

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

DEL PROJECTE DE LLEI PER A L'ADAPTACIÓ DE LA SOCIETAT PÚBLICA "CENTRE DE TRACTAMENT DE RESIDUS D'ANDORRA, SA" COM A INSTRUMENT DE GESTIÓ DIRECTA

1. Introducció

Els orígens de CTRASA es remunten al 31 d'octubre de 2002, data en la que el Consell General va aprovar la Llei relativa a la construcció i l'explotació del Centre de Tractament de Residus d'Andorra mitjançant concessió administrativa, sota la forma de societat anònima participada per l'Administració general. La societat fou constituïda en escriptura pública el 3 de febrer del 2003 i va signar el contracte de concessió el 6 de febrer del mateix any, per un termini de 20 anys, a partir de l'inici del període d'explotació (des de 2007 fins 2027).

En el moment de la seva constitució, el vuitanta per cent del capital de CTRASA va ser subscrit i desembossat per socis privats, mentre que el Govern en va subscriure i desembossar un quinze per cent, i l'ens públic Forces Elèctriques d'Andorra (endavant "FEDA"), el cinc per cent restant. Entre els anys 2005 i 2013 però, la participació dels socis privats a CTRASA va anar disminuint progressivament, fins que el Govern i FEDA van esdevenir-ne els accionistes únics, d'acord amb l'autorització atorgada per la Llei 22/2007, del 22 de novembre, per a l'adquisició per part de l'Administració pública del control en la societat concessionària.

Aquesta evolució de la composició accionarial de la societat comporta que hagi deixat de ser adequat d'articular les relacions entre l'Administració pública i CTRASA a través d'un règim de concessió, que és una modalitat de gestió indirecta dels serveis públics, és a dir, de gestió per tercers. Des del moment en què CTRASA és una societat íntegrament pública, aquesta societat ha esdevingut una societat del sector públic i, consegüentment, un instrument de gestió directa. Per tant, escau instrumentar les relacions entre el Govern i CTRASA d'una forma diferent, que prengui en compte el fet que aquesta societat és íntegrament pública.

L'objectiu del projecte de llei per a l'adaptació de la societat pública "Centre de Tractament de Residus d'Andorra, S.A." (endavant "CTRASA") com a instrument de gestió directa és exactament el que descriu el seu títol: adequar el marc jurídic de l'esmentada relació a la realitat avui existent i a les repetides recomanacions del Tribunal de Comptes en aquest sentit.

2. L'articulat del projecte de llei

El projecte de llei es compon de deu articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

Els cinc primers articles persegueixen l'objectiu de configurar CTRASA com una societat instrumental de l'Administració general per a l'explotació del Centre de tractament de residus, i la consegüent resolució del contracte de concessió; de fet, s'atribueix a la societat un objecte una mica més ampli, preveient que la societat pugui servir també d'instrument per a l'execució de tota classe d'activitats relatives al tractament de residus i la seva valorització. S'estableix, així mateix, que la totalitat del capital de la societat ha de ser sempre de titularitat pública, com a requisit indispensable per a un instrument de gestió directa, i s'estableix també que el Govern impartirà les seves instruccions i n'exercirà la tutela.

L'article 6 regula la nova forma de relació entre CTRASA i el Govern, que substitueix la concessió, i que serà la de l'encàrrec-programa: un instrument a través del qual l'Administració general estableix les condicions sota les quals encomana la prestació de serveis a la seva societat instrumental. És aquesta, una forma habitual de fer-ho en dret comparat, que permet definir els deures de la societat i també les compensacions que ha de rebre per finançar el desenvolupament de les activitats que té encomanades.

Els articles 7 i 8 preveuen l'adscripció en el patrimoni de CTRASA dels béns de titularitat de l'Administració que el centre de tractament de residus estigues utilitzant o aprofitant amb anterioritat a la Llei, tenint present que es tracta de béns patrimonials i béns de domini públic. Per altra part, com que els béns patrimonials que s'adscriuen en el patrimoni de CTRASA tenen un deute associat que encara no està totalment amortitzat, resulta necessari preveure que el Govern continuarà complint el seu compromís de finançar el cost de la construcció del centre de tractament de residus, contret en el contracte de concessió, i que, endavant, ho ha de fer a través de l'encàrrec-programa, que haurà de contemplar el manteniment de l'equilibri econòmic de l'activitat encomanada a CTRASA. Així mateix, l'adscripció queda exempta de qualsevol impost directe o indirecte que li pugui ser d'aplicació.

