

Projecte de llei d'aprovació d'un pressupost extraordinari i d'actualització del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari, destinat al finançament de les despeses i als menyscapes derivats de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2

Exposició de motius

Es posa de manifest que, d'una banda, les mesures econòmiques per fer front a la crisi causada per la situació d'emergència ocasionada pel nou coronavirus SARS-CoV-2 i, de l'altra, els menyscapes corresponents per a l'Estat a causa de l'aturada de l'activitat econòmica provoquen un risc d'incompliment de les obligacions que estableix la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors. Per aquest motiu, el Consell General va aprovar –mitjançant la Llei 3/2020, del 23 de març; la Llei 5/2020, del 18 d'abril, i la Llei 18/2020, del 17 de desembre– un pressupost extraordinari, i les seves actualitzacions, que supera els límits de deute i de despesa permesa, destinat al finançament de les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2.

Aquest pressupost extraordinari –i les seves actualitzacions– aprovat pel Consell General s'acompanya d'un pla d'equilibri financer per tornar a la situació d'estabilitat pressupostària abans de la finalització de l'exercici pressupostari del 2025, arran de la desviació pressupostària i la superació d'alguns paràmetres del marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023, provocades per l'aprovació del pressupost extraordinari per fer front a la crisi causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

Enguany, atesa la persistència de la crisi sanitària i econòmica, el Consell General ha aprovat, mitjançant la disposició final segona de la Llei 1/2021, del 28 de gener, un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit destinats a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. Aquesta mateixa disposició estableix que el ministeri competent en matèria de finances ha de presentar al Consell General una actualització del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2 i del Marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat 2020-2023 quan la situació de la crisi sanitària permeti establir les previsions.

Tot i no poder considerar que estem en una situació normalitzada, amb el temps transcorregut es disposa de xifres més acurades. Per tant, aquesta Llei pretén donar compliment al mandat de la Llei 1/2021 i aprova un pressupost extraordinari i l'actualització del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari, d'acord amb l'impacte que té aquesta crisi en les finances públiques de l'Estat i les previsions efectuades fins a finals d'any.

Aquesta Llei està estructurada en un article, una disposició derogatòria i dos disposicions finals.

L'article únic de la Llei xifra l'import del pressupost extraordinari en un màxim total de 53.500.000 euros i en concreta el finançament amb la tresoreria disponible provinent de l'endeutament autoritzat en l'exercici del 2020. També aprova el Pla d'equilibri financer, d'acord amb els articles 17, apartat 2, i 14, apartat 3, de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions, que s'annexa a aquesta Llei.

La disposició final primera d'aquesta Llei modifica l'article 23 de la Llei 18/2020, del 17 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2021. En primer lloc, confereix el caràcter d'ampliable al subconcepte que finança el Programa de finançament preferent per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables; i en segon lloc, modifica l'article 23, "Operacions d'endeutament".

Respecte a la modificació de l'article 23, "Operacions d'endeutament": d'una banda, clarifica que el dèficit de caixa previst per a l'exercici del 2021 es finança amb la tresoreria disponible provinent de l'endeutament autoritzat en l'exercici del 2020 i que s'inclou en l'endeutament autoritzat en l'exercici del 2021; i de l'altra, autoritza l'emissió de deute públic per un import màxim de 300 milions d'euros destinat a refinançar el deute vigent que venç durant l'exercici del 2022 i estableix que els fons provinents d'aquest nou endeutament es poden destinar a finançar operacions de tresoreria mentre no es cancel·li el deute que s'ha de refinançar o amortitzar.

Aquest nou endeutament, que permet d'aprofitar les millors condicions de mercat per captar fons, s'inclou en el còmput de l'endeutament a efectes del càlcul del deute públic de l'Administració general i del Principat d'Andorra mentre no es cancel·la el deute que s'ha de refinançar o amortitzar, i comporta un augment transitori i puntual de l'objectiu de deute de l'Administració general i, al seu torn, de l'objectiu de deute del Principat per a l'exercici del 2021, d'acord amb l'actualització del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2 i del Marc pressupostari de l'Administració general de l'Estat per al temps corresponent al mandat del període 2020-2023.

