

## **Memòria explicativa del Projecte de Llei d'avaluació ambiental de projectes i de plans i programes**

L'avaluació dels impactes ambientals constitueix una eina important per integrar les consideracions ambientals en la preparació i l'adopció de projectes, de plans i de programes que puguin tenir repercussions significatives en el medi ambient. És un procediment de caràcter preventiu, orientat a integrar el medi ambient en les fases primeres de reflexió i que permet conèixer la incidència en l'entorn dels projectes i dels plans i dels programes per adoptar mesures que permetin evitar o corregir els impactes que poden ocasionar la seva execució i el seu funcionament.

Aquesta Llei s'inspira en les directives europees en la matèria sense fer-ne una transposició directa, que són la Directiva 2014/52/UE, que modifica la Directiva 2011/92/UE, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, i la Directiva 2001/42/CE, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats plans i programes sobre el medi ambient. Igualment, reprèn les consideracions principals del Conveni d'Espoo sobre l'avaluació de l'impacte ambiental en un context transfronterer.

Cal mencionar també que desapareix el buit normatiu referent a l'avaluació ambiental de plans i programes i que aquesta Llei permet disposar d'un únic text legal per regular projectes, plans i programes, i homogeneïtza els procediments administratius, els documents necessaris i els sistemes de consulta. A més, en els annexos de la Llei es recopilen en una sola llista els diferents tipus de projectes sotmesos a avaluació ambiental i s'hi inclou una llista equivalent per a plans i programes, ambdós adaptats a la realitat nacional i d'acord amb les directives europees més recents en la matèria.

La Llei té la voluntat de reforçar la prevenció de danys al medi ambient i implicar la direcció facultativa de l'obra, que ha de disposar d'un responsable de la vigilància ambiental per als projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, així com el cap d'obra de l'empresa constructora, que ha de conèixer els estudis d'impacte ambiental i la declaració d'impacte ambiental amb la finalitat d'impedir actuacions no previstes en el projecte i que puguin suposar una afectació al medi ambient.

Amb la finalitat de prevenir al màxim els danys al medi, la Llei preveu la possibilitat d'adoptar mesures cautelars per evitar que continuï la infracció o l'agreuament del dany causat, i inclou l'aturada cautelar de les obres d'un projecte quan aquest projecte no segueixi els preceptes de la Llei. Així mateix, la Llei preveu que es pugui exigir al promotor o titular del projecte la reparació dels danys causats al medi i la reposició a l'estat original per als projectes aturats cautelarment que no hagin fet les gestions necessàries per regularitzar la seva situació i completar el tràmit d'avaluació d'impacte ambiental, i per als projectes que hagin causat un dany al medi sense que s'hagin aplicat mesures correctores adequades per restaurar-lo.

En l'ordenament jurídic del Principat d'Andorra, el text que tracta de manera més detallada els temes relatius a l'avaluació ambiental és el Reglament per a la realització de treballs o activitats que modifiquin l'estat actual del terreny, del 27 de febrer del 2019, que amb aquesta Llei queda derogat. Per altra banda, els textos sectorials que hi fan referència no són homogenis quant a conceptes, procediments i terminis, i per això la Llei estableix una coherència entre tots ells i, mitjançant les disposicions finals, deroga i modifica diferents textos.

Concretament, la disposició transitòria primera modifica la Llei 26/2021, del 25 d'octubre, de text consolidat de pesca i gestió del medi aquàtic, per tal que estiguin sotmesos a autorització del Govern els projectes que afecten el medi aquàtic que queden recollits en l'annex I de la Llei; en l'actualitat estaven sotmesos a autorització del Govern, amb un informe previ dels

ministeris responsables en matèria d'ordenament territorial i de pesca, tots els projectes que afectaven el medi aquàtic, inclús les petites actuacions amb poc impacte. Aquesta modificació implica una simplificació dels tràmits per als projectes no inclosos en l'annex I tot i mantenint el mateix nivell de protecció ambiental.

La disposició transitòria segona modifica la Llei 25/2004, del 14 de desembre, de residus i estableix que els projectes de construcció de noves instal·lacions de tractament de residus i totes les instal·lacions d'eliminació de residus i abocadors de residus s'han de sotmetre al procediment d'avaluació d'impacte ambiental i informació pública durant un període d'un mes a partir de la data de publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Així doncs, es redueix el període d'informació pública que preveia la Llei de residus de seixanta (60) dies hàbils i s'homogeneïtza amb la resta de projectes sotmesos a l'AIA.

