

Memòria explicativa del Projecte de Llei d'actuacions urgents en matèria de desenvolupament econòmic, d'habitatge i d'educació, i de desenvolupament dels sistemes d'informació, entre d'altres

I. Subvencions i avals en el marc d'un programa per a la digitalització d'empreses. Primera fase del Programa de digitalització d'empreses

El Govern, conjuntament amb el Comitè de Direcció d'Andorra Digital de la Fundació Privada del Sector Públic Andorra Recerca i Innovació, Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU i la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, busca potenciar la transformació del teixit empresarial del país cap a empreses digitals i transformadores, i donar-hi suport.

Mentre que les grans empreses tenen més fàcil l'accés als mitjans necessaris per abordar els canvis tecnològics, les petites i mitjanes empreses s'enfronten a dificultats d'accés a diferents mitjans com la informació, les eines específiques, les capacitats tècniques i el finançament. S'enfronten també al repte d'adaptar el seu model de negoci als nous escenaris.

Així, s'ha identificat la necessitat de posar el focus en la digitalització de les empreses andorranes. I, concretament, per tal d'aconseguir les transformacions estructurals i donar suport a les empreses per assolir els objectius de la digitalització, s'ha dissenyat el Programa de digitalització d'empreses (PDE).

D'aquesta manera, mitjançant el PDE s'espera que les empreses participants obtinguin un seguit de beneficis, com ara la millora de la competitivitat implementant solucions digitals i projectes de transformació, augmentar la productivitat i generar ocupació, i promoure millores en l'economia del país, la productivitat i l'ocupació.

Per assolir els objectius esmentats, el PDE posa tres serveis a disposició de les empreses andorranes: una plataforma d'assessorament digital; un servei d'assessorament digital personalitzat prestat per empreses prèviament homologades per Andorra Digital, i un servei de consultoria digital i implementació de solucions digitals.

Per avançar en el desenvolupament de la iniciativa i començar la fase pilot del Programa de digitalització d'empreses, cal tenir la disponibilitat pressupostària inicial per a aquesta primera fase, que no estava prevista inicialment en el pressupost del 2022. La previsió de despeses per a aquesta fase és de 286.460 €, en concepte de subvencions (servei d'assessorament digital personalitzat), i de 85.074 €, en concepte d'interessos i de possibles execucions dels avals que es preveuen atorgar –d'un import d'1.701.480 € (servei d'implementació de solucions digitals).

Els impactes del conflicte d'Ucraïna i el context de tensió econòmica en què ens trobem justifiquen la necessitat i la urgència del projecte. Cal iniciar-lo com més aviat millor a fi de promoure la digitalització del sector privat i crear oportunitats econòmiques i incrementar-ne la resiliència en un context especialment incert.

Per tot el que s'ha exposat, el Govern, d'acord amb els articles 23 i 28.2 de la Llei general de les finances públiques i amb informe previ de la Intervenció General, ha aprovat en la sessió del 15 de juny del 2022 un avenç de fons per un import total de 371.534 euros per finançar la primera fase del Programa de digitalització d'empreses, per a les partides pressupostàries i els imports següents:

- 200 Secretaria d'Estat d'Afers Financers Internacionals - 200 Secretaria de Finances - 47280 Suport digitalització a empreses - 041101 Desenvolupament econòmic - PR0275 Dinamització del sector empresarial, per un import de 286.460 euros.
- 200 Secretaria d'Estat d'Afers Financers Internacionals - 200 Secretaria de Finances - 81080 Suport digitalització a empreses - 041101 Desenvolupament econòmic - PR0275 Dinamització del sector empresarial, per un import de 85.074 euros.

En compliment dels articles esmentats, aquest avenç de fons es ratifica amb el crèdit extraordinari que s'inclou en el Projecte de Llei d'actuacions urgents en matèria de desenvolupament econòmic, d'habitatge i d'educació, i de desenvolupament dels sistemes d'informació, entre d'altres.

Partida pressupostària						P2022
20	200	200	47280	041101	PR0275	286.460 €
20	200	200	81080	041101	PR0275	85.074 €
Total						371.534 €

II. Construcció d'un edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible

Des de fa uns anys es constata una important problemàtica d'habitatge a Andorra. Es detecta manca d'oferta a un preu que resulti accessible per a una proporció molt considerable de la població. Tot i comptar amb feina estable i amb un nivell de retribucions que hauria de ser considerat suficient (molt per sobre dels llindars de la pobresa i de la precarietat), el mercat no li ofereix un habitatge a la mida dels seus ingressos.

Per aquest motiu el Govern vol desenvolupar la construcció d'edificis d'habitatges de lloguer a preu assequible, amb la doble finalitat de posar en el mercat una oferta directa de lloguer a un preu moderat (a mida de les possibilitats reals de la majoria de la ciutadania), i a la vegada influir indirectament en el mercat de lloguer, en el sentit de contenir les rendes (no s'ha de confondre amb habitatges socials per a persones amb recursos molt escassos, que és una línia diferent d'actuació dintre de la política governamental de l'habitatge que l'Executiu atén mitjançant altres fórmules i procediments).

El Comú d'Andorra la Vella coincideix amb idèntiques preocupacions, voluntat i objectiu.

Així doncs, en data 12 de març del 2020 el Govern i el Comú d'Andorra la Vella signaren el Protocol per a l'acord de cessió del terreny radicat a la unitat d'actuació de sòl urbanitzable PP-SUR-17A "Estadi", el qual expressa el compromís del Comú de cedir al Govern la parcel·la de cessió urbanística obligatòria i gratuïta per a equipaments públics que resulta de l'aprovació del pla parcial de la unitat d'actuació referida (zona de la borda Nova), i el compromís del Govern de construir-hi un edifici de promoció pública per a habitatges de lloguer, destinat a la política de lloguer a preu assequible.

