

Memòria justificativa del projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

1. Motivacions

A continuació s'exposen els principals motius que han portat el Govern a redactar el Projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, que es presenta a les consideracions del Consell General perquè l'aprovi.

Tal i com estableix l'exposició de motius del Projecte de la Llei, d'ençà el començament de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, el Consell General, en base als corresponents projectes de Lleis promoguts pel Govern, ha anat aprovant un ventall de mesures en els àmbits laboral, social, econòmic i sanitari, que han permès en la mesura del possible, minvar els efectes negatius de la crisi sanitària.

Ara bé, les mesures previstes en la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 en matèria de suspensió temporal dels contractes de treball o de reducció de la jornada laboral, van restar previstes com a màxim fins al 30 de juny del 2021. No obstant, compte tingut que la crisi sanitària encara a dia d'avui afecta amb més contundència certs sectors de l'economia del Principat, el Govern ha considerat adient implantar certes mesures als efectes de pal·liar aquestes afectacions sobre els sectors econòmics que es troben més afectats per les mesures de contenció sanitària actuals, tant des de la vessant nacional, com internacional. En efecte, si bé es comprova un cert increment de l'activitat econòmica, lligada principalment a l'arribada de turistes dels Països veïns, així com per l'alleugeriment de nous casos de SARS-CoV-2 gràcies a les campanyes de vacunació, existeixen certament afectacions més greus en una part del teixit empresarial del País.

Es per aquests motiu que el Govern ha considerat necessari proporcionar ajudes a aquests sectors econòmics més afectats, que per la seva activitat principal es veuen més compromesos per causa de la crisi sanitària.

Per aquesta raó, el contingut de les noves mesures que s'estableixen en aquesta Llei s'ha configurat de forma que ha de permetre donar suport a totes aquelles empreses i, correlativament, a les seves persones assalariades, i a les persones que realitzen una activitat per compte propi, l'activitat de les quals pateix més afectacions per causa de la pandèmia del SARS-CoV-2.

S'ha considerat escaient donar potestat a Govern per tal de que, per mitjà de Decret, pugui decretar les activitats que es poden acollir a la suspensió temporal dels contractes de treball o a la reducció de la jornada laboral que tenen l'origen en la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, atenent que d'aquesta forma, s'agilitza el procediment i es pot adaptar més fàcilment a les situacions canviant d'aquesta crisi sanitària i a les mesures o restriccions que en cada moment poden decretar tant l'autoritat nacional, com aquelles internacionals que tinguin una afectació en les activitats econòmiques que es desenvolupen al Principat.

2. Estructura i anàlisi jurídica del projecte de llei

El Projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 s'estructura en tres capítols, desglossats en 29 articles, una disposició transitòria, una disposició addicional i tres disposicions finals.

El capítol primer estableix l'objecte de la Llei i defineix les condicions de la suspensió temporal dels contractes de treball i de la reducció de la jornada de treball. Aquestes condicions son similars en quant a procediment i vicissituds a les que quedaven contemplades en aquestes matèries en la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. Aquesta similitud ha vingut motivada per agilitzar el procediment administratiu de concessió d'aquesta suspensió temporal de contractes de treball o de reducció de la jornada laboral, atenent que l'Administració ja es coneixedora d'aquest procediment. Ara bé, els criteris per tal de concedir les suspensions o reduccions abans referides, s'han modificat i queden més restringits, atenent que gràcies a l'arribada de turistes al Principat i a l'alleugeriment de les mesures en matèria de restriccions tant nacionals, com internacionals, s'ha considerat que la gran major part d'activitats econòmiques del País han pogut reprendre dins d'una certa normalitat. Per tant, la finalitat d'aquesta Llei i per tant de la voluntat del legislador, és venir a pal·liar les restriccions que afecten encara i amb contundència certs sectors de l'economia, amb la finalitat també d'evitar acomiadaments de les persones assalariades d'aquests sectors concrets, així com evitar les conseqüents pertorbacions d'aquests sectors de l'economia andorrana.

Es per aquests motius que els criteris per a la concessió de les suspensions temporals de contractes de treball i les de les de reducció de jornada han quedat limitats a dos supòsits. El primer es manté per les activitats d'obligat tancament i el segon s'estableix per aquelles activitats que estiguin afectades per impediments que impactin negativament i de manera substancial el normal desenvolupament de la seva activitat principal, en mèrits de les limitacions o

restriccions derivades de les mesures dictades per l'autoritat nacional, o les autoritats internacionals i que tinguin una afectació en l'activitat principal de les empreses establertes legalment a Andorra, en el marc de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, segons es determini per decret del Govern.

Les dites mesures resten previstes entre l'1 de juliol del 2021 i fins als noranta dies naturals posteriors al dia en què el Govern declari, per decret, la fi de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2. En tot cas, aquest àmbit temporal no pot anar més enllà del 31 de desembre del 2021.