L'article 9 aprova la modificació dels estatuts de CTRASA, modificació que resulta necessària en alguns casos, i molt convenient en d'altres, pels motius que s'exposen a l'apartat següent.

I, finalment, l'article 10 preveu la possibilitat de la transmissió per part del Govern a FEDA de les accions de CTRASA que encara estan en el seu poder (actualment FEDA és propietària del 71,7% de les accions, mentre que el Govern ho és del 28,3% restant) per tal que FEDA esdevingui soci únic de la societat. La distribució actual de les accions obeeix exclusivament a motius històrics, lligats als orígens de la concessió i a la successiva sortida dels socis inicials, i les raons per les quals en el moment de la constitució es va preveure una participació minoritària del Govern en el capital social han desaparegut totalment. Per això es considera molt més adequat que CTRASA esdevingui una societat participada íntegrament per FEDA, i també perquè tal societat té ja un marc legal idoni establert en la Llei 5/2016, del 10 de març, que regula l'ens públic Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) i el règim de les activitats dels sectors elèctric, del fred i de la calor. Conseqüentment, el projecte de Llei autoritza al Govern i a FEDA per dur a terme la pertinent transmissió d'accions.

La disposició transitòria pretén assegurar la continuïtat del funcionament dels serveis de CTRASA en el període de transició que transcorrerà entre el moment de la resolució de la concessió i aquell en què es formalitzi el primer encàrrec-programa de l'Administració general a CTRASA.

La disposició derogatòria té per objecte la Llei relativa a la construcció i l'explotació del Centre de Tractament de Residus d'Andorra mitjançant concessió administrativa, del 31 d'octubre del 2002, que resulta una conseqüència ineludible de la substitució del règim de concessió per un règim de gestió directa.

Les disposicions finals regulen aspectes purament formals, ja que prescriuen la necessitat de documentar adequadament la modificació d'estatuts de CTRASA i el lliurament i la recepció dels béns patrimonials de l'Estat que es transmeten a aquesta societat.

3. L'annex: modificació d'estatuts de CTRASA

El canvi del règim de concessió pel de gestió directa que estableix el projecte comporta la necessitat de modificar els articles 2, 4 i 48 dels estatuts socials de CTRASA: el primer, perquè fa referència a l'enderrocament de l'antic centre i a la construcció de la nova planta, que ja s'han dut a terme, i perquè es remet de forma expressa al règim de concessió, que desapareix; el segon, perquè limita la durada de la societat a la de la concessió i, endavant, la societat com a instrument de gestió directa ha de tenir una durada indefinida, i el tercer, perquè vincula expressament la dissolució de la societat a la resolució de la concessió. Tota vegada que la modificació d'estatuts era indispensable, s'ha aprofitat per realitzar la modificació d'alguns altres articles que complien una funció expressa en relació a la composició mixta (privada i pública) del capital social i de l'accionariat, i per corregir alguns errors que han estat detectats.

S'indiquen a continuació els articles dels estatuts socials que són objecte de modificació, a excepció d'aquelles que no alteren el sentit de l'article, perquè són purament gramaticals o d'estil. Són els següents:

Article 2. Relatiu a l'objecte social. Com s'ha dit, és necessari adequar-lo a la situació actual, perquè l'enderrocament de l'antic centre i la construcció de la nova planta ja s'han dut a terme, i perquè el règim d'explotació ja no serà, endavant, el de concessió, sinó el de gestió directa. Així mateix, introdueix la venda d'energia elèctrica i tèrmica (fred o calor útil) o el proveïment a tercers per la seva comercialització, d'acord amb la legislació vigent sobre les activitats dels sectors elèctric, del fred i de la calor.

Article 4. Relatiu a la durada de la societat. Atès el canvi de règim de concessió sota el que va ser constituïda CTRASA, i la seva transformació com a instrument propi de l'Administració general, es desvincula la durada de la societat de la durada de la concessió, i s'estableix que la societat té una durada indefinida.

Article 11. Relatiu a la transmissió d'accions. Se suprimeixen les normes especials per a la transmissió d'accions entre els socis, que eren adequades mentre la societat va tenir una majoria de socis privats, però que resulten inadequades des que la societat ha esdevingut pública, i se substitueixen per una remissió a la llei general de les finances públiques.