En la mateixa línia, i per tal de donar compliment ferm als compromisos adoptats pel Protocol esmentat, el juliol del 2021 el Govern i el Comú d'Andorra la Vella signaren l'addenda al Protocol per a l'acord de cessió del terreny radicat a la unitat d'actuació de sòl urbanitzable PP-SUR-17A "Estadi", pel qual el Comú cedeix gratuïtament al Govern el terreny estipulat al Protocol (zona de la borda Nova d'Andorra la Vella) en els termes fixats per aquest Protocol. A partir d'aquesta data, doncs, el Govern ja disposa del terreny necessari per construir-hi un edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible.

En la sessió del 15 de setembre del 2021 el Govern adjudicà als arquitectes Pau Iglesias Rodríguez i Jacint Gil Rodríguez el concurs per seleccionar un professional de l'arquitectura per redactar el projecte de construcció d'un edifici d'habitatges de promoció pública a preu assequible. L'elaboració del projecte constructiu ha finalitzat a l'abril d'enguany.

L'edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible a la zona de la borda Nova d'Andorra la Vella es compon de planta baixa, vuit plantes superiors, una planta semisoterrània i cinc plantes soterrànies. Les plantes superiors estan destinades íntegrament a habitatges; la planta semisoterrània i les plantes soterrànies, a aparcament, trasters i locals tècnics; i la planta baixa, a habitatges i dos locals.

En total l'edifici comptarà amb 44 habitatges, 205 places d'aparcament i dos locals. A més, a nivell de planta baixa l'edifici disposarà d'una plaça pública (sobre el forjat superior de l'aparcament), directament accessible des del carrer Terravella, amb vistes i insolació.

Els 44 habitatges es distribueixen en 15 habitatges d'un dormitori, 23 de dos dormitoris i 6 de tres dormitoris.

El 17 de juny del 2021 el Consell General aprovà la Llei de creació de l'Institut Nacional de l'Habitatge, la qual estableix:

“És competència de l'Institut Nacional de l'Habitatge promoure la creació d'un organisme d'inversió col·lectiva publicoprivat destinat a la promoció d'habitatge de lloguer a un preu assequible al Principat d'Andorra.”

El Fons d'habitatge es regula per les disposicions de la Llei esmentada i per la seva normativa de desenvolupament. La gestió del Fons d'habitatge és a càrrec de l'Institut Nacional de l'Habitatge.

Així doncs, la construcció i la gestió de l'edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible a la zona de la borda Nova d'Andorra la Vella hauria de ser promoguda per l'organisme d'inversió col·lectiva publicoprivat dependent de l'Institut Nacional de l'Habitatge. Ara bé, amb un criteri d'interès públic i amb els importants encariments observats en el sector de la construcció es necessari que Govern participi directament de la construcció de l'edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible a la zona de la borda Nova d'Andorra la Vella. El motiu radica en el fet, innegable, que la problemàtica de l'habitatge a Andorra s'agreuja dia a dia, fins a assolir límits insostenibles per a una proporció molt elevada de la ciutadania. La urgència per aplicar solucions a l'emergència habitacional en què es troba el nostre país és incontestable.

Així doncs, la urgència de promoure, per part del Govern, la construcció de l'edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible a la zona de la borda Nova d'Andorra la Vella està plenament justificada.

El termini estimat de construcció de l'edifici és de 30 mesos. El cost total d'aquesta inversió ha estat avaluat en uns 16,2 milions d'euros, que s'haurien de desemborsar bàsicament en les anualitats del 2023, el 2024 i el 2025: 5,5 milions, 5,5 milions i 4,4 milions, respectivament, i a més amb una partida inicial de 800.000 euros el 2022, per arrencar les obres.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals			Total
							V2023	V2024	V2025	
50	550	556	60260	106001	IN0109	800.000 €	5.500.000 €	5.500.000 €	4.400.000 €	16.200.000 €

La inversió descrita està alineada de forma clara amb tres ODS: el 3 (Salut i benestar), el 10 (Reducció de les desigualtats) i l'11 (Ciutats i comunitats sostenibles).

III. Habitatges tutelats en el marc del Pla integral de salut mental i addiccions

El Govern, en la sessió del 2 de maig del 2018, adjudicà als arquitectes Gerard Veciana i Lluís Ginjaume els treballs de redacció del projecte i la direcció de les obres de reforma de la Residència Solà d'Enclar.

L'edifici Solà d'Enclar està situat al núm. 11 del carrer Gil Torres, al costat de l'edificació que havia allotjat l'antic Centre Hospitalari de Santa Coloma. L'immoble és propietat del Fons de reserva de jubilació. El Govern en disposa en règim de lloguer, mitjançant un contracte d'arrendament signat el dia 19 de març del 2018 i que té una durada de deu anys, prorrogable tàcitament.

L'edifici Solà d'Enclar compta amb planta semisoterrània, planta baixa i quatre plantes superiors. El Govern ha reformat la planta semisoterrània, la planta baixa i les plantes primera i quarta, per ser destinades al CREI (Centre Residencial d'Educació Intensiva), el qual entrarà en servei properament.

El 21 de febrer del 2022 el Govern aprovà el Pla integral de salut mental i addiccions (PISMA).

El PISMA ha de ser el full de ruta per a una atenció integral centrada en la persona, perquè s'empoderi i no sigui una mera receptora de productes o serveis de salut, sinó una persona activa en el seu procés de recuperació. En aquest sentit, el PISMA recull sis eixos alineats amb els objectius de l'OMS, amb catorze línies estratègiques i 62 accions.

Una de les fites bàsiques del PISMA és eliminar l'estigmatització de les malalties i els trastorns mentals a la societat. En aquesta línia, són finalitats del Pla normalitzar, tant com es pugui, la vida dels malalts mentals, i a la vegada desenvolupar, fins on sigui possible, la seva autonomia personal. Això implica, entre altres àmbits (laboral, etc.), substituir, sempre que sigui possible i que es donin les condicions adients, els ingressos en centres per residir en habitatges tutelats, on aquestes persones viuen en condicions d'autonomia, sota supervisió, en un grau més o menys elevat, de professionals del sistema de salut.

Pel motiu exposat, en el marc del PISMA s'està analitzant el retorn, en els casos en què sigui possible, dels 32 pacients de salut mental del nostre país que es troben ingressats fora d'Andorra en centres de llarga estada, i buscar alternatives d'habitatge que puguin ser adequades per a aquestes persones.

