



Govern d'Andorra

**ACTUALITZACIÓ DEL PLA D'EQUILIBRI FINANCER, DEL 31 DE MAIG DEL 2021, DEL
PRESSUPOST EXTRAORDINARI DESTINAT AL FINANÇAMENT DE LES DESPESES
DERIVADES DE LA SITUACIÓ D'EMERGÈNCIA SANITÀRIA CAUSADA PEL NOU
CORONAVIRUS SARS-CoV-2**

I. INTRODUCCIÓ

L'1 d'abril del 2020 va entrar en vigor la Llei 3/2020, del 23 de març, de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. A aquesta Llei, d'acord amb l'article 17 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, l'acompanyava un pla d'equilibri financer per tornar a la situació d'equilibri pressupostari abans de la finalització de l'exercici pressupostari del 2025, arran de la desviació pressupostària i la superació d'alguns paràmetres del marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023, provocades per l'aprovació del pressupost extraordinari per fer front a la crisi causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

La crisi sanitària és evolutiva i també ho són les mesures econòmiques que cal desenvolupar per pal·liar-ne els efectes i evitar de retruc una crisi social.

Per aquest motiu, el 30 d'abril del 2020 va entrar en vigor la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, per la qual el Govern va revisar el pressupost extraordinari i va adaptar el Pla d'equilibri financer presentat amb la Llei anterior.

El 29 de gener del 2021, va entrar en vigor la Llei 1/2021, del 28 de gener en què s'aprovava un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit per un import màxim de 50 milions d'euros i que es finançaven amb la tresoreria disponible, i exigia al ministeri competent en matèria de finances presentar la formalització del pressupost extraordinari acompanyat de l'actualització del Pla d'equilibri financer quan la situació de la crisi sanitària permetés estabilitzar les previsions.

Cal ser conscients que, tot i ser en un moment que sembla que la situació s'està estabilitzant i el coneixement adquirit durant l'últim any fa pensar que es pugui fer una estimació, es continua tenint molts dubtes respecte a l'evolució del virus i les seves variants així com amb la resposta de l'economia un cop se superi la crisi sanitària.

II. INCORPORACIÓ DEL PRESSUPOST EXTRAORDINARI AL PRESSUPOST ORDINARI

La COVID-19 ha provocat una desacceleració de l'economia del país durant l'exercici 2020 i la primera part del 2021. Tenint en compte que no és un fet estàtic i que els esdeveniments nacionals i internacionals d'aquesta crisi sanitària estan en evolució constant, és complex calcular-ne l'impacte exacte d'aquí a finals d'any i per als exercicis futurs. Tot i que l'actual situació d'incertesa no permet desenvolupar estimacions amb un alt grau de confiança, la variació del PIB del 2021 s'ha estimat en un +6,0%, un +7,1% per al 2022, un +4,9% per al 2023, un +4,3% per al 2024 i +3,0% per al 2025.

Com ja es preveia en la Llei 1/2021, el Govern, un any més ha hagut de fer un important exercici de contenció i de prioritització de la despesa per a l'exercici 2021 per atendre unes despeses sanitàries i, socials i unes mesures de suport al teixit econòmic superiors a les previstes inicialment en la Llei del pressupost del 2021. Aquesta situació de la pandèmia, pitjor de l'estimada, també ha provocat un menyscapse important d'ingressos durant els primers mesos de l'any.

La Llei 1/2021 permetia al Govern executar crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per un import màxim de 50 milions d'euros.

Fins l'actualitat el Govern ha aprovat crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit per un import de 49 milions d'euros i ha bloquejat crèdits per contenció de despesa per un import de 13 milions d'euros.

La contenció no és suficient per compensar les despeses sobrevingudes i la caiguda d'ingressos soferta en la primera part de l'any degut a la crisi sanitària i es fa necessari presentar un pressupost extraordinari.

El 2021 es presenta com l'any de canvi, durant el qual la situació sanitària associada al virus s'ha de normalitzar. Aquest canvi sembla fer-se aparent gràcies al grau d'immunització que s'està assolint amb el subministrament de les vacunes tant a Andorra com en els nostres països veïns, i es preveu que a finals de juny la població d'Andorra i els països fronterers estigui en uns nivells que permetrien recuperar una certa normalitat econòmica.

D'acord amb l'evolució prevista, a partir del 2022 es recuperaria la plena normalitat econòmica, i els paràmetres fixats per la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal seran respectats, tres anys abans del que permet la mateixa Llei davant de situacions extraordinàries com aquesta, excepte per al límit d'endeutament que serà respectat el 2023. En aquest sentit, cal destacar que el model econòmic pre-COVID era de creixement econòmic i el sistema permetia generar lleugers superàvits recurrents que, sumats als esforços pressupostaris, han de permetre aquesta ràpida recuperació.

Cal considerar que durant la pandèmia, en els moments que hi ha hagut alliberament de la mobilitat, com pot ser el cas de l'estiu del 2020, l'economia andorrana ha reprès l'activitat molt ràpidament.