Article 20. Relatiu a la Junta General Extraordinària. Se suprimeix la facultat del Consell d'Administració d'afegir altres punts d'interès per a la societat, als punts proposats pels socis, que era adequat mentre la societat va tenir una majoria de socis privats, però que no té sentit quan es tracta d'una societat pública.

Article 29. Relatiu a la possibilitat de celebració de Junta General de manera telemàtica.

Articles 30 i 31. Relatius al Consell d'Administració. La redacció anterior tenia per objectiu establir una representació proporcional al nombre d'accions, que era adequada mentre la societat va tenir socis privats, però aquesta redacció resulta inadequada des de que la societat ha esdevingut pública. S'afegeix que tots els càrrecs del Consell són gratuïts quan els exerceixi una persona que percep alguna retribució pública, ja sigui com a càrrec polític, o bé com a personal al servei d'una administració pública, d'una entitat parapública o d'una societat

pública. En el cas que la junta general nomeni per a un càrrec del Consell una persona que no percep cap retribució pública, llavors ha de fixar, en el mateix acord, la forma i quantia de la seva retribució.

Article 35. Relatiu a la possibilitat de celebració del Consell d'Administració de manera telemàtica.

Article 37. Relatiu al règim de quòrums i de majories del Consell d'Administració. També en aquest cas, la redacció dels estatuts obeeix clarament a la composició accionarial publico-privada de la societat. En haver esdevingut una societat pública, resulta més adequat remetre's al règim previst per defecte per la Llei de societats anònimes i de responsabilitat limitada.

Article 41. Se suprimeix aquest article perquè estava duplicat amb l'article 43.

Article 48. Relatiu a la dissolució de la societat. Com ja s'ha dit, aquest article vincula la resolució de la concessió amb la dissolució de la societat. Resulta necessari, per tant, modificar aquest article que, en la nova redacció, es remet a la Llei general de les finances públiques.

Article 53. Relatiu a la remissió normativa. Substitueix la referència al "Reglament de societats mercantils" que està derogat des de fa anys, per una referència genèrica a les disposicions legals vigents en matèria de societats anònimes.

4. Memòria econòmica

Des del punt de vista economicofinancer el projecte de Llei no comporta cap càrrega suplementària per al Govern, sinó que, al contrari, li representa una reducció de la despesa i una major liquiditat.

D'acord amb el previst a l'article 10, s'autoritza la transmissió per part del Govern a FEDA de les accions de CTRASA que encara estan en el seu poder. El valor d'aquesta transmissió d'accions s'ha determinat en un import aproximat de 4,4 milions d'euros (15.673,93 euros per acció), considerant el mètode de valoració patrimonial i prenent com a referència el valor del patrimoni net de CTRASA posterior al traspàs d'actius per part del Govern.

Cal tenir en compte que l'esmentada xifra és provisional i resta condicionada al valor del patrimoni net de CTRASA a la data de formalització de l'esmentada operació.

En relació amb les noves inversions, es preveu capacitat financera suficient de CTRASA per tal d'assumir-les. Aquestes noves inversions permetran augmentar la producció d'energia, donar resposta a les necessitats actuals en termes de sostenibilitat mediambiental i adaptar la planta als objectius fixats en la llei d'economia circular.

Pel que fa a l'evolució dels cànons d'explotació, es preveu a mig termini una reducció aproximada del 20% dels mateixos com a conseqüència de la millora en l'eficiència energètica assolida amb les noves inversions.

Conseqüentment, no cal preveure cap nova dotació pressupostària com a conseqüència de l'aprovació de la Llei.

5. Memòria de perspectiva de gènere

L'article 92 del Reglament del Consell General estableix que els projectes de llei seran tramesos al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica, i d'una memòria justificativa de que la iniciativa legislativa contempla de manera adequada la perspectiva de gènere.

Com ja ha quedat dit, aquest projecte de llei persegueix l'objectiu d'adaptar la societat pública CTRASA a la funció d'instrument de gestió directa del Govern; és, doncs, un text que es refereix, exclusivament, a la relació entre dues persones jurídiques. Tanmateix, per tal de donar compliment a la disposició citada, s'ha analitzat des de la perspectiva de gènere, sembla que aquesta s'ha pres en compte adequadament; en particular, no s'ha detectat la necessitat d'introduir-hi cap mesura concreta per tal de garantir el dret a la igualtat de tracte ni de prevenir la discriminació.

Andorra la Vella, 16 de juny del 2021