Així doncs, el PISMA es marca la voluntat d'eliminar certes figures com ara la del centre residencial. El nou model que el PISMA ha de desenvolupar s'ha d'anar instaurant progressivament. En el cas de les 32 persones que hi ha actualment a l'estranger, es veurà cas per cas i se cercarà un model d'habitatge adequat, en el cas que el retorn sigui factible.

Atesos els motius exposats, cal promoure la construcció de nous recursos residencials que puguin donar resposta a les 32 persones ingressades en centres de llarga estada fora del Principat, sota la forma d'habitatges tutelats.

El Govern destinarà part de l'edifici Solà d'Enclar al CREI (Centre Residencial d'Educació Intensiva, que entrarà en servei properament). En concret, el CREI ocuparà la planta semisoterrània, la planta baixa, la primera planta i la planta quarta, les obres de reforma de les quals han conclòs recentment. Estan lliures, doncs, les plantes segona i tercera, les quals poden ser destinades a habitatges tutelats en el marc del PISMA. Ambdós usos comptaran amb entrades des del carrer diferenciades entre si, i amb nuclis de comunicació verticals (nucli d'escala i ascensor) també separats i independents l'un de l'altre.

Els arquitectes Gerard Veciana i Lluís Ginjaume han elaborat un avantprojecte de reforma de les plantes 2 i 3 de l'edifici Solà d'Enclar, perquè puguin ser destinades a un dels esmentats nous recursos residencials que cal promoure, sota la forma d'habitatges tutelats.

La planta 2 i la 3 de l'edifici Solà d'Enclar tenen 392 m² cadascuna (784 m² en total); entre les dos plantes poden construir-se dotze habitatges tutelats. Les superfícies de cada habitatge oscil·laran entre 33 m² i 49 m². Dos dels habitatges seran de tipus estudi, amb un espai que integrarà les funcions d'estar, cuina i dormitori, i un bany complet separat. Vuit habitatges comptaran amb sala d'estar amb cuina incorporada, un bany complet i una habitació, i dos disposaran de sala d'estar amb cuina incorporada, un bany complet i dos habitacions.

Així doncs, la urgència de promoure, per part del Govern, la reforma de les plantes 2 i 3 de l'edifici Solà d'Enclar perquè siguin destinades a habitatges tutelats en el marc del PISMA està plenament justificada pel doble motiu de complir compromisos adoptats arran de l'aprovació del PISMA, i també per poder iniciar, com més aviat millor, el trasllat de persones del nostre país que actualment estan ingressades en centres de llarga estada de l'estranger, amb el consegüent guany d'autonomia personal per a elles i la millora de les condicions de tracte i visita per a les famílies.

El cost de la inversió necessària destinada a reformar les plantes 2 i 3 de l'edifici Solà d'Enclar perquè siguin destinades a habitatges tutelats en el marc del PISMA s'estima en 1.050.000 €, aproximadament, que s'haurien de desemborsar bàsicament en l'annualitat del 2023 (1.000.000 €), amb, a més, una partida inicial de 50.000 euros el 2022 per arrencar les obres.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals V2023	Total
50	550	556	71113	073201	IN0060	50.000 €	1.000.000 €	1.050.000 €

La inversió descrita està alineada de forma clara amb dos ODS: el 3 (Salut i benestar) i l'11 (Ciutats i comunitats sostenibles).

IV. Compra o lloguer d'habitatges per destinar-los al mercat de l'habitatge a preu assequible

En el context de tensió del mercat de l'habitatge, el Govern vol desenvolupar diferents projectes que permetin introduir nova oferta d'habitatge de lloguer a preu assequible a curt termini. En efecte, el Govern entén que per pal·liar el problema de l'escassetat de l'habitatge de lloguer i el seu increment de cost cal actuar en diferents horitzons temporals. A més de promoure la construcció d'obra nova, ja sigui des del sector privat o el sector públic, que es destini al mercat de l'habitatge, també cal desbloquejar pisos ja existents però que per diferents motius actualment no estan destinats al mercat de l'habitatge de lloguer.

La voluntat del Govern és, amb aquesta mesura, establir noves línies que permetin la compra o el lloguer d'habitatges i posteriorment cedir-ne l'ús a l'Institut Nacional de l'Habitatge, que en farà la gestió i els posaria al mercat de l'habitatge de lloguer a preu assequible.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals					Total
							V2023	V2024	V2025	V2026	V2027	
50	570	570	60200	106001	PR0278	1.000.000 €	5.000.000 €	5.000.000 €	-	-	-	11.000.000 €
50	570	570	48266	106001	PR0278	400.000 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.200.000 €	8.000.000 €

La inversió descrita està alineada de forma clara amb tres ODS: el 3 (Salut i benestar), el 10 (Reducció de les desigualtats) i l'11 (Ciutats i comunitats sostenibles).

V. Ampliació de la Universitat d'Andorra

La propietat de l'edifici on havia estat ubicada l'antiga fàbrica de tabacs Reig, a Sant Julià de Lòria, s'ha adreçat al Govern per proposar llogar-li l'edifici, amb un termini llarg, per a finalitats universitàries. L'immoble està situat al centre del nucli urbà, a prop de la plaça de la Germandat (on hi ha un aparcament vertical d'ús públic).

Actualment l'edifici es troba buit (excepte una petita part utilitzada com a magatzem, que podria ser buidada de forma immediata) i pràcticament sense parts divisòries interiors. Les superfícies construïdes totals, repartides en quatre plantes, són les següents:

Planta baixa	357 m ²
Planta primera	775 m ²
Planta segona	775 m ²
Planta tercera	775 m ²
Total =	2.682 m ²

D'altra banda, la Universitat d'Andorra (UdA) necessita ampliar espais, per a diferents finalitats (aules, laboratoris, sales de reunions, arxiu, despatxos, sala polivalent, sales per a professors col·laboradors, etc.). L'UdA ha elaborat un programa funcional de necessitats en aquest sentit. D'acord amb aquest programa, les necessitats d'espais sumen 3.070 m² en total, més 300 m² per a aparcament. En una primera fase, de caràcter d'urgència, l'UdA requereix 910 m².

