

Projecte de llei d'actuacions urgents en matèria de desenvolupament econòmic, d'habitatge i d'educació, i de desenvolupament dels sistemes d'informació, entre d'altres

El Govern, en la sessió del 7 de juny del 2022, va decidir promoure la implementació d'una sèrie de mesures que busquen pal·liar, almenys parcialment, l'impacte de la situació provocada per les conseqüències econòmiques del conflicte entre la Federació de Rússia i Ucraïna en un context en què la pandèmia, a més, no està completament superada. Entre els efectes més destacats, podem remarcar una inflació generalitzada amb un impacte especial en els productes energètics i en alguns productes alimentaris.

Adicionalment, i mitjançant aquest Projecte de llei, el Govern considera oportú promoure altres actuacions urgents en matèria de desenvolupament econòmic, d'habitatge i d'educació, i de desenvolupament dels sistemes d'informació, entre d'altres. Aquestes accions corresponen a les despeses diverses següents:

En primer lloc, en matèria de desenvolupament econòmic, en concepte de subvencions i d'avalis en el marc d'un programa per a la digitalització d'empreses. En aquest sentit, també es modifiquen les previsions financeres de la concessió administrativa de l'heliport nacional amb l'objectiu de facilitar el desenvolupament d'aquest projecte.

En segon lloc, en matèria d'habitatge, en concepte de la construcció d'un edifici d'habitatges de lloguer a preu assequible i les partides necessàries per poder promoure, per part de l'Administració, la compra o el lloguer d'habitatge que en l'actualitat no està en el mercat del lloguer i podria ajudar a destensionar el mercat. També en matèria d'habitatge, però específicament enfocat a desenvolupar les polítiques de salut mental, es preveuen les partides per habilitar habitatges tutelats al Centre Residencial d'Educació Intensiva. I en matèria d'educació, en concepte de l'execució del projecte d'obra d'ampliació de la Universitat d'Andorra.

En tercer lloc, en el marc del desenvolupament dels sistemes d'informació de l'Administració general, en concepte d'aplicacions informàtiques, per donar continuïtat a la implantació del nou sistema economicofinancer i a la implantació de la plataforma del sector públic, respectivament.

En quart lloc, en el marc de les relacions financeres internacionals, en concepte d'ampliació de l'aportació al Banc de Desenvolupament del Consell d'Europa en el marc del conflicte entre la Federació Russa i Ucraïna; i pel que fa al deute públic, de despeses financeres i de passius financers, d'acord amb les operacions de deute vigents, tenint en compte que el context internacional ha provocat un augment del cost del deute que no estava previst en el pressupost inicial del 2022.

En cinquè lloc, en concepte de transferències corrents i de capital als comuns, degut a l'increment del PIB el 2021 per sobre de les estimacions considerades en el pressupost inicial per al 2022.

Finalment, per vetllar per consolidar la creació del Tribunal d'Arbitratge, en concepte de la dotació inicial que preveu l'article 14.2 de la Llei 13/2018 per mitjà d'una transferència corrent nominativa a la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis del Principat d'Andorra; i per finançar la contractació dels serveis per a l'elaboració del Pla director de privacitat del Govern d'Andorra en el marc de la Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals.

Les actuacions que preveu aquesta Llei –que corresponen a despeses no incloses en el pressupost inicial o que no estan previstes suficientment i que per la seva urgència, necessitat o oportunitat no es poden ajornar fins a l'any vinent com a conseqüència del context especialment incert, de l'estat avançat de desenvolupament de determinats projectes respecte a les previsions i de les obligacions legals, principalment– necessiten que es modifiqui el pressupost de l'Administració general per a l'exercici del 2022, previst en la Llei 4/2022. Per aquest motiu, la Llei inclou un únic article que aprova un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit per finançar-les.

Aquesta Llei es clou amb una disposició addicional i tres disposicions finals.

La disposició addicional aprova l'actualització, de data 19 de maig del 2022, del Pla d'equilibri financer que es va desenvolupar durant la pandèmia de la COVID-19, tenint en compte que aquesta actualització recull tant els impactes de l'actual context inflacionista com les mesures per millorar el poder adquisitiu de la ciutadania i les actuacions urgents en matèria de desenvolupament econòmic, d'habitatge i d'educació, i de desenvolupament dels sistemes d'informació, entre d'altres.

