



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE DE LLEI DE TEXT CONSOLIDAT DE LA LLEI QUALIFICADA DE SEGURETAT PÚBLICA

1. Antecedents

La disposició final tercera de la Llei 19/2020, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, per preveure mesures obligatòries per protegir la salut pública encomana al Govern que presenti al Consell General el projecte de consolidació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública integrant la legislació vigent sobre la matèria regulada.

En compliment d'aquesta disposició i de l'article 116 del Reglament del Consell General, s'ha elaborat un text consolidat que integra la legislació vigent en matèria de seguretat pública.

2. Comentaris sobre el Projecte de Llei

El Consell General en la seva sessió del dia 6 de desembre del 2018 va aprovar la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, la qual es publicava al BOPA del 10 de gener del 2019. Aquesta Llei tenia per objectiu regular d'una forma compilada i actualitzada les matèries que incideixen en la seguretat pública, i, en concret, les accions que han de portar a terme els poders públics del nostre país per garantir l'ordre públic i evitar la comissió d'infraccions penals contra les persones i els béns, tot plegat sempre des de la premissa del respecte escrupolós dels drets fonamentals i les llibertats públiques que recull la norma suprema del nostre ordenament jurídic.

Posteriorment, i després de gairebé un any d'ençà la publicació i entrada en vigor de la referida Llei, en data 29 d'octubre del 2020, el Consell General va aprovar Llei 13/2020, del 29 d'octubre, qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública atès que, malgrat l'important avenç que la mateixa va representar en la regulació de les matèries que incideixen en la seguretat pública, a la pràctica hi havia fenòmens que mereixien encara d'una major intervenció, malgrat havien estat presos en consideració i regulats per la dita Llei. En aquest sentit l'increment del consum abusiu d'alcohol entre els joves, i en especial entre els menors d'edat, en la pràctica creixent del vulgarment anomenat "botellón", i també de drogues, van evidenciar la necessitat de fer una modificació i actualització de la Llei 30/2018,

del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública així com de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal.

D'altra banda, la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2 que ha viscut el Principat d'Andorra ha fet necessari reforçar la base jurídica de què es disposava per poder adoptar les mesures necessàries per protegir la salut pública davant de les situacions de risc o de perill que es poguessin produir. Quan aquestes mesures impliquen certes restriccions a la mobilitat o, en general, a la llibertat general d'actuació de la ciutadania, sobre la qual es fonamenta la convivència en la societat democràtica, és imprescindible també que aquestes mesures comptin amb una previsió legal clara i concreta que estableixi amb precisió i seguretat el marc dins del qual pot actuar l'autoritat sanitària, amb una adequada ponderació entre els drets dels ciutadans i les obligacions que, per responsabilitat social, s'han d'imposar, i que ofereixi una plena seguretat jurídica, de manera que les persones siguin clarament coneixedores de les conseqüències jurídiques de les seves conductes. Així, el 23 de desembre del 2020, el Consell General va aprovar la Llei 19/2020, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, per preveure mesures obligatòries per protegir la salut pública.

Donat l'abast de les modificacions esmentades anteriorment i per facilitar la consulta de la norma d'ara endavant, es aconsellable aprovar el text consolidat de la Llei qualificada de seguretat pública.

Aquest text consolidat incorpora totes les modificacions esmentades, amb la finalitat de simplificar l'ordenament jurídic, millorar-ne la qualitat i contribuir a garantir la seguretat jurídica amb un millor coneixement del dret vigent. Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Aquesta Llei es divideix en vuit títols, en què s'encabeixen seixanta-cinc articles.

En darrer terme, la Llei es clou amb quatre disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, dos disposicions derogatòries i cinc disposicions finals.

Cal posar de relleu que s'ha adaptat l'exposició de motius per que inclogui tant l'explicació de la Llei 30/2018, com de les modificacions posteriors. Així, se'n facilita la seva comprensió.

D'altra banda, amb la finalitat d'eliminar incoherències i facilitar la comprensió del text, s'ha considerat oportú adequar el redactat de les disposicions finals primera, substituint l'expressió "*entrada en vigor d'aquesta llei*" per "*entrada en vigor de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública*", ja que la disposició prové de la Llei 30/2018; i les disposicions segona, tercera,

quarta i cinquena, substituint l'expressió “*entrada en vigor d'aquesta llei*” per “*entrada en vigor de la Llei 13/2020, del 29 d'octubre, qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública*”, atès que aquestes disposicions provenen d'aquesta darrera Llei.

Així mateix, s'ha afegit una disposició derogatòria d'acord amb la qual es deroguen els textos que es consoliden amb el present text (veure Annex 3).

3. Valoració econòmica

D'acord amb el que preveu l'Informe sobre la documentació que ha d'acompanyar els projectes de llei, emès pel Consell General, els projectes de llei han d'anar juntament amb una memòria econòmica que justifiqui les modificacions que es proposen i una valoració del seu impacte previsible en els sectors productius i en la hisenda pública.

Les disposicions incloses en el Projecte de llei, en la mesura que es tracta d'un text consolidat i que per tant no suposen una modificació de la regulació substantiva de la matèria afectada, no tindran cap impacte econòmic destacable.

Aquesta memòria s'emeta als efectes de l'admissió a tràmit davant del Consell General del Projecte de llei de text consolidat de la Llei qualificada de seguretat pública.

Escaldes-Engordany, 6 d'octubre del 2021

Joan Antoni León Peso
Secretari d'Estat de Justícia i Interior