

Memòria justificativa del projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

1. Motivacions

Passat l'estiu, en què hem viscut una activitat econòmica normalitzada pel que fa a la immensa majoria dels comerços i negocis del país i s'han assolit xifres de visitants i turistes pròpies del període anterior a la greu crisi econòmica derivada de la pandèmia del SARS-CoV-2, l'inici de la temporada d'hivern ha vingut acompanyat d'un empitjorament de les dades sanitàries, amb un increment notable dels contagis al nostre país.

Així, en un context d'incertesa en termes d'evolució dels contagis, el Govern va decidir aplicar noves restriccions pel que fa a activitats considerades potencialment de risc, a causa de la interacció i la concentració de persones en espais tancats. En aquest sentit, els comerços i negocis vinculats a l'oci nocturn han vist suspesa l'activitat. Mitjançant el corresponent decret i sota la cobertura i empara de la Llei 17/2021, actualment en vigor, els comerços i negocis de l'oci nocturn han pogut acollir-se a les mesures destinades a protegir els llocs de treball a través dels mecanismes de la suspensió temporal dels contractes de treball i la reducció de la jornada laboral.

No obstant això, i en vista de la limitació temporal de la Llei actual, la vigència de la qual queda fixada fins al 31 de desembre del 2021, es fa palesa la necessitat de dotar l'Executiu d'un nou text legislatiu atenent la previsible prevalença de la situació de tensió epidemiològica en les setmanes vinents, que comportaria, possiblement, el manteniment de mesures restrictives per a totes les activitats considerades potencialment de més risc.

D'aquesta manera, i d'acord amb contingut de la Llei proposada, en cas de ser aprovada, el Govern, mitjançant els decrets que corresponguin, podrà instar a partir de l'1 de gener del 2022 el tancament de les activitats considerades potencialment de risc sanitari més elevat, així com determinar quines estarien de manera hipotètica especialment afectades per mesures adoptades pels països veïns. D'aquesta manera, es permetria que aquestes empreses i comerços es poguessin acollir a les mesures destinades a la protecció de les empreses i negocis i, de manera correlativa, dels assalariats i dels treballadors per compte propi afectats, com són les suspensions temporals dels contractes de treball i les reduccions de la jornada laboral.

Malgrat l'elevat nivell de vacunació que presenta la població andorrana i les mesures establertes per reduir al màxim el risc de contagi de residents i visitants, la temporada d'hivern presenta una incertesa associada a l'evolució de

l'epidèmia. Per aquest motiu, aquest Projecte de Llei fixa la data de vigència del text fins al 30 de juny del 2022, cosa que ha de permetre disposar dels mecanismes legals per ajudar a pal·liar les dificultats per les quals poguessin passar els comerços i negocis més exposats en termes de contagis i que comportessin l'adopció de mesures contundents per part del Govern, durant els mesos d'hivern.

2. Estructura del Projecte de Llei

El Projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2 s'estructura en tres capítols, desglossats en 32 articles, una disposició addicional i tres disposicions finals.

El capítol primer estableix l'objecte de la Llei i defineix les condicions de la suspensió temporal dels contractes de treball i de la reducció de la jornada de treball. Aquestes condicions són similars quant a procediment i vicissituds a les que quedaven incloses en aquestes matèries en la Llei 17/2021, del 17 de juny, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2.

Per tant, la finalitat d'aquesta Llei, i, per tant, la voluntat del legislador, és pal·liar les conseqüències econòmiques derivades de les restriccions que afecten a hores d'ara i que poden seguir afectant els mesos vinents certs sectors de l'economia, amb la finalitat també d'evitar acomiadaments de persones assalariades d'aquests sectors.

És per aquests motius que els criteris per concedir les suspensions temporals de contractes de treball i la reducció de la jornada han quedat limitats a dos supòsits. El primer es manté per a les activitats de tancament obligat i el segon s'estableix per a les activitats que estiguin afectades per impediments que impactin negativament i de manera substancial en el normal desenvolupament de la seva activitat principal, en virtut de les limitacions o restriccions derivades de les mesures dictades per l'autoritat nacional, o les autoritats internacionals i que tinguin una afectació en l'activitat principal de les empreses establertes legalment a Andorra, en el marc de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, segons es determini per decret del Govern.