La xifra de 3.070 m² respon a la suma total dels espais útils necessaris (2.270 m²), més una previsió de 800 m² per a espais comuns, lavabos, escales, ascensors, passadissos, etc.

De les xifres exposades se'n dedueix que en el supòsit de prescindir d'aparcament al mateix edifici (supòsit raonable, atesa la proximitat dels aparcaments verticals d'ús públic situats a la plaça de la Germandat i al camp de Perot), i en el supòsit d'optimitzar de manera molt eficient els espais comuns imprescindibles (escales, ascensors, passadissos, lavabos, etc.), l'edifici on havia estat ubicada l'antiga fàbrica de tabacs Reig podria ser adequat per allotjar l'ampliació d'espais que l'UdA necessita.

L'edifici es troba en bon estat de conservació, però és antic. Per donar-hi un ús universitari cal una reforma integral, no només per crear els espais i les distribucions interiors adequats per a aquesta funció, sinó també per adequar l'immoble a les normatives de seguretat, d'accessibilitat i mediambientals actualment vigents.

D'acord amb el Pla d'ordenació i urbanisme parroquial de Sant Julià de Lòria, l'edifici no es troba en règim de fora d'ordenació, ni tampoc està inclòs al catàleg nacional ni comunal de patrimoni cultural. Així doncs, normativament és factible una reforma integral de l'edifici, i canvi d'ús, sempre que no sigui subjecte a ampliació.

Cal posar de manifest que l'adequació de l'edifici a les normatives actualment vigents implica l'obligació d'executar treballs de consideració:

- ▶ Per complir la Litecc (Llei d'impuls de la transició energètica i del canvi climàtic) i la normativa reglamentària que en deriva, cal:
 - Aïllar tèrmicament tota la superfície de les façanes. Es tracta d'un edifici pràcticament a quatre vents, i per aquest motiu la superfície que cal aïllar és considerable.
 - Substituir la fusteria exterior (portes i finestres) per fusteria aïllant tèrmicament (triple vidre i marcs, muntants i travessers amb dispositius antipunts tèrmics). Es posa en relleu que les finestres són grans (de fet, són finestrals) i que n'hi ha un nombre molt elevat.
 - Aïllar tèrmicament la teulada. Actualment hi ha una teulada de llosa, amb estructura de fusta, aparentment en bon estat, però amb aïllament tèrmic insuficient. La propietat, per motius estètics i de respecte històric, ha manifestat la voluntat de conservar l'estructura de fusta. Caldrà adaptar la tècnica d'aïllament tèrmic a aquest requisit. D'altra banda, tot i que no s'ha constatat l'existència de filtracions d'aigua, atesa l'edat de la coberta és convenient, per precaució, substituir també la làmina d'impermeabilització.
 - Implantar dispositius d'energia renovable per calefactar, bé sigui mitjançant plaques fotovoltaïques a la teulada, bé sigui mitjançant aerotèrmia. Caldrà decidir-ho oportunament, en funció d'estudis d'insolació mitjana i altres factors.
- ▶ Per complir la normativa d'accessibilitat: cal instal·lar dos ascensors, construir una rampa d'accés per arribar fins a l'edifici, modificar l'accés a l'immoble i crear itineraris accessibles a l'interior.
- ▶ Per complir la normativa de seguretat, cal:
 - Prescindir de l'única escala existent i construir dos escales noves, d'amplada i disseny conformes a la normativa per a evacuació.
 - Instal·lacions d'electricitat i lampisteria totalment noves, adaptades a les normatives actualment vigents (reglament de baixa tensió, prevenció de la legionel·losi, etc.).

De forma molt resumida, els principals treballs que s'han de dur a terme per reformar l'edifici i fer-lo adequat per a ús universitari són els següents:

- Aïllament de façanes.
- Substitució de fusteries.
- Aïllament de la coberta. També nova impermeabilització.
- Sistema d'energia renovable per a climatització: aerotèrmia o plaques fotovoltaïques.

- Dos escales noves, conformes amb la normativa d'evacuació.
- Dos ascensors.
- Distribucions interiors.
- Sanitaris (adaptats), en cada planta.
- Instal·lacions noves totalment: electricitat, lampisteria, climatització, domòtica i seguretat, telefonia i xarxa informàtica, etc.

Es pot estimar, de manera temptativa i preliminar, en uns 6 milions d'euros el cost de la reforma integral de l'edifici on havia estat ubicada l'antiga fàbrica de tabacs Reig, per destinar-lo a ampliació de l'UdA.

La urgència de promoure, per part del Govern, la reforma integral de l'edifici on havia estat ubicada l'antiga fàbrica de tabacs Reig per destinar-lo a ampliació de l'UdA, està plenament justificada per la necessitat que té la Universitat d'Andorra de poder ampliar les instal·lacions destinades a la docència, en un horitzó breu de temps. Cal destacar que el número d'estudiants de la universitat pública del país s'ha anat incrementant de manera progressiva els darrers anys. Aquestes xifres històriques d'alumnat, que encara s'han vist més afirmades com a conseqüència de la COVID-19, necessiten d'unes instal·lacions adequades.

El cost total d'aquesta inversió ha estat avaluat en uns 6 milions d'euros, que s'haurien de desemborsar bàsicament en les anualitats del 2023, el 2024 i el 2025 (1,5 milions el 2023, 2,8 milions el 2024 i 1,5 milions el 2025), amb, a més, una partida inicial de 200.000 euros el 2022 per arrencar les obres.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals			Total
							V2023	V2024	V2025	
50	550	556	71107	094201	IN0109	200.000 €	1.500.000 €	2.800.000 €	1.500.000 €	6.000.000 €

La inversió descrita està alineada de forma clara amb dos ODS: el 4 (Educació de qualitat) i l'11 (Ciutats i comunitats sostenibles).

VI.Consolidació dels sistemes d'informació economicofinancers i extensió de la plataforma de contractació pública

En el marc del programa de transformació digital de l'Administració, enguany s'han posat en funcionament dos sistemes d'informació de cabdal importància, que formen en bona mesura els fonaments de la nova arquitectura digital del Govern.