A continuació es detalla una taula pressupostària per capítols que presenta el que s'ha liquidat el 2020, el que s'ha pressupostat el 2021, el pressupost extraordinari per al 2021 presentat al Consell General, la previsió de liquidació de l'exercici 2021 i els pressupostos fins al 2025 del Pla d'equilibri financer.

	Pressupost liquidat	Pressupost aprovat	Pressupost extraordinari	Previsió de liquidació	Previsió pressupostària			
	2020	2021	2021	2021	2022	2023	2024	2025
Ingressos corrents	398.496.429	397.816.561	364.236.465	364.236.465	439.344.562	453.889.983	467.329.594	474.835.501
Capítol I Impostos directes	87.698.979	67.157.280	62.157.280	62.157.280	83.210.882	88.082.592	94.355.020	97.428.171
Capítol II Impostos indirectes	218.831.688	283.445.660	245.445.660	245.445.660	301.643.938	309.101.000	314.034.025	316.150.158
Capítol III Taxes i altres ingressos	23.294.993	27.022.716	27.022.716	27.022.716	27.284.949	29.497.026	31.726.487	34.038.283
Capítol IV Transferències corrents	3.649.453	53.058	6.603.058	6.603.058	54.844	56.352	57.902	59.494
Capítol V Ingressos patrimonials	65.021.317	20.137.847	23.007.751	23.007.751	27.149.950	27.153.013	27.156.161	27.159.396
Ingressos de capital	5.441	10.000	10.000	10.000	5.441	5.441	5.441	5.441
Capítol VI Alienació d'inversions reals	5.441	10.000	10.000	10.000	5.441	5.441	5.441	5.441
Capítol VII Transferències de capital	-	-	-	-	-	-	-	-
Ingressos Variació d'actius i passius financers	563.352.881	309.794.800	807.339.000	807.339.000	654.068.293	28.547.479	9.417.114	6.930.840
Capítol VIII Actius financers	2.400.282	84.794.800	-	-	309.716.158	-	-	-
Capítol IX Passius financers	560.952.599	225.000.000	807.339.000	807.339.000	344.352.135	28.547.479	9.417.114	6.930.840
TOTAL INGRESSOS sense actius ni passius financers	398.501.870	397.826.561	364.246.465	364.246.465	439.350.003	453.895.424	467.335.035	474.840.942
TOTAL INGRESSOS	961.854.751	707.621.361	1.171.585.465	1.171.585.465	1.093.418.296	482.442.903	476.752.149	481.771.782

	Pressupost liquidat ¹	Pressupost aprovat	Pressupost extraordinari	Previsió de liquidació	Previsió pressupostària			
	2020	2021	2021	2021	2022	2023	2024	2025
Despeses corrents	433.738.023	396.711.683	450.223.592	436.170.000	391.539.000	392.272.000	395.980.000	399.660.000
Capítol I Despeses de personal	113.545.641	117.853.944	118.198.992	118.000.000	119.500.000	121.000.000	122.500.000	124.000.000
Capítol II Despeses de béns i serveis	45.529.928	53.201.024	58.540.886	47.000.000	45.500.000	46.000.000	46.500.000	47.000.000
Capítol III Despeses financeres	13.092.121	14.593.903	20.778.492	19.170.000	16.539.000	13.272.000	12.980.000	12.660.000
Capítol IV Transferències corrents	261.570.334	211.062.811	252.705.222	252.000.000	210.000.000	212.000.000	214.000.000	216.000.000
Despeses de capital	64.895.612	66.593.711	66.581.802	57.500.000	67.000.000	70.000.000	71.000.000	72.000.000
Capítol VI Inversions reals	33.589.007	33.793.106	33.793.106	25.500.000	36.000.000	38.000.000	38.000.000	38.000.000
Capítol VII Transferències de capital	31.306.605	32.800.605	32.788.696	32.000.000	31.000.000	32.000.000	33.000.000	34.000.000
Despeses Variació d'actius i passius financers	461.494.725	244.315.968	654.780.071	677.915.465	634.879.296	20.170.903	9.772.149	10.111.782
Capítol VIII Actius financers	89.037.181	11.444.306	169.254.647	192.392.229	15.720.750	15.725.750	5.015.000	5.015.000
Capítol IX Passius financers	372.457.544	232.871.662	485.525.424	485.523.236	619.158.546	4.445.153	4.757.149	5.096.782
TOTAL DESPESES sense actius ni passius financers	498.633.635	463.305.394	516.805.394	493.670.000	458.539.000	462.272.000	466.980.000	471.660.000
TOTAL DESPESES	960.128.360	707.621.362	1.171.585.465	1.171.585.465	1.093.418.296	482.442.903	476.752.149	481.771.782
Dèficit o Superàvit de caixa	(100.131.765)	(65.478.833)	(152.558.929)	(129.423.535)	(19.188.997)	(8.376.576)	355.035	3.180.942
Ingressos per impostos especials	34.159.031	42.000.000	37.000.000	37.000.000	43.000.000	43.250.000	43.500.000	43.750.000
Ingressos per tràfic exterior	73.906.205	101.020.660	90.020.660	90.020.660	107.702.938	107.520.000	107.220.000	106.870.000

¹ El liquidat del 2020 ha estat reexpressat per facilitar la comprensió comparativa de la informació. S'ha reclassificat 4.500.000 euros del capítol I de despeses al capítol VIII de despeses. Aquesta xifra correspon a provisions que fa el Govern per satisfer en un futur el complement de jubilació previst en la disposició addicional primera de la Llei 23/2014, del 30 d'octubre, qualificada de creació i de regulació del pla de pensions de la funció pública. Aquesta reclassificació té incidència sobre el dèficit de l'exercici 2020.