La disposició final tercera modifica la Llei 7/2019, de conservació del medi natural, la biodiversitat i el paisatge i estableix que els projectes i plans i programes que puguin afectar espais naturals protegits o espècies amenaçades s'han de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental, i simplifica el text anterior, que parlava d'actuacions, planificacions i activitats que per la seva naturalesa no estan sotmeses a procediment d'avaluació ambiental. La Llei de conservació del medi natural, de la biodiversitat i del paisatge, del 7 de febrer del 2019, en l'article 6 (*Procediment d'avaluació ambiental*), estableix que "les actuacions, les planificacions i les activitats que puguin afectar espais naturals protegits o espècies amenaçades s'han de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental abans d'iniciar-les. Aquesta avaluació ha de preveure les mesures a aplicar per evitar que es produeixin pèrdues de la biodiversitat i dels serveis que aquesta biodiversitat procura. En cas que no es puguin evitar impactes, l'avaluació ha de preveure mesures per minimitzar-ne els efectes i compensar-ne els impactes, si escau." Aquest és exactament l'esperit de la nova Llei i, per tant, el nou text dona resposta a la Llei del 2019 i integra l'obligatorietat de fer una avaluació dels impactes sobre el medi dels projectes, els plans o els programes quan afecten espais naturals protegits o espècies amenaçades.

També queden regulades totes les infraccions relacionades amb l'avaluació ambiental en la Llei d'avaluació ambiental de projectes i de plans i programes.

La disposició final quarta modifica el Decret del 25-2-2009 que modifica el Reglament de control de la contaminació atmosfèrica i suprimeix la llista d'activitats que havien de presentar un estudi d'impacte ambiental. Queden sotmesos a avaluació d'impacte ambiental els projectes que puguin afectar el medi atmosfèric que es recullen en l'annex I.

La disposició final cinquena faculta el Govern perquè en el termini de sis (6) mesos a partir de l'entrada en vigor de la Llei dicti les disposicions reglamentàries necessàries per desenvolupar-la i per adaptar el Reglament urbanístic a les previsions de la Llei.

Finalment, la disposició final sisena estableix que la Llei entra en vigor al cap de tres (3) mesos de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

## EN RELACIÓ AMB EL CAPÍTOL PRIMER (*DISPOSICIONS GENERALS*)

A més d'explicitar l'objecte de la Llei (article 1), en aquest capítol es defineixen els principals conceptes que es tracten a la Llei. En la mesura que sigui possible s'han recopilat les definicions de les directives europees relatives a la temàtica (article 2).

També s'especifiquen els principis generals orientatius del propòsit de la Llei, com són la promoció del desenvolupament sostenible i la garantia d'informació i participació dels ciutadans (article 3).

L'article 4 es basa en el Conveni d'Espoo relatiu a l'avaluació de l'impacte ambiental en un context transfronterer, quan un projecte, un pla o un programa pot tenir efectes significatius sobre el medi ambient d'un estat veí.

L'article 5 insisteix en el fet que l'avaluació ambiental estratègica de plans i programes no exclou que s'hagi de dur a terme una avaluació d'impacte ambiental dels projectes que es derivin del pla o programa avaluat.

Finalment, l'article 6 (*Capacitat tècnica dels autors dels documents ambientals i dels responsables de la vigilància ambiental*) estableix que els documents ambientals han de ser elaborats per tècnics autoritzats i competents i la vigilància ambiental l'han de portar a terme tècnics autoritzats i competents.

#### EN RELACIÓ AMB EL CAPÍTOL SEGON (*AVALUACIÓ D'IMPACTE AMBIENTAL DE PROJECTES*)

Aquest capítol se centra en l'avaluació ambiental de projectes, és a dir, l'avaluació d'impacte ambiental; l'article 7 estableix els projectes sotmesos al procediment d'avaluació d'impacte ambiental, recollits en l'annex I, que diferencia dos categories de projectes segons la seva magnitud i els efectes sobre el medi que se'n poden esperar. Així doncs, s'estableixen els projectes de l'annex I.a, amb un impacte destacable sobre el medi, i els projectes de l'annex I.b, amb un impacte molt important sobre el medi. D'aquesta manera, el procediment establert en l'article 8 pot variar en funció també de la titularitat del projecte. L'article 9 estableix requisits addicionals per als projectes de l'annex I.b amb grans impactes sobre el medi, que han de fer consultes al públic interessat simultànies a la informació pública. L'article 10, sobre els estudis d'impacte ambiental, enumera quins n'han de ser els continguts principals, tot i que es preveu que es determinin per via reglamentària.