La disposició final primera inclou les modificacions següents de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022: de la lletra *h* de l'apartat 28 de l'article 4, referent a les partides del Servei d'Atenció Sanitària que tenen caràcter d'ampliables, per incloure-hi com a ampliables els imports relatius al restabliment de l'equilibri econòmic dels contractes pels quals l'Administració ha de compensar el contractista; de la lletra *c* de l'article 14, per actualitzar la previsió de les quotes pluriennals del contracte de concessió de l'heliport nacional d'Andorra; de l'apartat 6 de l'article 19, sobre les retribucions del personal, per rectificar un error de transcripció; i de l'article 22, de les operacions d'endeutament, per actualitzar-ne o adequar-ne la redacció d'acord amb el Pla d'equilibri financer actualitzat i el context del mercat de l'energia.

La disposició final segona modifica l'article 50 –pel que fa a la lletra *c* de l'apartat 2– de la Llei general de les finances públiques, per clarificar que les operacions de tresoreria poden incloure, entre d'altres, les destinades a gestionar-se com a reserves internacionals, d'acord amb el que està establert reglamentàriament.

Per acabar, la disposició final tercera determina la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Article únic. Crèdit extraordinari i suplement de crèdit

1. S'aprova un crèdit extraordinari per a l'exercici del 2022, per un import total de 3.296.983,70 euros, per a les partides que s'indiquen en aquest mateix article, per atendre diverses despeses no incloses en el pressupost.
2. S'aprova un suplement de crèdit per a l'exercici del 2022, per un import total de 9.279.807,92 euros per a les partides que s'indiquen en aquest article, la dotació de les quals és insuficient per atendre diverses despeses de l'Administració general.
3. S'aproven els crèdits de despesa amb caràcter pluriennal, per a les partides i els imports que s'indiquen en aquest mateix article, corresponents al crèdit extraordinari i al suplement de crèdit indicats en els apartats anteriors.
4. El crèdit extraordinari i el suplement de crèdit poden ser de ratificació d'avenços de fons pel que fa a les partides de les despeses indicades en aquest mateix article, d'acord amb l'article 28 de la Llei general de les finances públiques.
5. El crèdit extraordinari i el suplement de crèdit per a l'exercici del 2022, d'un import total de 12.576.791,62 euros, es financen amb la tresoreria disponible que estableix l'article 22, apartat 2, de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022 o amb una recaptació més gran d'ingressos respecte als previstos.
6. Els crèdits de despesa amb caràcter pluriennal, així com el seu finançament, s'inclouran en el pressupost del 2023 quan s'elabori aquest pressupost, d'acord amb l'article 29 de la Llei general de les finances públiques.

Crèdit extraordinari

Partida pressupostària						P2022	Total pluriennals	Pluriennals				Pluriennals
								V2023	V2024	V2025	V2026	V2027
10	120	120	22760	013303	PR0294	25.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	-	-	-	-
20	200	200	47280	041101	PR0275	286.460,00 €	-	-	-	-	-	-
20	200	200	81080	041101	PR0275	85.074,00 €	-	-	-	-	-	-
40	400	408	41214	033003	PR0231	150.000,00 €	300.000,00 €	150.000,00 €	150.000 €	-	-	-
50	550	556	60260	106001	IN0109	800.000,00 €	15.400.000,00 €	5.500.000,00 €	5.500.000 €	4.400.000 €	-	-
50	550	556	71113	073201	IN0060	50.000,00 €	1.000.000,00 €	1.000.000,00 €	-	-	-	-
50	570	570	60200	106001	PR0278	1.000.000 €	10.000.000,00 €	5.000.000 €	5.000.000 €	-	-	-
50	570	570	48266	106001	PR0278	400.000 €	7.600.000,00 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.600.000 €	1.200.000 €
50	550	556	71107	094201	IN0109	200.000,00 €	5.800.000,00 €	1.500.000,00 €	2.800.000 €	1.500.000 €	-	-
95	960	961	64050	013303	PR0191	107.064,09 €	2.090.000,00 €	522.500,00 €	522.500 €	522.500 €	522.500 €	-
95	960	961	64050	013303	PR0191	193.385,61 €	249.771,72 €	249.771,72 €	-	-	-	-
Total						3.296.983,70 €	42.489.771,72 €	15.572.271,72 €	15.572.500 €	8.022.500 €	2.122.500 €	1.200.000 €