El primer suposa la migració integral del sistema de gestió economicofinancer del Govern, des d'un sistema desenvolupat a mesura, a un sistema integrat de tipus ERP desplegat amb SAP que ha entrat en producció aquest exercici del 2022, tot i que el 2021 ja es va executar la primera fase, consistent en el desplegament del mòdul d'elaboració pressupostari.

El segon sistema, en producció fa pocs dies, digitalitza i automatitza els procediments de contractació pública, i significa una millora sensible en permetre un tractament íntegrament digital, cosa que possibilita més traçabilitat, integritat del procés i una millora dels serveis als proveïdors.

Ara, per donar continuïtat als projectes detallats i consolidar-los, esdevé necessari i urgent licitar, d'una banda, els serveis de suport perfectiu i acompanyament, que inclouran el desenvolupament i l'aplicació de correccions i evolucions al sistema economicofinancer, així com l'assistència als tancaments trimestrals, i de l'altra, els serveis d'ampliació de la plataforma de contractació a nous organismes amb la corresponent ampliació dels serveis de suport associats.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals				Total
							V2023	V2024	V2025	V2026	
95	960	961	64050	013303	PR0191	107.064,09 €	522.500,00 €	522.500 €	522.500 €	522.500 €	2.197.064,09 €
95	960	961	64050	013303	PR0191	193.385,61 €	249.771,72 €	-	-	-	443.157,33 €
Total						300.449,70 €	772.271,72 €	522.500 €	522.500 €	522.500 €	2.640.221,42 €

Suport i consolidació sistema economicofinancer

Atesa la criticitat del sistema i la complexitat i la transcendència de la gestió del canvi, el Ministeri de Finances requereix la contractació de recursos dedicats i presencials per tal de garantir el suport immediat i assegurar l'operativitat de la plataforma, especialment durant els dos primers anys de funcionament. Posteriorment, es preveu que els serveis de suport es redueixin de forma progressiva paral·lelament a la consolidació i l'estabilització de la plataforma, i a l'assimilació i l'adopció completa del canvi.

L'estimació del cost dels serveis detallats per al sistema economicofinancer fins al 2026, per activar el quart trimestre i contractar-se mitjançant licitació, és el següent:

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals				Total
							V2023	V2024	V2025	V2026	
95	960	961	64050	013303	PR0191	107.064,09 €	522.500 €	522.500 €	522.500 €	522.500 €	2.197.064,09 €

Extensió del sistema de contractació electrònica a entitats públiques

La plataforma de contractació pública posada en funcionament molt recentment dona cobertura actualment només al Govern.

D'altra banda, cal fer avinent que la nova Llei de contractació pública estableix que l'Administració general ha de posar a disposició de tots els òrgans de contractació del sector públic una plataforma electrònica que permeti la difusió a través d'Internet dels seus perfils de contractant, així com prestar altres serveis complementaris associats al tractament informàtic d'aquestes dades.

En aquest sentit, es considera estendre l'ús de l'esmentada plataforma de contractació a tots els organismes públics subjectes a la Llei de contractació pública per tal d'optimitzar recursos i facilitar la relació amb els operadors econòmics, com també per donar compliment a les disposicions legals en matèria d'administració electrònica.

El sistema ja es va requerir amb la característica de multiorganisme, per tal que fos altament escalable i pogués integrar la resta d'organismes públics de forma consolidada, però alhora amb entorns de dades compartimentats i gestió independent.

El contracte associat als serveis de desplegament de l'esmentat sistema de contractació públic inclou els costos unitaris d'addició d'organismes i serveis complementaris de suport segons es detalla en el quadre següent:

Servei Addicional per a la Incorporació de nous Organismes							
17	Incorporació nou Organisme (preu per organisme)	7.500 €	8%	6.900,00 €		6.900,00 €	- €
Serveis de Suport Addicionals							
18	Serveis de Suport addicionals Extensió Suport Nivell 2. Ampliació suport Nivell 2 en 500 hores anuals	16.440 €	8%	15.125,00 €		15.125,00 €	- €
19	Serveis de Suport addicionals Servei Anual de Suport Nivell 1. (8x5)	52.083 €	8%	47.916,00 €		47.916,00 €	- €

La relació d'organismes que s'hi han d'enrolar són els següents (han d'allotjar-se de manera obligatòria a la Plataforma de contractació del sector públic):

1. Caixa Andorrana de Seguretat Social
2. Fons de Reserva de Jubilació
3. Autoritat Financera Andorrana
4. Servei Andorrà d'Atenció Sanitària
5. Forces Elèctriques d'Andorra
6. Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya
7. Institut d'Estudis Andorrans
8. Universitat d'Andorra
9. Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra
10. Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns del Principat d'Andorra
11. Consell Regulador Andorrà del Joc
12. Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries
13. Agència Andorrana Antidopatge

14. Institut Nacional de l'Habitatge
15. Andorra Telecom SAU
16. Ràdio i Televisió d'Andorra SA
17. Ramaders d'Andorra SA
18. Andorra Turisme SAU
19. Centre de Tractament de Residus d'Andorra SA
20. Andorra Desenvolupament i Inversió SAU
21. FEDA Solucions SAU
22. Capçalera d'Infraestructures Energètiques SAU
23. Administració de Justícia
24. Fundació Museu Andorra (Museand)
25. Fundació ONCA
26. Fundació Escena Nacional d'Andorra (ENA)
27. Fundació OMT.THEMIS
28. Fundació Actuatech
29. Fundació Ramon Llull
30. Fundació dels Petits Estats d'Europa
31. Fundació Nostra Senyora de Meritxell

D'altra banda, l'adopció d'aquest sistema per part dels comuns és opcional. Les corporacions locals poden desplegar el seu propi servei d'informació de contractació.