Segons les previsions de tancament de l'exercici del 2021, es preveu una liquidació dels ingressos (sense variacions d'actius i passius financers) de l'Administració general amb una caiguda respecte al que s'ha pressupostat d'uns 34 milions d'euros. Aquesta variació la provoca un descens de la recaptació dels impostos directes i indirectes de 5 i 38 milions d'euros, respectivament, compensats per uns ingressos per transferències de 7 milions d'euros corresponent a l'ajuda dels comuns per la situació de crisi feta entre l'exercici 2020 i 2021.

Per amortir aquest efecte i garantir l'equilibri pressupostari generant el mínim dèficit possible, tot garantint les necessitats bàsiques i ajudant les empreses i les famílies davant la situació provocada pel virus, el Govern ha fet una contenció de despesa important en les despeses de capital i en les despeses corrents, i ha bloquejat crèdits per uns imports de 5 milions i 8 milions d'euros, respectivament. La contenció global és de 13 milions d'euros.

Tot i així, les necessitats de despeses (sense la variació d'actius i passius) es preveu que s'incrementin aproximadament per a l'exercici 2021 en 53,5 milions d'euros respecte del que s'havia pressupostat, que en el moment de liquidació acabaran sent 30 milions d'euros.

Finalment, aquestes variacions d'ingressos i despeses ocasionaran un increment del dèficit liquidat previst de 64 milions d'euros.

Les caigudes d'ingressos de l'exercici 2020 i la caiguda prevista per al 2021, així com l'esforç per ajudar les famílies i les empreses a superar la crisi i els recursos posats a disposició de la salut per lluitar contra la pandèmia, requereixen incorporar finançament extern.

En els comentaris que s'exposen a continuació es detalla per capítols pressupostaris la incorporació del pressupost extraordinari, la seva actualització i l'estimació per als cinc anys vinents del Pla d'equilibri financer.

A. Ingressos

Capítol 1 – Impostos directes

La principal recaptació d'impostos directes correspon a l'impost de societats (IS) i l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF).

L'IS va estrictament lligat a la situació econòmica de l'exercici anterior al de la seva liquidació. En aquest sentit, l'afectació de la crisi sanitària s'hauria de retrobar en aquest exercici. La Llei de noves mesures urgents reduïa el pagament a compte del 50% al 20%; tot i així, es preveu una lleugera disminució d'aquesta partida.

Tenint en compte que aquesta primera part de l'any continua tenint una afectació significativa en l'activitat empresarial, es continua fent ús de la suspensió temporal de contractes de treball i la reducció de la jornada laboral, situacions que redueixen en molts casos les rendes que es perceben, és per això que es preveu una liquidació per a l'exercici 2021 5 milions per sota del que s'havia pressupostat pel que fa l'IRPF.

Quant als exercicis 2022 en endavant, tot i que es pot continuar tenint un impacte derivat de possibles bases negatives generades l'exercici 2020, s'estima que el 2022 es pugui retrobar una liquidació similar a l'obtinguda el 2019 i continuar la seva evolució d'acord amb la previsió de creixement econòmic.

Capítol 2 – Impostos indirectes

En aquest capítol retrobem les dos principals fonts d'ingressos de l'Administració general, l'impost general indirecte (IGI) i la taxa al consum. Contràriament als impostos directes, en aquest cas l'efecte de la caiguda de l'economia es va produir durant el 2020 i la primera part del 2021. En aquest sentit, degut a la poca aflluència de visitants pels confinaments de la majoria dels seus estats d'origen, que ha impossibilitat la circulació de persones, tot i que la mobilitat amb Espanya ja s'ha recuperat i amb França s'està fent gradualment i s'espera que a principis d'estiu es normalitzi del tot, l'impacte en la previsió de liquidació per aquest capítol presenta un decrement respecte als 38 milions d'euros pressupostats.

A partir del 2022, d'acord amb la previsió de recuperació econòmica, les xifres liquidades en concepte d'aquests impostos recuperarien pràcticament la normalitat i quedarien equiparades al que es va liquidar el 2019 i tindriem una evolució positiva d'acord amb les previsions macroeconòmiques.