Tanmateix, cal ressenyar que pel que fa al supòsit de reducció de la jornada laboral de les persones assalariades, es continua preveient que aquesta no sigui superior al 75% d'aquesta jornada, de manera que s'ha de respectar un desenvolupament efectiu de, com a mínim, el 25% de la jornada laboral fixada en el contracte de treball.

El concepte per al càlcul de les prestacions en cas de suspensió temporal del contracte, roman el mateix que l'establert en la Llei 16/2020, en el sentit que el salari mínim interprofessional queda plenament garantit i per les persones assalariades que cobrin un import superior al mateix, el percentatge es redueix segons els diversos trams previstos en l'article 11 de la Llei.

L'article 14 de la Llei segueix preveient que les prestacions previstes a l'article 11 i que són a càrrec del Govern són satisfetes a les persones assalariades directament per part de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, a càrrec del pressupost general de l'Estat.

I finalment el Capítol primer de la Llei, acaba establint les retencions a les prestacions de les persones assalariades, així com la cotització de les prestacions prop de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i finalment, als efectes de clarificar, es preveuen certes incompatibilitats i altres vicissituds.

El capítol segon fixa les prestacions de les persones que realitzen una activitat per compte propi, les quines en resum també es preveu per a dos supòsits concrets, essent els següents:

- a) que la seva activitat principal hagi estat suspesa obligatòriament per decret del Govern; o
- b) Que estiguin afectades per impediments que impactin negativament i de manera substancial el normal desenvolupament de la seva activitat principal, en mèrits de les limitacions o restriccions derivades de les mesures dictades per l'autoritat nacional, o les autoritats internacionals i que tinguin una afectació en l'activitat principal de les empreses establertes legalment a Andorra, en el marc de la situació d'emergència

sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, segons es determini per decret del Govern.

La prestació de les persones que realitzen una activitat per compte propi es calcula d'acord amb la base de cotització corresponent al mes de desembre del 2020 prop de la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

I finalment, aquest capítol ve a determinar el procediment i documentació per a les sol·licituds de les persones que realitzen una activitat per compte propi, així com el règim de cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social i les retencions i altres vicissituds, seguint preveient que el Govern assumeix el pagament a la Caixa Andorrana de Seguretat Social de la cotització a la branca general (10%) de les prestacions.

S'elimina l'aportació documental dels ingressos de les persones que realitzen una activitat per compte propi, tenint el compte que el criteri d'ingressos i resultat econòmic ja no és un requisit per a accedir a les prestacions.

Seguidament l'article 22 de la Llei, fixa els criteris de revisió i revocació de les sol·licituds, donant potestat segons el cas, al ministeri competent en matèria de treball o al ministeri competent en matèria d'economia, per a revisar-les, mitjançant la instrucció de l'expedient corresponent.

I per acabar, el capítol tercer, preveu el règim sancionador aplicable.

Per últim, la disposició transitòria única estableix la vigència de les mesures en matèria de reduccions de renda de locals per a negoci i dels imports a pagar per les EGHUT en el marc de contractes d'habitatges d'ús turístic. En aquest sentit, les Lleis 3/2020, 5/2020, 16/2020, 3/2021, 6/2021, van establir una sèrie de mesures en relació reduccions de renda de locals per a negoci i d'habitatges d'ús turístic, que quedaven previstes fins al dia 30 de maig del 2021, si bé no s'establiria en les dites Lleis, el moment màxim per als beneficiaris per a sol·licitar aquestes bonificacions. Es per aquest motiu que la Disposició transitòria única de la Llei, ve a donar seguretat jurídica als propietaris de locals comercials i als propietaris d'habitatges d'ús turístic, en el sentit de precisar que els beneficiaris d'aquestes mesures tenen l'obligació de sol·licitar les dites reduccions de renda o import, abans del 31 de juliol del 2021, independentment del període en el qual s'apliquin.

La disposició addicional única de la Llei, ve a facultar el ministeri competent en matèria de treball, perquè pugui, mitjançant comunicats tècnics, emetre guies no vinculants en relació amb l'aplicació de les mesures previstes en aquesta Llei i perquè pugui informar sobre les seves respostes no vinculants a les consultes de caràcter general.

La Disposició final primera ve a establir el desenvolupament reglamentari de la Llei.

La disposició final segona, ve a ratificar les mesures excepcionals adoptades pel Govern mitjançant els decrets aprovats a partir del 1 de gener del 2021 i fins al dia en què s'aprovi aquesta Llei, excepte en allò en què hagin estat modificades per aquesta Llei.

I per acabar, la disposició final tercera fixa la seva entrada en vigor.

Andorra la vella, 27 de maig del 2021

JORDI GALLARDO FERNÁNDEZ
Ministre de Presidència, Economia i Empresa