Suplement de crèdit

Partida pressupostària						P2022	Total pluriennals V2023-2041
20	200	200	83010	011206	PR0110	1.350.000,00 €	-
20	220	220	30000	017001	PR0031	5.192.465,76 €	133.929.041,10 €
20	220	220	90000	017001	PR0031	39.600,00 €	1.175.000.000,00 €
20	220	220	31010	017001	PR0031	-	953.477,99 €
20	220	220	91320	017001	PR0031	-	19.353.846,16 €
20	220	220	46220	018001	PR0033	1.699.577,54 €	-
20	220	220	76200	018001	PR0033	998.164,62 €	-
Total						9.279.807,92 €	1.329.236.365,25 €

Partida presupostària						Pluriennals								
						V2023	V2024	V2025	V2026	V2027	V2028	V2029	V2030	V2031
20	200	200	83010	011206	PR0110	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	220	220	30000	017001	PR0031	15.475.000,00 €	15.475.000,00 €	15.475.000,00 €	15.475.000,00 €	10.132.534,25 €	9.225.000,00 €	9.225.000,00 €	9.225.000,00 €	5.115.410,96 €
20	220	220	90000	017001	PR0031	-	-	-	-	500.000.000,00 €	-	-	-	500.000.000,00 €
20	220	220	31010	017001	PR0031	103.569,32 €	97.493,52 €	91.469,93 €	85.293,92 €	79.151,35 €	73.059,35 €	67.020,03 €	60.859,88 €	54.727,15 €
20	220	220	91320	017001	PR0031	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €
20	220	220	46220	018001	PR0033	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	220	220	76200	018001	PR0033	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total						16.922.698,88 €	16.916.623,08 €	16.910.599,49 €	16.904.423,48 €	511.555.815,16 €	10.642.188,91 €	10.636.149,59 €	10.629.989,44 €	506.514.267,67 €

Partida presupostària						Pluriennals								
						V2032	V2033	V2034	V2035	V2036	V2037	V2038	V2039	V2040
20	200	200	83010	011206	PR0110	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	220	220	30000	017001	PR0031	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.975.000,00 €	2.331.095,89 €
20	220	220	90000	017001	PR0031	-	-	-	-	-	-	-	-	175.000.000,00 €
20	220	220	31010	017001	PR0031	48.631,39 €	42.570,12 €	36.425,88 €	30.418,37 €	25.369,05 €	20.762,79 €	16.111,35 €	11.474,99 €	6.849,02 €
20	220	220	91320	017001	PR0031	1.344.129,56 €	1.344.129,56 €	1.344.129,64 €	697.975,68 €	421.052,64 €	421.052,64 €	421.052,64 €	421.052,64 €	421.052,48 €
20	220	220	46220	018001	PR0033	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	220	220	76200	018001	PR0033	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total						4.367.760,95 €	4.361.699,68 €	4.355.555,52 €	3.703.394,05 €	3.421.421,69 €	3.416.815,43 €	3.412.163,99 €	3.407.527,63 €	3.402.901,66 €

Descripció de les partides pressupostàries

Ministeri		Departament		Servei	
10	Cap de Govern	120	Secretaria General	120	Secretaria General
20	Ministeri de Finances i Portaveu	200	Secretaria d'Estat d'Afers Financers Internacionals	200	Secretaria de Finances
20	Ministeri de Finances i Portaveu	220	Departament de Pressupost i Patrimoni	220	Àrea Pressupostària
40	Ministeri de Justícia i Interior	400	Departament de Justícia i Interior	408	Atenció i Mediació prop de l'Administració de Justícia
50	Ministeri de Territori i Habitatge	550	Departament de Territori	556	Àrea d'Edificació Pública
50	Ministeri de Territori i Habitatge	570	Gabinet Tècnic d'Habitatge	570	Gabinet Tècnic d'Habitatge
95	Ministeri d'Administracions Públiques i Part. Ciutadana	960	Departament de Sistemes d'Informació	961	Governança, Qualitat i Gestió del Coneixement