D'altra banda, en aquest capítol es preveu integrar dos nous impostos en diferents etapes:

- L'impost sobre l'emissió de CO₂, que gravarà l'emissió de diòxid de carboni per litre d'hidrocarburs, amb el qual s'esperava poder recaptar 8 milions el 2021 i s'ha ajustat a 6 milions d'euros. Aquests 6 milions estaran formats per 3 milions de nous ingressos i 3 milions de reconversió de l'impost especial sobre la importació d'hidrocarburs.
- L'impost anomenat *de la taxa turística*, que grava les estades en els allotjaments turístics; es preveu que entri en funcionament l'exercici 2022 i generarà uns ingressos de 4 milions anuals.

Capítol 3 – Taxes i altres ingressos

Pel que fa als ingressos per taxes i altres ingressos, no es preveu una afectació derivada de la COVID-19, ja que aquesta tipologia de tributs no haurien de ser altament sensibles a una crisi puntual com la que es viu.

Capítol 4 – Transferències corrents

L'Administració general tenia previst recaptar, l'exercici 2020, 7,6 milions d'euros d'aportacions dels set comuns amb la finalitat de col·laborar amb l'Estat a pal·liar els efectes econòmics derivats de la crisi. Finalment, el 2020 es va recaptar 1 milió i serà durant el 2021 s'acabaran recaptant 6,6 milions d'euros.

Capítol 5 – Ingressos patrimonials

Els ingressos patrimonials recullen principalment i de manera habitual els ingressos per dividendes d'Andorra Telecom, SAU i de FEDA.

El tancament de l'exercici 2020 per a Andorra Telecom, SAU i FEDA ha resultat ser més elevat del que s'havia previst tot i les importants ajudes al teixit econòmic desenvolupades per aquestes dos companyies. En aquest sentit, d'acord amb la política de repartiment habitual de dividendes d'aquestes dos entitats, es recaptaran 3 milions més del que es va pressupostar durant l'exercici 2021.

En els exercicis posteriors, els dividendes d'Andorra Telecom, SAU i FEDA haurien d'estabilitzar-se a xifres properes als nivells anteriors al 2020 i evolucionar d'acord amb el creixement econòmic.

B. Despeses

Capítol 1 – Despeses de personal

El capítol de despeses de personal ha estat afectat per un canvi en la imputació del complement de jubilació previst en la disposició addicional primera de la Llei 23/2014, del 30 d'octubre, qualificada de creació i de regulació del pla de pensions de la funció pública, per a una representació millor de la despesa d'acord amb la seva naturalesa i meritació.

El pressupost per al 2021 per a aquest capítol es va ajustar considerablement per prescindir temporalment o definitivament d'algunes reposicions de places i altres aspectes relacionats amb l'encomanament al Govern de fer uns plans d'ordenació i racionalització dels recursos humans de l'Administració general.

Per als exercicis del 2022 al 2025 es preveu un comportament similar a l'existent abans de la crisi derivat dels compromisos amb els treballadors públics i la incorporació de noves places imprescindibles.

Capítol 2 – Despeses de béns i serveis

En aquest capítol, gràcies a la contenció efectuada pel Govern, es preveu poder liquidar 6 milions menys que l'import pressupostat per a l'exercici 2021. Aquesta disminució prové de la de la contenció ja efectuada per un import de 5 milions d'euros que es preveu poder incrementar al llarg de l'exercici compensant l'augment per despeses sanitàries.

Per als exercicis futurs fins al 2025, la voluntat del Govern és de mantenir la despesa de béns i serveis en uns imports propers a les últimes liquidacions amb els augments normals per l'actualització de la variació de l'índex de preus de consum.

Capítol 4 – Transferències corrents

Es preveu que les transferències corrents per a l'exercici 2021 generin un import liquidat superior al pressupostat de prop de 41 milions d'euros. Això es deu al fet que en el moment d'elaborar el pressupost el Govern va preveure un import menys elevat per atendre ajuts econòmics, socials i transferències a algunes institucions, sota aquest capítol, vist que es preveia un millor comportament de la crisi sanitària.

Cal dir que aquestes despeses es veuen parcialment compensades per la reducció el 2021 de les transferències comunals, en estar indexades al PIB; la disminució per al 2021 és de l'11%.

Per als exercicis compresos entre el 2022 i el 2025 es preveu recuperar uns imports equiparables amb els dels pressupostos d'exercicis anteriors i la seva evolució lògica d'acord amb les previsions econòmiques.

Capítol 6 – Inversions reals

El capítol d'inversions reals es veu fortament impactat per la contenció de la despesa marcada pel Govern i representa una previsió de liquidat de 8 milions d'euros per sota del que es va pressupostar per a l'exercici 2021. Amb l'import pressupostat s'ha garantit la renovació correcta dels actius de l'Administració general i la incorporació de nous actius necessaris, com també s'han reduït les inversions en obra pública que tenen un component important d'accelerador econòmic del sector de la construcció però que en aquests moments no són tan necessàries degut al bon comportament que presenta aquest sector amb la gran demanda d'obra privada.

A partir de l'exercici 2022 es preveuen increments d'acord amb l'evolució econòmica.