Article únic. Aprovació d'un pressupost extraordinari destinat al finançament de les despeses i als menyscapes derivats de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2

1. S'aprova un crèdit extraordinari per respondre a les despeses no incloses en el pressupost derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. S'autoritza el Govern a habilitar les partides pressupostàries escaients pel que fa al subconcepte i als projectes de despesa necessaris referents al crèdit extraordinari.

2. S'aprova un suplement de crèdit per respondre a les despeses la dotació de les quals no sigui suficient per fer front a la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. S'autoritza el Govern a suplementar les partides pressupostàries escaients pel que fa al subconcepte i als projectes de despesa necessaris.

3. S'autoritza el Servei Andorrà d'Atenció Sanitària a habilitar o suplementar els crèdits necessaris amb càrrec al seu pressupost de despesa que es financen mitjançant la dotació pressupostària extraordinària o suplementària del Govern provinent del crèdit extraordinari o del suplement de crèdit esmentats als apartats 1 i 2 d'aquest article.

4. L'import total del crèdit extraordinari i del suplement de crèdit és d'un màxim de 53.500.000 euros i es finança amb la tresoreria disponible que estableix l'apartat 2 de l'article 23 de la Llei 18/2020, del 17 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2021 modificat per la disposició final primera d'aquesta Llei.

5. S'aprova el Pla d'equilibri financer, d'acord amb els articles 17, apartat 2, i 14, apartat 3, de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions, que s'annexa a aquesta Llei.

Disposició derogatòria

Es deroga la disposició addicional segona de la Llei 1/2021, del 28 de gener, de modificació de la Llei 16/2020, del 4 de desembre, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 18/2020, del 17 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2021*

1. S'afegeix una nova lletra e a l'apartat 22 de l'article 4, que queda redactat en els termes següents:

“e) El subconcepte 78245, anomenat “A famílies”, per respondre al Programa de finançament preferent per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, d'acord amb les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 21/2013, del 10 d'octubre, per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, i el Reglament regulador del Programa esmentat.”

2. Es modifica l'article 23, que queda redactat de la manera següent:

“Article 23. *Operacions d'endeutament*

1. S'autoritza el Govern perquè, a proposta del ministre encarregat de les finances, afronti les operacions d'endeutament següents:

a) Emetre deute públic o concertar operacions de crèdit per refinançar o substituir l'endeutament autoritzat, formalitzat, disposat i no disposat el 31 de desembre de l'exercici anterior a l'any en què la Llei es fa vigent.

b) Concertar operacions de crèdit en concepte de prestació de garanties mitjançant un aval en el marc del Programa de crèdits destinat al finançament privilegiat d'empreses de valor afegit i/o de caràcter innovador, i del Programa de microcrèdits destinat al finançament privilegiat d'empreses o negocis de nova creació o establerts al país, d'acord amb el Decret del 13 de març del 2013, respectivament, per un import total màxim de 95.300 euros.

c) Concertar operacions de crèdit en concepte de prestació de garanties mitjançant un aval en el marc del Programa de finançament preferent per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, d'un import màxim de 18.000.000 d'euros, d'acord amb les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 21/2013, del 10 d'octubre, per al foment de la rehabilitació del parc immobiliari, la millora de l'eficiència energètica dels edificis i l'ús de les energies renovables, i el Reglament regulador del Programa esmentat.

d) Concertar operacions de crèdit en concepte de prestació de garanties mitjançant avals, en el marc del programa extraordinari d'aval per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2 destinat al finançament de les empreses i els negocis que s'acullin als supòsits fixats per decret, per un import total màxim de 230 milions d'euros, d'acord amb l'apartat 1 de la disposició addicional primera de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, modificada per la disposició final segona de la Llei 9/2020, del 25 de juny, de mesures de racionalització econòmica i de recursos humans del sector públic i de reducció salarial dels càrrecs electes i de lliure designació de les entitats públiques.