L'article 11 fa referència als projectes (de l'annex II) amb un impacte menys rellevant sobre el medi i que queden exclosos del procediment d'avaluació d'impacte ambiental tot i que han d'anar acompanyats d'un pla de restauració i d'un pla de vigilància ambiental. D'aquesta manera se simplifiquen els tràmits d'autorització d'aquests projectes tot i vetllant per la màxima preservació del medi.

Com a element important de la Llei cal fer ressaltar l'article 12, que se centra en la vigilància i el control de projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental i estableix que la direcció facultativa ha d'incorporar un tècnic responsable de la vigilància ambiental, la implicació del cap d'obra per evitar possibles danys al medi i la necessitat d'establir una reunió de replanteig prèvia a l'inici de les obres, en què assisteix necessàriament el tècnic responsable de la vigilància ambiental de la direcció facultativa de l'obra, amb avís previ a l'òrgan ambiental.

#### EN RELACIÓ AMB EL CAPÍTOL TERCER (*AVALUACIÓ AMBIENTAL ESTRATÈGICA DE PLANS I PROGRAMES*)

Amb una estructura similar al capítol anterior, aquest capítol se centra en l'avaluació ambiental de plans i programes, anomenada avaluació ambiental estratègica, i estableix quins són els plans i programes sotmesos a una avaluació ambiental estratègica (article 13 i annex III). L'article 14 estableix el procediment per avaluar ambientalment plans i programes sectorials i l'article 15, el procediment per als plans d'ordenació i urbanisme parroquials (POUP) i els plans parcials i especials, i s'integra la tramitació en el procediment establert en la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme. L'article 16 enumera quins han de ser els continguts principals dels estudis de sostenibilitat ambiental que s'han adaptar a la magnitud del pla o programa, tot i que es preveu que es determinin per via reglamentària, igual que per als

estudis d'impacte ambiental de projectes. Finalment, l'article 17 fa referència a la necessitat d'un seguiment i de supervisió dels plans i programes.

#### EN RELACIÓ AMB EL CAPÍTOL QUART (*RÈGIM D'INFRACCIONS I SANCIONS, PROCEDIMENT SANCIONADOR I REPARACIÓ DE DANYS AL MEDI*)

Els articles 18 a 25 fan referència al règim sancionador en la matèria, amb la tipificació de les infraccions i de les sancions, així com les seves prescripcions i la potestat sancionadora. L'article 26, sobre mesures cautelars, estableix que, al marge de la imposició de les sancions que escaiguin, es preveu l'aturada cautelar de les obres d'un projecte quan aquest projecte no segueixi els preceptes de la Llei. L'article 27 preveu que es pugui exigir al promotor o titular del projecte la reparació dels danys causats al medi i la seva reposició a l'estat original per als projectes aturats cautelarment que no hagin fet les gestions necessàries per regularitzar la seva situació i completar el tràmit d'avaluació d'impacte ambiental, i per als projectes que hagin causat un dany al medi sense que s'hagin aplicat mesures correctores adequades per a restaurar-lo. Finalment, l'article 28 determina els responsables de les infraccions.

Segueixen una disposició transitòria, que aclareix que els projectes i plans i programes que hagin començat la tramitació abans de l'entrada en vigor de la Llei no hi estan sotmesos, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals que, tal com s'ha explicat a l'inici, modifiquen i deroguen les normatives sectorials per homogeneïtzar tot el que es refereix a l'avaluació ambiental en la normativa andorrana.

La disposició final cinquena faculta el Govern perquè, en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor de la Llei, dicti les disposicions reglamentàries necessàries per desenvolupar-la i per adaptar la normativa urbanística a les previsions de la Llei, i la disposició final sisena estableix l'entrada en vigor de la Llei al cap de tres mesos de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

#### EN RELACIÓ AMB ELS ASPECTES ECONÒMICS

Els aspectes continguts en aquesta Llei ja es treballen actualment en el ministeri responsable del medi ambient amb els recursos humans i materials disponibles i no es preveu que hagin de generar noves despeses.

Pel que fa a la repercussió econòmica sobre el sector de la construcció de l'aplicació de la Llei, cal dir que en l'actualitat els projectes i els plans i programes amb impacte sobre el medi ja estan sotmesos a uns procediments que inclouen la redacció d'estudis, motiu pel qual la implantació de la Llei no implicaria noves despeses per al sector sinó una major eficàcia i eficiència del procediment d'avaluació d'impacte ambiental, repercutint en una millora de la prevenció dels danys al medi ambient.