Capítol 7 - Transferències de capital

Aquest capítol inclou principalment una part de les transferències als comuns, les inversions de manteniment en carreteres secundàries i inversions en entitats dependents de l'Administració general en què el Govern desenvolupa l'obra, i ajudes a famílies i empreses per al desenvolupament d'inversions en el marc del pla Renova.

Aquest capítol s'ha vist afectat per la caiguda de les transferències als comuns en un 11% degut a la seva indexació al PIB.

C. Variació d'actius i passius financers i despeses financeres

Com a derivació dels fets exposats, aquestes necessitats es tradueixen en dèficits pressupostaris que s'han de cobrir amb nou finançament. Cal afegir-hi que l'Administració general presentava un endeutament amb una maturitat molt baixa que impacta en la resiliència financera de l'Estat amb la fragilitat que suposa la cerca de refinançament. Aprofitant el moment d'alta liquiditat dels mercats financers el Govern ha volgut a l'hora que s'incorporava nou endeutament, convertir l'endeutament existent en unes emissions internacionals amb un termini molt superior.

En aquest moment ja s'ha fet una emissió de deute internacional de bons verds, socials i sostenibles per un import de 500 milions d'euros i es preveu fer-ne una altra de 300 milions d'euros a mitjans de l'exercici, i finalment 315 milions d'euros més a inicis de l'exercici 2022.

Degut al fet que les emissions no vencen en el mateix exercici, part del finançament en alguns períodes es troba inutilitzat i comporta que s'incrementin les despeses de finançament.

Aquests fets es veuen reflectits en una variació de passius financers d'ingressos de 807 milions d'euros dels quals 129 milions es destinen al dèficit, 356 al refinançament d'operacions existents i 192 milions d'euros en variació d'actius financers de despeses dels quals 181 milions d'euros s'incorporarien a la tresoreria per refinançar operacions que tenen venciment l'exercici 2022 així com operacions de tresoreria.

El 2022 la variació de passius financers d'ingressos es preveu per 344 milions d'euros, als quals se sumen 310 milions d'euros de tresoreria generada amb els excedents d'endeutament dels exercicis 2020 i 2021 i es destinarien 20 milions al dèficit previst, 600 milions al refinançament d'operacions de finançament que arriben a venciment i 16 milions a variació d'actius financers de despesa.

Les despeses financeres per a l'exercici 2021, es preveuen liquidar-les en 4,5 milions d'euros per sobre del que es va pressupostar, i s'estima que es redueixin de 2,6 milions per a l'exercici 2022 i finalment recuperant xifres d'exercicis anteriors i inferiors.

Si bé el refinançament suposa un increment dels interessos per què s'està allargant la maturitat de les emissions, el mateix fet d'allargar els venciments disminueix també les despeses d'emissió. Així, de fet es pot veure com les despeses d'aquest capítol es redueixen significativament en el mitjà termini.

III. DESVIACIÓ I RECUPERACIÓ DELS OBJECTIUS DE SOSTENIBILITAT FINANCERA I, D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I FISCAL

Les mesures econòmiques per fer front a la crisi causada per la situació d'emergència ocasionada pel nou coronavirus SARS-CoV-2 provoquen un risc d'incompliment de les

obligacions que estableix la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors.

La incorporació del pressupost extraordinari al pressupost ordinari de l'exercici 2021 provoca desviacions en els paràmetres previstos al Marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023, aprovat pel Consell General el 12 de desembre del 2019 i la seva actualització del 30 de setembre del 2020, i, en conseqüència, respecte als objectius fixats per a l'exercici 2021. A continuació, s'exposen aquestes desviacions juntament amb la previsió de recuperació d'equilibri.

A) Límit de l'endeutament

El límit d'endeutament del 40% del producte interior brut (PIB) i l'objectiu de deute de l'Administració general per al mandat resulten afectats pel pressupost extraordinari. Atenent la nova realitat estimada, es preveu que l'endeutament de l'Administració general sigui del 53,7% del PIB per a l'exercici 2021; del 40,5% del PIB per a l'exercici 2022; del 39,47% per a l'exercici 2023; del 37,9% del PIB per a l'exercici 2024, i del 36,9% del PIB per a l'exercici 2025, i que quedi restablerta la ràtio d'acord amb la Llei de l'exercici 2023.

Exercici	2021	2022	2023	2024	2025
	<i>any_n</i>	<i>any_{n+1}</i>	<i>any_{n+2}</i>	<i>any_{n+3}</i>	<i>any_{n+4}</i>
Estimació creixement relatiu anual del PIB nominal					
Font: <i>informe de data 29/05/2019 del Departament d'Estadística</i>	6,0%	7,1%	4,9%	4,3%	3,0%
Previsió PIB nominal	2.657.886.952	2.845.960.921	2.984.082.409	3.111.795.115	3.204.232.456
Límit establert per al Govern en percentatge sobre el PIB estimat	40%	40%	40%	40%	40%
Objectiu establert pel Govern en percentatge sobre el PIB estimat	53,7%	40,5%	39,4%	37,9%	36,9%
Límit de l'endeutament de Govern previst per Llei (40%)	1.063.154.781	1.138.384.368	1.193.632.964	1.244.718.046	1.281.692.982
Estimació establerta pel Govern en euros	1.427.000.000	1.151.429.058	1.175.053.460	1.179.547.497	1.181.555.259

L'annex 1 mostra la capacitat d'endeutament i l'endeutament de l'Administració general per al període 2021-2025.