e) Concertar qualsevol document de promesa de pagament en forma d'aval no negociable, sense interès, que sigui necessari o convenient pel que fa a l'afiliació d'Andorra al Fons Monetari Internacional, per un import de 61.656.750 SDR, en virtut de l'Acord d'adhesió al Conveni constitutiu del Fons Monetari Internacional, de data 17 de setembre del 2020, i de la Llei d'adhesió d'Andorra al Fons Monetari Internacional.

f) Concertar noves operacions d'endeutament amb un venciment no superior a la data del 31 de desembre de l'any en què la Llei es fa vigent, fins a un import màxim igual al 5% de les despeses corrents del pressupost de l'exercici en què la Llei es fa vigent, d'acord amb l'article 12, punt 8, de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions posteriors.

g) Emetre deute públic per un import màxim de 300 milions d'euros destinat a refinançar el deute vigent que venç durant l'exercici del 2022. Els fons provinents d'aquest nou endeutament es poden utilitzar per finançar operacions de tresoreria mentre no es cancel·li el deute a refinançar o amortitzar.

h) Emetre deute públic o concertar operacions de crèdit (préstecs, línies de crèdit i operacions financeres) amb entitats financeres i institucions financeres internacionals, per un import màxim de 200 milions d'euros, destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel nou coronavirus SARS-CoV-2, d'acord amb la disposició final primera de la Llei 9/2020, del 25 de juny, de mesures de racionalització econòmica i de recursos humans del sector públic i de reducció salarial dels càrrecs electes i de lliure designació de les entitats públiques, o amb l'objectiu de diversificar i reestructurar el deute públic.

i) Concertar noves operacions d'endeutament per a l'exercici en què la Llei es fa vigent per fer front als crèdits aprovats en exercicis anteriors i reconduïts a l'exercici en què la Llei es fa vigent.

j) Concertar operacions d'endeutament per refinançar préstecs, crèdits o qualsevol altra operació d'endeutament, per un import de 15.535.597,26 euros, per fer front a les despeses derivades del procés de resolució de l'entitat Banca Privada d'Andorra, SA. Aquest endeutament es destina al refinançament d'un préstec per part del Govern a l'Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries.

k) Concertar les operacions financeres corresponents a la participació d'Andorra en el Departament de Drets Especials de Gir del Fons Monetari Internacional, en virtut de l'Acord d'adhesió al Conveni constitutiu del Fons Monetari Internacional, de data 17 de setembre del 2020, i de la Llei d'adhesió d'Andorra al Fons Monetari Internacional.

2. El dèficit de caixa previst en l'exercici del 2021 (129.423.535 euros) i el pagament de les quotes, que vencen durant l'exercici, dels préstecs contrets per l'Administració general (10.677.491 euros) es financen amb la tresoreria disponible provinent de l'endeutament autoritzat en l'exercici del 2020 i que s'inclou en l'apartat 1 d'aquest article.

3. S'autoritza l'entitat parapública Forces Elèctriques d'Andorra perquè pugui concertar operacions de crèdit per refinançar o substituir l'endeutament autoritzat, formalitzat, disposat i no disposat el 31 de desembre de l'exercici anterior a l'any en què la Llei es fa vigent, per fer front al pla d'inversió previst.

4. L'endeutament autoritzat l'exercici anterior a l'any en què la Llei es fa vigent i no formalitzat el 31 de desembre d'aquest any es pot instrumentalitzar l'any en què la Llei es fa vigent, per finançar els crèdits de les despeses compromeses que no s'hagin pogut efectuar durant el mateix exercici i que s'hagin d'incorporar al pressupost de l'any en què la Llei es fa vigent, en aplicació de l'article 15.4 de la Llei general de les finances públiques i les seves modificacions posteriors.

5. Les operacions d'endeutament referides als apartats anteriors d'aquest article corresponen a la capacitat màxima d'endeutament del Govern i, per tant, únicament computen com a deute públic les operacions en què l'endeutament es disposa –a excepció de les operacions financeres de la lletra K de l'apartat 1 d'aquest article, relatives a la subscripció de la quota al fons en concepte de reserves d'Andorra a l'exterior– a l'efecte de calcular el límit d'endeutament que estableix l'article 12 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i les seves modificacions.

Disposició final segona. *Entrada en vigor*

Aquesta Llei entra en vigor quan es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.