En aquesta proposta de text, les dites mesures resten previstes entre l'1 de gener del 2022 i el 30 de juny del 2022.

Així mateix, cal ressenyar que, pel que fa al supòsit de reducció de la jornada laboral de les persones assalariades, es continua preveient que no sigui superior al 75% de la jornada, de manera que s'ha de respectar un desenvolupament

efectiu, com a mínim, del 25% de la jornada laboral fixada en el contracte de treball.

El concepte per calcular les prestacions en cas de suspensió temporal del contracte es manté igual que l'establert en la Llei 17/2020, en el sentit que el salari mínim interprofessional queda plenament garantit i per a les persones assalariades que cobrin un import superior al mateix salari el percentatge es redueix segons els diversos trams previstos en l'article 11 de la Llei.

L'article 14 de la Llei segueix preveient que les prestacions incloses a l'article 11 i que són a càrrec del Govern siguin satisfetes a les persones assalariades directament per la Caixa Andorrana de Seguretat Social, a càrrec del pressupost general de l'Estat.

El capítol primer de la Llei acaba establint les retencions a les prestacions de les persones assalariades, així com la cotització de les prestacions prop de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, i finalment, a l'efecte de clarificar, es preveuen certes incompatibilitats i altres vicissituds.

El capítol segon fixa les prestacions de les persones que executen una activitat per compte propi, les quals en resum també es preveuen per a dos supòsits concrets, que són els següents:

- A) Que la seva activitat principal hagi estat suspesa obligatòriament per decret del Govern; o
- B) Que estiguin afectades per impediments que impactin negativament i de manera substancial en el normal desenvolupament de la seva activitat principal, en virtut de les limitacions o restriccions derivades de les mesures dictades per l'autoritat nacional, o les autoritats internacionals i que tinguin una afectació en l'activitat principal de les empreses establertes legalment a Andorra, en el marc de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, segons es determini per decret del Govern.

La prestació de les persones que realitzen una activitat per compte propi es calcula d'acord amb la base de cotització corresponent al mes de desembre del 2021 prop de la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

I finalment, aquest capítol determina el procediment i la documentació per a les sol·licituds de les persones que duen a terme una activitat per compte propi, així com el règim de cotització a la Caixa Andorrana de Seguretat Social i les retencions i altres vicissituds; se segueix preveient que el Govern assumeixi el pagament a la Caixa Andorrana de Seguretat Social de la cotització a la branca general (10%) de les prestacions.

S'elimina l'aportació documental dels ingressos de les persones que realitzen una activitat per compte propi, tenint en compte que el criteri d'ingressos i resultat econòmic ja no és un requisit per accedir a les prestacions.

Seguidament, l'article 22 de la Llei fixa els criteris de revisió i revocació de les sol·licituds i dona potestat, segons el cas, al ministeri competent en matèria de treball o al ministeri competent en matèria d'economia per revisar-les, mitjançant la instrucció de l'expedient corresponent.

Cal remarcar que, a diferència de la Llei anterior, s'introdueix amb l'article 24 la suspensió de la cotització de les persones que duen a terme una activitat per compte propi i que perceben la prestació prevista a l'article 18.1.a per haver estat suspesa la seva activitat segons decret del Govern.

Per acabar, el capítol tercer preveu el règim sancionador aplicable.

Finalment, la disposició addicional única de la Llei faculta el ministeri competent en matèria de treball perquè pugui, mitjançant comunicats tècnics, emetre guies no vinculants en relació amb l'aplicació de les mesures previstes en aquesta Llei i perquè pugui informar sobre les seves respostes no vinculants a les consultes de caràcter general.

La disposició final primera estableix el desenvolupament reglamentari de la Llei.

La disposició final segona ratifica les mesures excepcionals adoptades pel Govern mitjançant els decrets aprovats a partir de l'1 de juliol del 2021 i fins al dia en què s'aprovi aquesta Llei, excepte en allò en què hagin estat modificades per aquesta Llei. Determina igualment que el Govern pot acordar per decret la modificació de les mesures excepcionals adoptades pels decrets anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

I, per acabar, la disposició final tercera fixa l'entrada en vigor de la Llei.

Andorra la Vella, 14 de desembre del 2021

Jordi Gallardo Fernández
Ministre de Presidència, Economia i Empresa