfic il·legal de drogues tòxiques–, i l'apartat 5 de l'article 66 *bis* –s'amplia a dos anys el període de reserva de plaça de les persones que hagin superat les proves teòrica, pràctica i d'idiomes per a batlles i que no hagin estat seleccionades.

La **disposició final segona** modifica la Llei qualificada d'immigració; concretament es modifica l'apartat 2 de l'article 96; l'apartat *d* de l'article 99; l'apartat *b* de l'article 101; l'apartat 1 de l'article 102, i els apartats 14 i 16 de l'article 154. La modificació d'aquests articles se centra principalment en dos qüestions: la primera és la reducció del termini, d'un any a tres mesos, de residència efectiva i permanent a Andorra per poder sol·licitar el reagrupament familiar. La segona és la modificació dels requisits econòmics per a l'obtenció de les autoritzacions sense activitat lucrativa, i les autoritzacions per a professionals amb projecció internacional i per raons d'interès científic, cultural i esportiu.

La **disposició final tercera** fixa el caràcter de llei qualificada de les disposicions finals primera i segona d'aquesta Llei.

La **disposició final quarta** encomana al Govern la publicació dels textos consolidats corresponents, i la **disposició final cinquena** fixa que la Llei entrarà en vigor al cap de dos anys de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, a excepció de les disposicions finals primera, segona i tercera, que entraran en vigor l'endemà de la publicació de la Llei.

### 3. Valoració de l'impacte econòmic

Segons l'estimació efectuada pel Consell Superior de la Justícia, l'entrada en vigor d'aquest Projecte de Llei, i la corresponent implementació del sistema de comunicació i gestió processal que hi està regulat, té un impacte econòmic previsible aproximat de 225.000 euros –corresponents a material i programari

informàtic—, dels quals ja s'han assumit uns 38.000 euros, relatius a l'adaptació del component a la signatura digital.

#### **4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere**

La perspectiva de gènere és un dels principis d'actuació que la Llei 6/2014 estableix per a l'àmbit dels serveis socials i socio-sanitaris i determina que tots els programes, els protocols i les actuacions de serveis socials i socio-sanitaris han de tenir en compte i integrar les qüestions de gènere, que inclouen activitats específiques en l'àmbit de la igualtat i l'acció positiva davant de posicions de desavantatge.

A més, l'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les seves actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17-4-2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Analitzat aquest Projecte de Llei, es pot concloure que contempla de manera adequada la perspectiva de gènere.

Escaldes-Engordany, 23 d'abril del 2021

Joan Antoni León Peso  
Secretari d'Estat de Justícia i Interior