B) Despesa màxima permessa

El 2021 se supera el límit de la despesa màxima permessa i l'objectiu de despesa permessa, degut a l'increment del dèficit.

Aquest aspecte queda resolt en l'exercici pressupostari del 2022.

Exercici	2021	2022	2023	2024	2025
PIB	2.657.886.952	2.845.960.921	2.984.082.409	3.111.795.115	3.204.232.456
Dèficit màxim permès (<i>PIB nominal any n x 1%</i>)	26.578.870	28.459.609	29.840.824	31.117.951	32.042.325
Límit despesa Màxima permessa	390.825.335	467.809.613	483.736.248	498.452.986	506.883.267
Dèficit previst	129.423.535	19.188.997	8.376.576	-355.035	-3.180.942
Objectiu despesa permessa	493.670.000	458.539.000	462.272.000	466.980.000	471.660.000

C) Despesa de funcionament

Els paràmetres de despesa de funcionament, d'acord amb les previsions no s'incompliran.

Exercici	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PIB	2.507.694.901	2.657.886.952	2.845.960.921	2.984.082.409	3.111.795.115	3.204.232.456
Creixement PIB nominal	-11,0%	6,0%	7,1%	4,9%	4,3%	3,0%
Objectiu de la taxa de creixement		-0,9%	-10,1%	1,1%	1,1%	1,0%
Despesa de funcionament màxima	366.890.755	445.839.426	446.507.216	393.199.673	395.220.435	394.377.196
Despesa de funcionament pressupostada	420.645.902	417.000.000	375.000.000	379.000.000	383.000.000	387.000.000

D) Limitació del pes de la imposició directa sobre el total d'impostos directes i indirectes de l'Administració general

No es preveu que la situació provoqui un desequilibri entre la imposició directa i indirecta que impedeixi complir aquest objectiu.

Exercici	2021	2022	2023	2024	2025
Impostos directes	62.157.280	83.210.882	88.082.592	94.355.020	97.428.171
Impostos indirectes	245.445.660	301.643.938	309.101.000	314.034.025	316.150.158
Impostos especials	37.000.000	43.000.000	43.250.000	43.500.000	43.750.000
Tràfic exterior	90.020.660	107.702.938	107.520.000	107.220.000	106.870.000
Ràtio imp dir. Indir.	34,4%	35,5%	35,7%	36,6%	37,1%
Límit de la ràtio			40%		

Andorra la Vella, 31 de maig del 2021

Èric Jover Comas
Ministre de Finances

Annex1 - Endeutament de l'Administració general

Exercicis pressupostaris	PRESSUPOST EXTRAORDINARI PLA EQUILIBRI FINANCER 2020-2025_ACTUALITZAT						
	2020	e2020 (any n-1)	e2021 (any n)	e2022 (any n+1)	e2023 (any n+2)	e2024 (any n+3)	e2025 (any n+4)
PIB nominal (https://www.estadistica.ad/serveiestudis/web/banc_dades4.asp?lan g=1&codi_tema=3&codi_divisio=1098&codi_subtemes=155)	2.507.694.901						
Estimació creixement PIB Nominal	-11,0%	-10,3%	6,0%	7,1%	4,9%	4,3%	3,0%
Previsió PIB nominal	2.507.694.901	2.527.311.963	2.657.886.952	2.845.960.921	2.984.082.409	3.111.795.115	3.204.232.456
Deute de l'Administració general de l'Estat / PIB nominal estimat [40% del PIB nominal]	1.003.077.961	1.010.924.785	1.063.154.781	1.138.384.369	1.193.632.964	1.244.718.046	1.281.692.982
Deute del Principat (Administració general i Comuns) / PIB nominal estimat [55% del PIB nominal]	1.379.232.196	1.390.021.580	1.461.837.824	1.565.278.507	1.641.245.325	1.711.487.313	1.762.327.851