Així mateix, respecte a la contractació del serveis de suport per respondre als dubtes dels usuaris interns de la Plataforma, així com dels operadors econòmics: d'una banda, pel que fa al perfil de l'Administració general, aquest servei està valorat en 25.036,11 € per als mesos de juliol a desembre del 2022 (50.072,22 € anuals), d'acord amb l'oferta inicial presentada per l'empresa adjudicatària; d'altra banda, pel que fa als serveis de suport a la resta d'entitats que s'allotgin a la Plataforma, l'estimació és de 31.393,89 € de juliol a desembre del 2022 (62.787,78 € anuals).

El pressupost per a l'exercici del 2022 no inclou els crèdits per finançar aquests serveis addicionals però és necessària i urgent contractar-los el segon semestre d'enguany per tal que les entitats esmentades puguin activar de forma progressiva el servei de contractació electrònica.

Atenent el que s'ha exposat, l'estimació dels serveis és la següent, tenint en compte que s'ha previst que s'hi enrolin un màxim de 38 entitats –inclou sis dels set comuns, atès que un d'ells ja disposa de la seva pròpia eina, i el Consell General– (6.900 € * 38 = 262.200 € més l'IGI = 273.999 €) i que es preveu els serveis de suport esmentats als paràgrafs anteriors (169.158,33 €).

Imports amb IGI	Pluriennal		
	P2022	V2023	Total
Enrolament entitats	136.999,50 €	136.999,50 €	273.999,00 €
Servei anual de suport de nivell 1 (Govern i licitadors)	25.036,11 €	50.072,22 €	75.108,33 €
Extensió de suport de nivell 1 (altres organismes i licitadors)	31.350,00 €	62.700,00 €	94.050,00 €
Total suport de nivell 1	56.386,11 €	112.772,22 €	169.158,33 €
TOTAL	193.385,61 €	249.771,72 €	443.157,33 €

VII. Altres accions

1. Ampliació de l'aportació al Banc de Desenvolupament del Consell d'Europa

El Pla de desenvolupament 2023-2027 presentat en la reunió del Consell d'Administració del CEB del dia 3 de juny del 2022 és l'element clau per marcar les direccions estratègiques del CEB per als propers cinc anys. Com a element important que alimenta el Pla de desenvolupament, s'analitzen les perspectives a mitjà termini de l'activitat creditícia del CEB i les implicacions relacionades amb la suficiència de capital. L'anàlisi presentada mostra que el CEB es troba en una cruïlla, ja que cal el suport dels accionistes perquè el CEB pugui complir amb el seu mandat arran dels tràgics fets que es desenvolupen a Ucraïna.

El CEB va estar a l'altura de la seva raó de ser durant la crisi migratòria del 2015 i la pandèmia de la COVID. El CEB va respondre a les crides dels estats membres per intensificar les seves activitats, proporcionant solucions personalitzades amb èxit en un temps rècord. L'elevat volum de préstecs, els venciments més llargs dels préstecs i els ràpids desemborsaments sol·licitats pels prestataris, combinats amb els baixos tipus d'interès globalment, han tensat els indicadors prudencials del CEB.

L'agressió russa ja ha desplaçat milions de persones i ha destruït infraestructures essencials per valor de milers de milions. El CEB va ser el primer banc de desenvolupament multilateral que va donar suport als refugiats ucraïnesos que buscaven refugi als països veïns, amb diversos projectes de subvencions. Les urgents necessitats socials agreujades per la pandèmia i el nexa desigualtat-clima segueixen allà i generen una demanda elevada i sostinguda del CEB. Com a mostra més de la rellevància del CEB, Ucraïna ha iniciat contactes per convertir-se'n en membre.

De l'anàlisi dels escenaris de préstec previstos per al període 2023-2027 se'n desprèn que sense una injecció de capital, per respectar tots els límits prudencials, el CEB haurà de retallar severament la seva activitat de préstecs, inclosa la dels refugiats, a partir del 2023. El CEB no tindria recursos per operar directament a Ucraïna i no podria formar part dels esforços de solidaritat internacional pel país. Això seria avaluat negativament per les agències de qualificació, cosa que probablement comportaria una pèrdua de la qualificació triple A de la CEB per part d'S&P, costos de finançament més elevats i un deteriorament de la qualitat de la cartera de préstecs.

Per mantenir el ritme creditici actual el CEB necessitaria un augment de capital subscrit de 3.000 milions d'euros (amb 500 milions d'euros aportats efectivament). Això permetria al CEB respondre a la crisi dels refugiats, però el marge per a altres projectes d'alt impacte en àrees prioritàries es reduiria molt. Un augment de 4.500 milions d'euros del capital subscrit (amb 1.000 milions d'euros aportats) permetria al CEB respondre a la crisi dels refugiats, alhora que continua finançant esforços urgents de recuperació post-COVID, inversions socials per a l'acció climàtica més vulnerable i inclusiva. El CEB també estaria en condicions de donar suport a les inversions socials instrumentals per fomentar la integració a la UE dels estats membres del CEB que tenen perspectives d'adhesió accelerades com a resultat dels recents desenvolupaments geopolítics.

El CEB podria ser cridat a operar a Ucraïna. A curt termini, podria desplegar assistència als desplaçats interns i a les comunitats d'acollida. A més llarg termini, podria donar suport als esforços de reconstrucció de la infraestructura social i la prestació de serveis essencials, basant-se en la seva experiència d'èxit als Balcans occidentals després de la guerra. Ateses les necessitats d'Ucraïna, la intervenció del CEB hauria de ser selectiva i centrada en els àmbits en què pot afegir el valor més elevat. El CEB treballarà en estreta coordinació amb altres IFI per garantir la complementarietat. Donat el risc creditici molt alt d'Ucraïna, el CEB necessitaria uns 500 milions d'euros addicionals de capital aportat per operar de manera significativa al país.

Els diferents escenaris plantejats implicarien en el cas d'Andorra, que ostenta una participació del capital social del 0,090%, una aportació addicional com a ampliació de capital d'un mínim de 450.000 euros en l'escenari més conservador i d'un màxim d'1.349.000 euros en l'escenari de màxims però que millor representa els objectius fundacionals del Banc. Per tant es proposa poder ampliar la participació fins a aquest màxim d'1.349.000 euros en espera de la decisió final que es prengui en els propers mesos.