Subconcepte		Programa		Projecte	
22760	Treballs realitzats per empr. Estudis i treballs tècnics	013303	Serveis generals	PR0294	Protecció de dades
47280	Suport a la digitalització d'empreses	041101	Desenvolupament econòmic	PR0275	Dinamització del sector empresarial
81080	Suport a la digitalització d'empreses	041101	Desenvolupament econòmic	PR0275	Dinamització del sector empresarial
83010	Participacions Banc de Desenvolupament Europeu	011206	Relacions financeres internacionals	PR0110	Relacions internacionals
30000	Interessos de deute públic	017001	Deute públic	PR0031	Deute públic i operacions financeres
31010	Interessos de préstecs	017001	Deute públic	PR0031	Deute públic i operacions financeres
90000	Amortització de deute públic	017001	Deute públic	PR0031	Deute públic i operacions financeres
91320	Amortització de préstecs a llarg termini d'entitats financ.	017001	Deute públic	PR0031	Deute públic i operacions financeres
46220	Transferències comunals	018001	Transferències comunals	PR0033	Transferències als comuns
76200	Transferències als comuns	018001	Transferències comunals	PR0033	Transferències als comuns
41214	Cambra de Comerç	033003	Col·laboradors de justícia	PR0231	Oficina de Mediació i Atenció a l'Administració de Justícia
48266	Ajuts a l'habitatge de lloguer	106001	Habitatge social	PR0278	Habitatge
60200	Adquisicions d'edificis i altres construccions	106001	Habitatge social	PR0278	Habitatge
60260	Construcció d'altres edificis	106001	Habitatge social	IN0109	Habitatges Socials
71218	Fons publicoprivat	106001	Habitatge social	IN0023	Estructures sanitàries i socials
71113	Fons de Reserva de Jubilació	073201	Serveis hospitalaris especialitzats	IN0060	Edifici antiga Residència Solà d'Enclar
71107	Universitat d'Andorra	094201	Universitat	IN0109	Ampliació de la Universitat d'Andorra
64050	Aplicacions informàtiques	013303	Serveis generals	PR0191	Arquitectura de negoci i sistemes d'informació

Disposició addicional

S'aprova l'actualització, de data 19 de maig del 2022, del Pla d'equilibri financer del pressupost extraordinari destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, aprovat mitjançant la disposició addicional primera de la Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència causada per la pandèmia del SARS-CoV-2, que s'annexa a aquesta Llei.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022*

1. Es modifica la lletra *h* de l'apartat 28 de l'article 4 de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022, que queda redactada de la manera següent:

"28. Les partides següents dintre del pressupost del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària [...]

h) El subconcepte 47290, "Transferències corrents a empreses privades", per atendre la subvenció a l'explotació per garantir el servei de transport sociosanitari intern programat, individual i col·lectiu, que duu a terme la Creu Roja Andorrana fins que s'adjudiqui en el marc d'un nou contracte de servei de transport sanitari no assistit; i d'altra banda, per finançar els imports relatius al restabliment de l'equilibri econòmic dels contractes pels quals l'Administració ha de compensar el contractista."

2. Es modifica la lletra *c* de l'article 14 de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022, que queda redactada de la manera següent:

"14. *Contractes de gestió de serveis públics mitjançant el procediment establert a la normativa en matèria de contractació pública*

[...]

c) Contracte de concessió de l'heliport nacional d'Andorra

Títol projecte pressupostari / Títol del contracte	Import adjudicat amb caràcter pluriennal	Data d'inici	Data d'acabament
Ministeri: Presidència, Economia i Empresa 170-173-PROJ0012-47260			
Concessió de l'heliport nacional d'Andorra	7.627.034 €	Exercici 2022	Exercici 2052

Correspon a la previsió de les quotes pluriennals a 30 anys en concepte de la compensació de l'amortització en cas de resultats negatius. La quantitat que s'ha de percebre en cap cas no podrà superar el 75% del valor de l'amortització de la construcció amb l'afegit de l'interès legal, d'acord amb les clàusules administratives i econòmiques que regeix el concurs internacional per a la concessió de l'heliport nacional d'Andorra. Aquests imports estan subjectes a les actualitzacions segons el cost final de construcció i amortització. El cost de construcció estimat és de 10.169.378 euros (75% = 7.627.034 euros).

