

Memòria justificativa, econòmica i de perspectiva de gènere del Projecte de Llei d'estacions de muntanya

1. Consideracions generals prèvies

D'acord amb el que disposa l'article 92 del Reglament del Consell General, els projectes de Llei aprovats pel Govern, amb l'exposició de motius corresponent, seran tramesos pel cap de Govern al Consell General acompanyats d'una memòria justificativa i econòmica i d'una memòria justificativa segons la qual la iniciativa legislativa té en compte de manera adequada la perspectiva de gènere, així com de la documentació i els antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar.

Passats més de vint anys des que es va aprovar la primera Llei relativa a les estacions d'esquí i les instal·lacions de transport per cable, s'ha considerat necessari treballar en una nova llei més alineada als temps actuals i treballada amb tots els actors implicats.

Pel que fa a la Llei relativa a les estacions d'esquí i les instal·lacions de transport per cable, degut a l'increment de les activitats relacionades amb l'esquí alpí i nòrdic es va fer necessària una actualització de la normativa a fi d'acomodar-la a les noves situacions i necessitats.

Ara bé, l'increment de l'oferta de serveis relacionats amb la pràctica de l'esquí i les activitats de muntanya, així com la desestacionalització de les activitats que es duen a terme a les estacions durant tot l'any, ha fet necessari adaptar i actualitzar la normativa d'acord amb les noves situacions i necessitats del sector.

Així doncs, aquest Projecte de Llei manté les garanties i corregeix i actualitza alguns articles per ajustar-los al màxim als drets i a les necessitats actuals, per tal que les nostres estacions d'esquí siguin molt més competitives.

D'altra banda, i en atenció al futur del transport per cable com a mitjà de transport públic, separa per primer cop la regulació de l'estació i la de les instal·lacions de transport per cable per a viatgers, i garanteix els mínims tècnicament exigibles en relació amb el seu manteniment i funcionament, fins que el Govern presenti a tràmit parlamentari una nova llei del transport per cable amb una visió molt més àmplia i no únicament destinada al transport de viatgers en estacions d'esquí.

Els canvis més significatius que aporta aquesta nova Llei són una nova visió de l'explotació de les estacions d'esquí com uns centres lúdics d'activitats esportives desestacionalitzats que facilita el desenvolupament d'activitats sense la necessitat de sol·licitar per a cadascuna d'elles una ampliació al Registre de Comerç i Indústria i l'establiment de la delimitació territorial on es du a terme l'activitat i els drets i deures dels usuaris per practicar les activitats, així com l'obligació d'adquirir el forfet per dur a terme activitats o accedir al domini.

Finalment, la nova Llei indica la compatibilitat de les activitats tradicionals d'explotació dels recursos naturals i el desenvolupament de les activitats de l'estació de muntanya.

2. Contingut del Projecte de Llei

El Projecte de Llei s'estructura en sis capítols, una disposició addicional, dos disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final. El contingut és el següent:

El capítol primer conté una sèrie de disposicions generals relatives al seu objecte i a les seves finalitats, a l'àmbit d'aplicació i a les definicions.

El capítol segon fa referència a la delimitació territorial on es du a terme l'activitat. En aquest capítol es distingeixen les diverses àrees del domini d'una estació.

El capítol tercer està destinat a regular les condicions per exercir l'activitat dels explotadors i les disposicions referents a les autoritzacions per explotar, crear, ampliar o modificar una estació de muntanya, amb les infraestructures i els equipaments necessaris.

El capítol quart té com a objecte els drets i deures dels usuaris d'una estació de muntanya. En aquest capítol es distingeixen les normes específiques per practicar les activitats, així com l'adquisició del forfet que dona dret a la pràctica.

El capítol cinquè conté una disposició que regula les infraccions i sancions als usuaris.

Per acabar, el capítol sisè de la Llei regula les infraccions i les sancions, i diferencia infraccions lleus, greus i molt greus.

La Llei conclou amb una disposició addicional, en la qual s'indica la compatibilitat de les activitats tradicionals d'explotació dels recursos naturals i el desenvolupament de les activitats de l'estació de muntanya; dos disposicions transitòries, que s'ocupen de l'adaptació de les estacions d'esquí a les normes establertes en aquesta Llei i dels canvis en les autoritzacions de les activitats comercials; una disposició derogatòria, que deroga la Llei del 2000 i el Decret del 2020, i dos disposicions finals, que anuncien el termini màxim de divuit mesos perquè el Govern aprovi les disposicions reglamentàries necessàries per a l'aplicació de la Llei, així com la data d'entrada en vigor de la Llei.

3. Valoració de l'impacte econòmic

La nova Llei no suposa cap impacte ni càrrega per a les finances de l'Estat.

4. Valoració en relació amb la perspectiva de gènere

La perspectiva de gènere és un dels principis d'actuació que la Llei 6/2014 estableix per a l'àmbit dels serveis socials i socio-sanitaris, i determina que tots els programes, els protocols i les actuacions de serveis socials i socio-sanitaris han de tenir en compte i integrar les qüestions de gènere, que inclouen activitats específiques en l'àmbit de la igualtat i l'acció positiva davant de posicions de desavantatge.

A més, l'article 5 de la Llei 13/2019 determina que el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació informa, amb caràcter transversal, l'actuació de tots els poders públics. Les administracions públiques l'han d'integrar en l'adopció i l'execució de totes les disposicions normatives i les polítiques públiques. En particular, els poders públics i les administracions públiques han d'integrar el principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en totes les actuacions i en l'adopció i l'execució de les disposicions normatives i les polítiques públiques.

La igualtat de gènere constitueix un dels Objectius de desenvolupament sostenible, l'ODS 5, que ha estat inclòs en el Pla estratègic per a la implementació dels Objectius de desenvolupament sostenible, aprovat mitjançant un acord de Govern del 17 d'abril del 2019 com una eina transversal per a la consecució de tots els objectius de l'Agenda 2030.

Dit això, i un cop analitzat aquest Projecte de Llei, es pot concloure que considera de manera adequada la perspectiva de gènere.

Andorra la Vella, 11 d'octubre del 2021

Jordi Gallardo Fernàndez
Ministre de Presidència, Economia i Empresa