El pressupost per a l'exercici del 2022 no inclou els crèdits per finançar aquesta ampliació de capital i, per aquest motiu, a l'efecte de poder-hi respondre enguany, és necessari i urgent habilitar els crèdits oportuns, que corresponen a la partida i a l'import següents:

Partida pressupostària					P2022
200	200	83010	011206	PR0110	1.350.000 €

2. Despeses financeres i de passius financers de les operacions de deute vigents

La situació del deute públic de Govern d'Andorra al pressupost del 2022 és la següent:

Partida pressupostària	Pressupost 2022	Necessitat real 2022	Diferència	Proposta dotació projecte de Llei CE_SC
00120220220-D/30000/017001-PR0031	12.707.465,53	17.899.931,29	-5.192.465,76	5.192.465,76
00120220220-D/90000/017001-PR0031	354.960.400,00	355.000.000,00	-39.600,00	39.600,00

Partida pressupostària: 00120220220-D/30000/017001-PR0031

La manca de crèdits en el cas dels interessos del deute públic deriva de la nova emissió de deute públic d'un import de 500.000.000 d'euros (Decret 64/2022, del 16 de febrer del 2022, BOPA núm. 25, del 23-2-2022). Per una banda, aquesta emissió es preveia per a mitjans de l'exercici del 2022, i per una altra banda, la inestabilitat provocada pel conflicte a Ucraïna s'ha traduït en un increment del tipus d'interès que no estava previst.

Partida pressupostària: 00120220220-D/90000/017001-PR0031

La manca de crèdits en el cas de l'amortització del deute públic deriva de l'emissió de deute públic d'un import de 20.000.000 d'euros (Decret del 29 de juliol del 2020, BOPA núm. 98, del 5-8-2020). La discrepància en el criteri comptable a l'hora de registrar aquesta emissió a l'any 2020 ha derivat en aquesta manca de crèdits en el pressupost actual.

Afectació – Pressupost amb vista al futur: pluriennals

Deute públic i préstecs

En l'elaboració del pressupost per a l'exercici del 2022 es va canviar de criteri per redefinir els projectes d'inversió per donar més visibilitat al compromís del Govern amb els ODS i alinear la política pressupostària amb l'Agenda 2030. En el cas del Departament de Pressupost i Patrimoni es va fer aquesta redefinició i a l'hora de dotar els pluriennals al nou projecte no es va dur a terme, i es va dotar únicament la necessitat per a l'any 2022.

La relació de despeses pluriennals per dotar en exercicis futurs és la següent:

Partida pressupostària	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
00120220220-D/31010/017001-PR0031	103.569,32	97.493,52	91.469,93	85.293,92	79.151,35	73.059,35	67.020,03	60.859,88	54.727,15	48.631,39
00120220220-D/91320/017001-PR0031	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56	1.344.129,56
00120220220-D/30000/017001-PR0031	15.475.000,00	15.475.000,00	15.475.000,00	15.475.000,00	10.132.534,25	9.225.000,00	9.225.000,00	9.225.000,00	5.115.410,96	2.975.000,00
00120220220-D/90000/017001-PR0031					500.000.000,00				500.000.000,00	
Total	16.922.698,88	16.916.623,08	16.910.599,49	16.904.423,48	511.555.815,16	10.642.188,91	10.636.149,59	10.629.989,44	506.514.267,67	4.367.760,95

Partida pressupostària	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	Total
00120220220-D/31010/017001-PR0031	42.570,12	36.425,88	30.418,37	25.369,05	20.762,79	16.111,35	11.474,99	6.849,02	2.220,58	953.477,99
00120220220-D/91320/017001-PR0031	1.344.129,56	1.344.129,64	697.975,68	421.052,64	421.052,64	421.052,64	421.052,64	421.052,64	421.052,48	19.353.846,16
00120220220-D/30000/017001-PR0031	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.975.000,00	2.331.095,89	133.929.041,10
00120220220-D/90000/017001-PR0031									175.000.000,00	1.175.000.000,00
Total	4.361.699,68	4.355.555,52	3.703.394,05	3.421.421,69	3.416.815,43	3.412.163,99	3.407.527,63	3.402.901,66	177.754.368,95	1.329.236.365,25

3. Despeses de transferències corrents i de capital als comuns, degut a l'increment del PIB el 2021 per sobre de les estimacions considerades en el pressupost inicial per al 2022

Partida pressupostària	Pressupost 2022	Necessitat real 2022	Suplement de crèdit
00120220220-D/46220/018001-PR0033	18.303.143,18	20.002.720,72	1.699.577,54
00120220220-D/76200/018001-PR0033	10.749.465,01	11.747.629,63	998.164,62

Pel que fa a les transferències als comuns, tant les transferències corrents com les de capital, la manca de crèdits al pressupost del 2022 està motivada per un creixement de l'economia per sobre de les previsions que es tenien en el moment de l'elaboració inicial del pressupost del 2022. La previsió en l'elaboració del pressupost del 2022 va ser del 6% i la real ha estat de l'11,2%.

Nota de premsa del Departament d'Estadística: "Previsions macroeconòmiques. Període 2021-2026", de data 13-5-2021.

Taula 2. Previsions de creixement del PIB d'Andorra per al període 2021-2026

	Nominal	Real
2021	6,0	5,3
2022	7,1	5,7
2023	4,9	3,2
2024	4,3	2,5
2025	3,0	1,3
2026	2,9	1,2

Unitat: taxa de variació interanual (%)

Informe - Consell de Ministres del Departament d'Estadística: "Nota informativa sobre els paràmetres de càlcul previstos en la Llei qualificada de transferències als comuns", de data 22-3-2022.

PIB	2021
Producte interior brut nominal (millions euros)	2.815,40
Taxa de variació de l'avanç del PIB	11,2%

4. Consolidar la creació del Tribunal d'Arbitratge, en concepte de la dotació inicial que preveu l'article 14.2 de la Llei 13/2018, per mitjà d'una transferència corrent nominativa a la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis del Principat d'Andorra

La Llei 13/2018, del 31 de maig, del Tribunal d'Arbitratge del Principat d'Andorra constitueix el Tribunal d'Arbitratge del Principat d'Andorra com una entitat de constitució legal amb personalitat jurídica pròpia.