Fons de contractació i finançament de contractes que tenen per objecte les actuacions previstes a l'article 34 (<i>Contractes de gestió de serveis públics</i>) de la Llei de contractació pública finançades mitjançant el procediment establert a l'article 16 de la Llei 5/2008									
Ministeri: Presidència, Economia i Empresa									
170-173-PROJ0250-47230									
Número del projecte	Cost total del contracte	Previsió de les quotes pluriennals a 30 anys							
	7.627.034	Exercici	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
		Import	100.000	3.000.000	2.000.000	90.251	90.251	90.251	
		Exercici	2028	2029	2030	2031	2032	2033	
		Import	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	
		Exercici	2034	2035	2036	2037	2038	2039	
		Import	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	
		Exercici	2040	2041	2042	2043	2044	2045	
		Import	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	
		Exercici	2046	2047	2048	2049	2050	2051	
		Import	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	90.251	
		Exercici	2052					Cost total	
		Import	90.257					7.627.034	

Correspon a la previsió de les quotes pluriennals a 30 anys en concepte de la compensació de l'amortització en cas de resultats negatius. La quantitat que s'ha de percebre en cap cas no podrà superar el 75% del valor de l'amortització de la construcció amb l'afegit de l'interès legal, d'acord amb les clàusules administratives i econòmiques que regeix el concurs internacional per a la concessió de l'heliport nacional d'Andorra. Aquests imports estan subjectes a les actualitzacions segons el cost final de construcció i amortització. El cost de construcció estimat és de 10.169.378 euros (75% = 7.627.034 euros).

3. Es modifica l'apartat 6 de l'article 19 de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022, que queda redactat de la manera següent:

“Article 19. *Retribucions del personal*

[...]

6. La retribució del personal de l'Administració general i de l'Administració de justícia que es contracti l'any 2022 és la prevista en les taules salarials de la Llei de la funció pública aplicades en l'exercici del 2022.

[...]”

4. Es modifica la lletra j i s'afegeix la lletra l a l'apartat 1, es modifica l'apartat 2 i l'apartat 3 i s'afegeix l'apartat 6 a l'article 22 de la Llei 4/2022, del 31 de gener, del pressupost per a l'exercici del 2022, amb la redacció següent:

“Article 22. *Operacions d'endeutament*

[...]

j) Concertar operacions d'endeutament per refinançar préstecs, crèdits o qualsevol altra operació d'endeutament, per un import de 15.535.597,26 euros, per atendre les despeses derivades del procés de resolució de l'entitat Banca Privada d'Andorra, SA. Aquest endeutament es destina al refinançament d'un préstec del Govern a l'Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries (AREB). Aquesta operació es cancel·la amb el retorn del préstec per part de l'AREB.

[...]

l) Concertar operacions de crèdit en concepte de prestació de garanties mitjançant un aval en el marc del Programa de crèdits destinat al finançament del Programa de digitalització d'empreses, d'acord amb el decret corresponent que aprovi el Govern, per un import total màxim d'1.701.480 euros.

2. El dèficit de caixa previst en l'exercici del 2022 (30.312.961 euros) i el pagament de les quotes, que vencen durant l'exercici, dels préstecs contrets per l'Administració general (3.881.622,87 euros) es financen amb la tresoreria disponible provinent de l'endeutament autoritzat en els exercicis del 2020 i del 2021 i que s'inclou en l'apartat 1 d'aquest article.

3. S'autoritza l'entitat parapública Forces Elèctriques d'Andorra perquè pugui concertar operacions de crèdit per refinançar o substituir l'endeutament autoritzat, formalitzat, disposat i no disposat el 31 de desembre de l'exercici anterior a l'any en què la Llei es fa vigent, per respondre al pla d'inversió previst, així com concertar noves operacions d'endeutament per cobrir necessitats operatives de compra d'energia i finançament de les inversions previstes en el pressupost.

[...]

6. L'endeutament autoritzat, formalitzat i disposat el 31 de desembre de l'exercici anterior a l'any en què la Llei es fa vigent, i durant l'exercici en curs, no té la consideració d'afectat.”

Disposició final segona. *Modificació de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996*

Es modifica l'article 50, pel que fa a la lletra c de l'apartat 2, de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996, que queda redactat de la manera següent:

“Article 50. *Definició i modalitats*

1. Els cabals manlevats per l'Administració general i les entitats parapúbliques o de dret públic constitueixen l'endeutament públic.

2. L'endeutament públic comprèn:

a) Emprèstit, mitjançant l'emissió de deute públic.

b) Contractació de préstecs, línies de crèdit i operacions financeres amb bancs i caixes d'estalvi, amb radicació tant a Andorra com a l'estranger.

c) Operacions de tresoreria que poden incloure, entre d'altres, les destinades a gestionar-se com a reserves internacionals, d'acord amb el que està establert reglamentàriament.

d) Conversió o substitució, total o parcial, d'operacions preexistents.”

Disposició final tercera

Aquesta Llei entra en vigor el mateix dia de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Andorra la Vella, 22 de juny del 2022