Estat del deute de l'Administració general: capacitat màxima d'endeutament	2020	e2020 (any n-1)	e2021 (any n)	e2022 (any n+1)	e2023 (any n+2)	e2024 (any n+3)	e2025 (any n+4)
Emissió bons 17/04/2013 vt 17/10/2014; emissió bons 15/10/2014 vt 15/04/2016; emissió bons 13/04/2016 vt 13/04/2018; emissió bons 13/04/2018 vt 13/04/2020; emissió bons 14/04/2020 vt 14/04/2022; emissió bons 14/04/2022 vt. 14/04/2024; emissió bons 14/04/2024 vt. 14/04/2026.	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000
Emissió bons 5/06/2013 vt 05/12/2014; emissió bons 03/12/2014 vt. 03/06/2016; emissió bons 01/06/2016 vt 01/12/2017; emissió bons 01/12/2017 vt 01/06/2019; emissió bons 03/06/2019 vt. 01/12/2020.	100.000.000	-	-	-	-	-	-
Emissió bons 18/10/2013 vt 16/04/2015; emissió bons 15/04/2015 vt. 15/10/2016; emissió bons 12/10/2016 vt. 17/10/2017; emissió bons 17/10/2017 vt 17/10/2018; emissió bons 17/10/2018 vt. 17/10/2019; emissió bons 17/10/2019 vt. 17/10/2020.	100.000.000	-	-	-	-	-	-
Emissió bons 10/08/2020 vt. 10/08/2022.	-	20.000.000	20.000.000	20.000.000	-	-	-
Emissió bons 22/10/2020 vt. 22/04/2023; amortització anticipada 14/10/2021; refinançament Notes sostenibles del Principat	-	180.000.000	-	-	-	-	-

d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.							
Emissió Bons 18/12/2013 vt 19/12/2016; emissió bons 19/12/2019 vt 19/12/2022; emissió bons 19/12/2022 vt 19/12/2025; emissió bons 19/12/2025 vt 19/12/2028.	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000
Emprèstit 31/12/2013 vt 3/12/2015; emissió bons 30/03/2016 vt 30/03/2017; emissió bons 30/03/2017 vt 30/03/2022; emissió bons 30/03/2022 vt 30/03/2027.	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000
Pòlissa crèdit 28/03/2012 vt 28/03/2017; emissió bons 29/05/2017 vt. 29/05/2022; emissió bons 29/05/2022 vt. 29/05/2027.	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000
Pòlissa crèdit sindicada 28/03/2012 vt 28/03/2022; i el seu refinançament.	34.446.030	34.446.030	34.446.030	34.446.030	34.446.030	34.446.030	34.446.030
Préstec destinat al finançament de les obres d'infraestructures viàries 6/07/2012 vt 6/07/2032; refinançament Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	77.551.051	77.553.239	-	-	-	-	-
Pòlissa de crèdit (13-03-2020 vt. 19-10-2020; 19-10-2020 vt. 19-10-2021) per refinançar un préstec per part del Govern a l'Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries per fer front a les despeses derivades del procés de resolució de l'entitat Banca Privada d'Andorra, SA.	15.535.597	15.535.597	15.535.597	15.535.597	15.535.597	15.535.597	15.535.597
Nou endeutament per fer front a eventuais contingències en relació als préstecs garantits.	37.950.000	18.095.300	18.095.300	18.095.300	18.095.300	18.095.300	18.095.300
Nou endeutament per fer front a eventuais contingències en relació als préstecs garantits (Disposició final segona Llei 9/2020) [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2].	230.000.000	230.000.000	230.000.000	75.000.000	25.000.000	25.000.000	25.000.000
Document de promesa de pagament en forma d'aval no negociable, sense interès, que sigui necessari o convenient pel que fa a l'afiliació d'Andorra al Fons Monetari Internacional, en virtut de l'Acord d'adhesió al Conveni constituït del Fons Monetari Internacional de data 17 de setembre del 2020 i de la Llei d'adhesió d'Andorra al Fons Monetari Internacional (61.656.750 SRD's * 1,22 €_1 SDR = 1,22 €).	-	-	75.221.235	75.221.235	75.221.235	75.221.235	75.221.235

Capacitat de nou endeutament per finançar el dèficit previst per a l'exercici: (i) Emissió bons 2/06/2020 vt. 2/06/2021; Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	125.000.000	125.000.000	-	-	-	-	-
Capacitat de nou endeutament per finançar el dèficit previst per a l'exercici: (ii) Pòlissa crèdit sindicada 27-03-2020 vt. 27-03-2021; 27-03-2021 vt. 27-03-2022 [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2].	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000	50.000.000
Capacitat de nou endeutament per finançar el dèficit previst per a l'exercici: (ii) Altres.	24.120.745	4.620.745	-	-	-	-	-
Deute públic o/i operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals (disposició final segona de la Llei 9/2020). Inclou: (i) pòlissa de crèdit Crèdit Agricole 16/07/2020 vt. 16/07/2021 (100 M €) -cancel·lació anticipada el 6-05-2021-; Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	100.000.000	100.000.000	-	-	-	-	-
Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031			500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000
Deute públic o/i operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals (disposició final segona de la Llei 9/2020). Inclou: (ii) préstec Banc de Desenvolupament del Consell d'Europa (12 M €) [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2].	12.000.000	12.000.000	12.000.000	11.076.923	10.153.846	9.230.769	8.307.692
Deute públic o/i operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals (disposició final segona de la Llei 9/2020). Inclou: (iii) Altres [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2].	238.000.000	238.000.000	88.000.000	87.076.923	86.153.846	85.230.769	84.307.692