Posteriorment, i per acord del Govern de data 19 de maig del 2021, es va autoritzar l'inici de l'activitat de l'esmentat Tribunal.

L'article 14.2 de la Llei 13/2018 estableix que els estatuts del Tribunal d'Arbitratge del Principat d'Andorra han de preveure el seu règim econòmic, que, en tot cas, ha de respectar el principi segons el qual el Tribunal s'ha de sostenir amb els honoraris que generi amb la seva participació en els arbitratges que administri, partint de la dotació inicial feta per la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis del Principat d'Andorra i el Col·legi Oficial d'Advocats d'Andorra.

D'acord amb el que exposa l'esmentat article 14.2 de la Llei 13/2018, es va considerar que la dotació inicial s'havia de dividir en quatre aportacions que efectuaria la Cambra al Tribunal d'Arbitratge, i que el Govern faria les transferències corrents necessàries per garantir el pagament de l'esmentada dotació inicial. Els termes i les condicions d'aquestes transferències s'establiran mitjançant la signatura d'un conveni que se signarà properament.

En aquest sentit, l'exercici del 2021 es va portar a terme una primera transferència per un import de 200.000 euros, i la previsió és que durant l'any 2022 se'n faci una segona per un import de 150.000 euros, el 2023 per un import màxim de 150.000 euros i el 2024 per un import màxim de 150.000 euros, prèvia presentació de la documentació corresponent.

La necessitat i la urgència d'aquesta despesa es justifiquen pel fet que el Tribunal d'Arbitratge necessita que s'efectuï la transferència esmentada, durant l'any 2022, per tal de garantir que el Tribunal pugui atendre els compromisos de pagament contrets.

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals		Total
							V2023	V2024	
40	400	408	41214	033003	PR0231	150.0000 €	150.000 €	150.000 €	450.000 €

5. Per finançar la contractació dels serveis per a l'elaboració del Pla director de privacitat del Govern d'Andorra en el marc de la Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals

La Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals (d'ara endavant, LQPD) té com a objectiu actualitzar la normativa relativa al tractament de dades que tant persones o entitats privades com l'Administració pública andorrana duen a terme de les dades corresponents a persones físiques, acollint-se a la nova regulació europea, continguda al Reglament general de protecció de dades –el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, del 27 d'abril del 2016–.

Així mateix, la Decisió 2010/625/UE, del 19 d'octubre del 2010, va resoldre que el Principat d'Andorra assegurava un nivell adequat de protecció de les dades de caràcter personal, tant en el flux intern com en relació amb els fluxos transfronterers.

Per donar compliment a l'esmentada normativa, es pretén licitar els serveis d'una empresa especialitzada per elaborar el Pla director de privacitat (d'ara endavant, PDP) del Govern d'Andorra, que no és més que un pla de treball.

Aquest pla ens ha de permetre:

- 1r. Conèixer les dades que tenim actualment, també les dades dels projectes que tenim en marxa i què en fem .
- 2n. Quin compliment normatiu estem executant i quins riscos tenim per poder determinar el pla d'acció amb les corresponents mesures correctores. Els riscos associats a un tractament són de dos tipus:
 - Els inherents al tractament (per com ha estat dissenyat).
 - Els associats a la seguretat de les dades.
- 3r. Decidir què és el que hem de fer de forma urgent aquest any, i què es pot fer dins dels tres anys posteriors, segons l'esmentat pla.
- 4t. Conèixer quins han de ser els serveis continuats que necessitem.

És a dir, aquest document ens permetrà avaluar el grau de compliment actual i les mancances que tenim a hores d'ara per poder actuar, i ho farà presentant una proposta en l'adequació a la nova LQPD i l'RGPD, que desenvoluparan els punts esmentats anteriorment i que hauran d'incloure, com a mínim:

- L'avaluació de nivell de compliment normatiu, analitzant la situació actual del Govern respecte a les dades de què ara es disposa o que tindran amb iniciatives en marxa. De manera que les iniciatives previstes en el pla hauran de ser planificades a curt, mitjà i llarg termini, establint un període per al seu total desenvolupament i implantació. Les tipologies de les iniciatives que haurà d'incloure el Pla hauran de ser tant organitzatives, com tecnològiques i legals.
- L'adaptació de documents contractuals (clàusules de protecció de dades de tota la contractació pública o privada del Govern, incloent-hi plecs de bases, convenis, acords col·laboració, ofertes de serveis...).

- La redacció/revisió del cos dels contractes, convenis, plecs... per part de l'encarregat del tractament.
- La redacció de textos informatius relacionats amb la protecció de les dades personals tant als formularis del Govern com als webs del Govern.
- L'adaptació a l'LQPD de la política de privacitat i la política de galetes del lloc web.
- L'aportació del criteri de protecció de dades durant la selecció de proveïdors.
- Locucions, si s'enregistren trucades telefòniques o missatges de veu.
- Representació en reunions i judicis relacionats amb la privacitat i la protecció de dades personals.

L'abast del PDP considerarà tant l'àmbit legal com l'organitzatiu i tecnològic, i requerirà una anàlisi integral de l'organització i els processos actuals.

Aquest Pla s'elaborarà a partir d'una anàlisi inicial que permetrà propostes de millora per a la correcta protecció de les dades i el seu govern. Per a cadascuna de les iniciatives incloses en el PDP, s'hauran de descriure els objectius que es pretenen aconseguir, l'estimació dels recursos necessaris per assolir-los, els riscos que s'hauran de minimitzar i la participació requerida de les diferents àrees, ministeris o departaments del Govern.

El pressupost per a l'exercici del 2022 no inclou els crèdits per finançar aquests serveis i, per aquest motiu, a l'efecte de poder contractar-los, és necessari i urgent habilitar els crèdits oportuns, que corresponen a la partida i a l'import següents:

Partida pressupostària						P2022	Pluriennals	Total
							V2023	
10	120	120	22760	013303	PR0294	25.000 €	50.000 €	75.000 €

Andorra la Vella, 22 de juny del 2022

Èric Jover Comas

Ministre de Finances i portaveu