



## **Memòria justificativa sobre el Projecte de Llei de creació de reserves internacionals i accés del sistema financer a assistència en forma de provisió urgent de liquiditat**

### **1. Antecedents**

---

El 16 d'octubre del 2020 Andorra esdevenia el 190è membre del Fons Monetari Internacional (FMI). Una de les tasques més importants d'aquest organisme és avaluar periòdicament la situació economicofinancera dels seus països membres. Aquesta avaluació, coneguda com l'*Informe de l'article 4*, es va desenvolupar per primera vegada la primavera del 2021. Una de les seves recomanacions més importants era que, a fi d'incrementar la resiliència financera d'Andorra, s'havien de constituir reserves internacionals.

De la mateixa manera, tant les agències de ràting com diferents institucions internacionals han identificat de manera recurrent la manca d'un prestador d'última instància com una feblesa, ja no solament per al sector financer andorrà sinó també per al mateix país. Aquest instrument té una doble vessant: incrementar la resiliència del sector i de retruc la seva competitivitat.

### **2. Objectius de la modificació legislativa**

---

Amb l'aprovació d'aquesta disposició legal es persegueixen els objectius següents:

- Constituir i establir els mecanismes de gestió de les reserves internacionals.
- Desenvolupar un mecanisme de prestador d'última instància homologable internacionalment, tot tenint present que l'objectiu d'aquest ajut és preservar i garantir l'estabilitat del sistema financer andorrà i protegir els ciutadans i les empreses de les conseqüències que comporta una eventual crisi de liquiditat d'una entitat bancària.

### **3. Projecte de Llei**

---

El capítol primer del Projecte de Llei inclou un únic article defineix l'objecte de la norma i reprèn els dos objectius descrits en l'apartat anterior.

El capítol segon de la norma tracta de les reserves internacionals. En el segon article es creen les reserves internacionals i se'n defineixen els principals atributs. En el tercer article es defineix el rol de l'Autoritat Financera Andorrana (AFA) com a administrador i custodi de les reserves internacionals i es crea la Comissió Gestora, presidida pel ministre encarregat de les finances i el director general de l'AFA, i que es desenvolupa reglamentàriament. L'article quart defineix quines són les tipologies dels actius elegibles per ser considerats com a reserves internacionals. Finalment, l'article cinquè defineix qui constitueix les reserves, quines són les entitats que en poden ser partícips i finalment la necessitat, amb l'objectiu d'incrementar la planificació de les reserves en el mitjà termini, d'incloure aquesta informació en el marc pressupostari que ha d'elaborar el Govern per la durada del mandat legislatiu.

El capítol tercer desenvolupa l'assistència en forma de provisió urgent de liquiditat. A l'article sisè defineix el concepte associat al mecanisme del prestador d'última instància, el seu objectiu, la seva temporalitat i els mecanismes que s'estableixen per garantir que en cap cas aquest mecanisme no tingui repercussions negatives per als cabals públics. L'article setè marca qui pot sol·licitar aquests ajuts i que l'AFA és l'òrgan competent per resoldre'ls. L'article vuitè defineix quins són els recursos que es poden utilitzar per desenvolupar aquests ajuts i l'article novè estableix el procediment específic que s'ha de seguir per desenvolupar aquests ajuts.

El Projecte de Llei també inclou sis disposicions finals: la primera consisteix en una modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal amb l'objectiu de preveure que el Govern hagi d'incloure en el marc pressupostari la previsió d'evolució de les reserves internacionals.

La disposició final segona modifica la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances a fi d'atorgar-li les competències necessàries per poder desenvolupar les encomanes que li fa aquesta norma.

La disposició final tercera modifica el Decret en relació amb la cessació de pagaments i fallides, del 4 d'octubre de 1969, amb l'objectiu de garantir que el desenvolupament del prestador d'última instància no representi en cap circumstància una pèrdua de diners públics.

La disposició final quarta modifica la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996, on s'actualitza quines són les entitats que participen de la tresoreria de l'estat.

La disposició final cinquena preveu la potestat del Govern i de l'AFA de desplegar el Projecte de Llei, en funció de les seves competències, a través de reglaments i comunicats tècnics.

Finalment, la disposició final sisena fixa l'entrada en vigor de la norma per l'endemà de la seva publicació al BOPA.

#### **4. Memòria econòmica**

---

Aquesta norma no té un impacte en els ingressos o les despeses associats de l'Administració.

#### **5. Perspectiva de gènere**

---

El Projecte de Llei no té implicacions en matèria d'igualtat de gènere.

Andorra la Vella, 21 de setembre del 2022

Èric Jover Comas  
Ministre de Finances i portaveu