TOTAL CAPACITAT MÀXIMA D'ENDEUTAMENT	1.739.603.423	1.700.250.912	1.638.298.162	1.481.452.008	1.409.605.855	1.407.759.701	1.405.913.547
Capacitat d'endeutament / PIB expressat en termes nominals	69,4%	67,3%	61,6%	52,1%	47,2%	45,2%	43,9%

Estat del deute de l'Administració general: DEUTE PÚBLIC (endeutament disposat)	2020* (any n-1)	e2020 (any n-1)	e2021 (any n)	e2022 (any n+1)	e2023 (any n+2)	e2024 (any n+3)	e2025 (any n+4)
Emissió bons 17/04/2013 vt 17/10/2014; emissió bons 15/10/2014 vt 15/04/2016; emissió bons 13/04/2016 vt 13/04/2018; emissió bons 13/04/2018 vt 13/04/2020; emissió bons 14/04/2020 vt 14/04/2022; emissió bons 14/04/2022 vt. 14/04/2024; emissió bons 14/04/2024 vt. 14/04/2026.	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000	125.000.000
Emissió bons 5/06/2013 vt 05/12/2014; emissió bons 03/12/2014 vt. 03/06/2016; emissió bons 01/06/2016 vt 01/12/2017; emissió bons 01/12/2017 vt 01/06/2019; emissió bons 03/06/2019 vt. 01/12/2020.	100.000.000	-	-	-	-	-	-
Emissió bons 18/10/2013 vt 16/04/2015; emissió bons 15/04/2015 vt. 15/10/2016; emissió bons 12/10/2016 vt. 17/10/2017; emissió bons 17/10/2017 vt 17/10/2018; emissió bons 17/10/2018 vt. 17/10/2019; emissió bons 17/10/2019 vt. 17/10/2020.	100.000.000	-	-	-	-	-	-
Emissió bons 10/08/2020 vt. 10/08/2022; emissió bons 10/08/2022 vt. 10/08/2024; emissió bons 10/08/2024 vt. 10/08/2026.	-	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Emissió bons 22/10/2020 vt. 22/04/2023; amortització anticipada 14/10/2021; refinançament Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	-	180.000.000					
Emissió Bons 18/12/2013 vt 19/12/2016; emissió bons 19/12/2019 vt 19/12/2022; emissió bons 19/12/2022 vt 19/12/2025; emissió bons 19/12/2025 vt 19/12/2028.	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000	150.000.000
Emprèstit 31/12/2013 vt 3/12/2015; emissió bons 30/03/2016 vt 30/03/2017; emissió bons 30/03/2017 vt 30/03/2022; emissió bons 30/03/2022 vt 30/03/2027.	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000	260.000.000
Pòlissa crèdit 28/03/2012 vt 28/03/2017; emissió bons 29/05/2017 vt. 29/05/2022; emissió bons 29/05/2022 vt. 29/05/2027.	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000	60.000.000
Pòlissa crèdit sindicada 28/03/2012 vt 28/03/2022; i el seu refinançament.	-	-	-	-	-	5.316.728	8.247.567
Prèstec destinat al finançament de les obres d'infraestructures viàries 6/07/2012 vt 6/07/2032; Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	77.551.051	77.553.239	-	-	-	-	-
Capacitat de nou endeutament per finançar el dèficit previst per a l'exercici: (i) Emissió bons 2/06/2020 vt. 2/06/2021; Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	125.000.000	125.000.000	-	-	-	-	-

Capacitat de nou endeutament per finançar el dèficit previst per a l'exercici: (ii) Pòlissa crèdit sindicada 27-03-2020 vt. 27-03-2021; 27-03-2021 vt. 27-03-2022 [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2] i el seu refinançament.	-	-	-	25.352.135	49.899.614	50.000.000	50.000.000
Deute públic o/i operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals (disposició final segona de la Llei 9/2020). Inclou: (i) pòlissa de crèdit Crèdit Agricole 16/07/2020 vt. 16/07/2021 (100 M €) -cancel·lació anticipada el 6-05-2021-; Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031.	100.000.000	100.000.000	-	-	-	-	-
Notes sostenibles del Principat d'Andorra en els mercats internacionals, emissió 6-05-2021 vt. 6-05-2031			500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000	500.000.000
Deute públic o/i operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals (disposició final segona de la Llei 9/2020). Inclou: (ii) préstec Banc de Desenvolupament del Consell d'Europa (12 M €) [emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2].	8.400.000	12.000.000	12.000.000	11.076.923	10.153.846	9.230.769	8.307.692
TOTAL DEUTE PÚBLIC (endeutament disposat)	1.105.951.051	1.109.553.239	1.127.000.000	1.151.429.058	1.175.053.460	1.179.547.497	1.181.555.259
Nou endeutament per refinançar el deute que venç en l'exercici del 2022			300.000.000				
TOTAL DEUTE PÚBLIC			1.427.000.000	1.151.429.058	1.175.053.460	1.179.547.497	1.181.555.259
DEUTE PÚBLIC/ PIB expressat en termes nominals	44,1%	43,9%	53,7%	40,5%	39,4%	37,9%	36,9%